



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Новоандріївська сільська рада
Новгородківського району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 42, с.Новоандріївка,
Новгородківський район,
Кіровоградська область, 28212

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новоандріївської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області «Про Правила благоустрою населених пунктів на території Новоандріївської сільської ради на 2020-2021 рр.» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новоандріївської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області від 25.10.2019 № 1004.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Новоандріївської сільської ради з питань розвитку агропромислового комплексу, екології та раціонального використання природних ресурсів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою населених пунктів на території Новоандріївської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області на 2020-2021 рр. (далі – проект правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

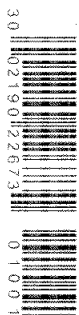
Згідно із вимогами статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-

Державна регуляторна служба України

В/ИХ №8688/0/20-19 від 18.11.2019

Плотнянська Марія Олегівна



комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України від 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту правил не узгоджується з положеннями Закону № 2807 та Типових правил, зокрема в такому.

1. Відповідно до назви проекту рішення Правила благоустрою населених пунктів на території Новоандріївської сільської ради встановлюються виключно на 2020 та 2021 роки. Натомість, у нормативно-правових актах України відсутня вимога щодо встановлення Правил благоустрою території населеного пункту виключно на 2 роки.

Враховуючи зазначене пропонуємо скоригувати назву проекту рішення шляхом виключення з неї словосполучення «на 2020-2021 рр.».

2. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

У зв'язку із зазначеним вище, пропонуємо розділ I проекту правил привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил.

3. Проект правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, а саме: визначення суб'єктів та об'єктів у сфері благоустрою сіл (розділ II); організація та проведення санітарних днів, суботників, місячників по санітарній очистці та благоустрою сіл (розділ V); вимоги щодо проведення художньо-оформлювальних робіт (розділ VI); правила утримання та експлуатації транспортних засобів (розділ VII) тощо. Також проект правил містить розділи, які потребують приведення у відповідність до вимог Типових правил.

Отже, пропонуємо з проекту правил виключити розділи, що не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою - привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

4. Проектом правил, зокрема підпунктами 6.1 пункту 6 розділу 2 та підпунктом 7.9 пункту 7 розділу 4, передбачається необхідність отримання суб'єктами господарювання погоджень та дозволів, наприклад, ордер на виконання земляних, будівельних та інших робіт, погодження з органами державного пожежного нагляду для розкладання багаття, спалювання листя, сміття тощо на територіях підприємств, установ, організацій, домоволодінь, зелених насаджень, сільському звалищі та інших місцях тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі –

Закон № 3392) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого статтею 1 Закону № 3392.

Окрім того, частиною третьою статті 34 Закону № 2807 встановлено, що правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з тексту проекту правил положення щодо наявності та необхідності отримання погоджень та дозволів.

5. Підпунктом 3.2 пункту 3 розділу 4 проекту правил передбачається необхідність укладати угоди з службами, що мають ліцензію на проведення робіт по боротьбі з тарганами, комахами та гризунами.

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Відповідно до частини першої статті 3 Закону про ліцензування державна політика у сфері ліцензування ґрунтується на принципі дотримання законності шляхом того, що види господарської діяльності, не зазначені у статті 7 цього Закону, ліцензуванню не підлягають.

Статтею 7 Закону про ліцензування не передбачено такого виду господарської діяльності, як проведення робіт по боротьбі з тарганами, комахами та гризунами.

Тому, пропонуємо у розділі 4 проекту правил виключити положення щодо ліцензування на проведення робіт по боротьбі з тарганами, комахами та гризунами та привести зазначений розділ до розділу 6 Типових правил.

6. Водночас звертаємо увагу, що при доопрацюванні проекту правил відповідно до пропозицій уповноваженого органу пропонуємо врахувати таке.

Типові правила мають посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень», ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху».

Зазначасмо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнаються такими, що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН 5.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджені ДБН 5.2.2-12:2018, було зупинлено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним. Тому, пропонуємо у новій редакції проекту правил посилання на відповідні ДБН виключити.



Також, ДСТУ 2734 та ДСТУ 2735-94 втратили чинність, у зв'язку із набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє трасового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно. Тому, пропонуємо у доопрацьованій редакції проекту правил замінити посилання на діючі ДСТУ.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

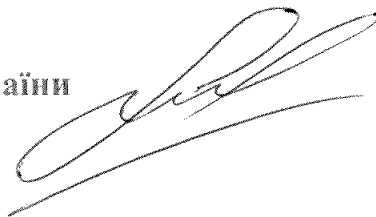
Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту цього рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Новоандріївської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області «Про Правила благоустрою населених пунктів на території Новоандріївської сільської ради на 2020-2021 рр.» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

