



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Постійна комісія Вінницької
міської ради з питань
промисловості, підприємництва,
транспорту, зв'язку та сфери
послуг**

вул. Соборна, 59, м. Вінниця,
Вінницька область, 21050

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом постійної комісії Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) на відповідність вимогам статі 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 2 проекту рішення пропонується затвердити у новій редакції «Правила благоустрою Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» згідно з додатком 1 (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №136/0/20-20 від 09.01.2020

сп

Данілова Олеся Вікторівна



Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положенням Закону № 2807 та вимогами Типових правил, зокрема в такому:

1. Проект Правил містить положення розділу 1 «Загальні положення», які потребують приведення у відповідність до вимог розділу I Типових правил.

2. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Звертаємо увагу, що пунктом другим статті 34 Закону № 2807 визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в проекті Правил.

У зв'язку з цим, пропонуємо розділ 2 «Визначення термінів» проекту Правил виключити як такий, що не є предметом регулювання правил благоустрою, а терміни викласти у розділі 1 «Загальні положення» проекту Правил з урахуванням вимог пункту 2 розділу I Типових правил.

3. Проект Правил містить положення, які не є предметом регулювання правил благоустрою, зокрема розділ 3 «Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою території ВМОТГ», розділ 4 «Права та обов'язки суб'єктів господарської діяльності у сфері благоустрою території ВМОТГ» та розділ 8 «Порядок здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів



благоустрою суб'єктами господарської діяльності, що здійснюють окремі види діяльності» тощо.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

4. Назву, зміст та наповнення розділу 5 «Вимоги щодо поводження з відходами» проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням вимог розділу VI Типових правил.

5. Розділ 6 «Порядок здійснення благоустрою та утримання території ВМОТГ» проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу II Типових правил.

6. Розділ 7 «Вимоги до утримання елементів благоустрою ВМОТГ» пропонуємо привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення пунктів 7.1, 7.4, 7.7, 7.10, 7.11, які не відповідають вимогам Типових правил. Зміст пунктів 7.2, 7.3, 7.5, 7.6, 7.9, 7.13 розділу 7 проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням вимог розділів II, IV, V Типових правил. Пункт 7.14 розділу 7 «Вимоги до утримання елементів благоустрою ВМОТГ» потребує приведення у відповідність до розділу VIII Типових правил та викладення окремим розділом в проекті Правил.

7. Назву та зміст розділу 9 «Контроль у сфері благоустрою території ВМОТГ» проекту Правил пропонуємо викласти згідно з положеннями розділу IX Типових правил та з урахуванням вимог статей 40, 41 Закону № 2807.

8. Розділ 10 «Відповідальність суб'єктів господарської діяльності, громадян за порушення Правил благоустрою території ВМОТГ» проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням вимог статті 42 Закону № 2807.

9. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, висновків, погоджень та ордерів, наприклад: наявність відповідного дозволу (погодження) встановлювати намети та влаштовувати місця для відпочинку (підпункт 6.2.4 пункту 6.2 розділу 6); відповідний дозвіл, погодження на здійснення торгівлі у спеціально обладнаних місцях для стоянки транспортних засобів (абзац 3 підпункту 6.2.7 пункту 6.2 розділу 6); відповідні дозволи, погодження, ордери на використання об'єктів, елементів благоустрою (абзаци 1, 2, 3, 8, 16, 18, 27 пункту 6.12 розділу 6); відповідні погодження щодо посадки зелених насаджень (підпункти 7.2.7, 7.2.9 пункту 7.2 розділу 7); відповідні погодження (дозволи) на розміщення обладнання зовнішнього освітлення, архітектурно-художнього освітлювання, технічних пристроїв на фасаді (підпункти 7.4.3, 7.4.4 пункту 7.4 розділу 7); відповідні дозволи (погодження) на підключення тимчасових споруд, об'єктів торгівлі до існуючих комунікацій (мереж) електро-, водопостачання, водовідведення (підпункт 7.10.8. пункту 7.10 розділу 7); дозволи, погодження на розміщення зовнішньої реклами (підпункти 7.11.2, 7.11.3, 7.11.5, 7.11.10. пункту 7.11 розділу 7); відповідні дозволи, ордера на встановлення огорож під час ремонту, реконструкції

будинків, будівель, споруд, що пов'язано з погіршенням умов благоустрою (абзац третій підпункт 8.2.2 пункту 8.2 розділу 8); аварійний дозвіл (ордер); дозвіл (ордер) на порушення стану благоустрою; плановий дозвіл (ордер) на проведення робіт, пов'язаних з розкопуванням проїжджої частини центральних, магістральних вулиць та шляхів; висновки проектної організації (підприємства) про неможливість виконання робіт з застосуванням сучасних технологій безтраншейної прокладки мереж; дозволу (ордеру) на встановлення захисно-охоронної огорожі з частковим (повним) зайняттям тротуару чи проїжджої частини вулиці (підпункти 8.3.4, 8.3.6, 8.3.7, 8.3.12, 8.3.13, 8.3.15, 8.3.16, 8.3.25, 8.3.34 пункту 8.3 розділу 8); відповідні дозвільні (погоджувальні) документи на розміщення об'єктів торгівлі, послуг (підпункт 8.5.4 пункту 8.5 розділу 8) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Пунктом 30 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Пунктом 63 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою. Згідно зі статтею 26-1 Закону дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.



Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Крім того, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою та порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами мають встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, будівель і споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень по тексту проекту Правил.

10. Також пропонуємо в проекті Правил передбачити положення щодо вимог до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів; розмірів меж утримання прилеглих територій підприємств, установ та організацій у числовому значенні; вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території тощо відповідно до вимог частини другої статті 34 Закон про благоустрій.

11. Нумерацію підпунктів пункту 5.2. розділу 5 проекту Правил пропонуємо викласти послідовно.

12. Згідно з підпунктом 3.1 пункту 2 проекту рішення виконавчому комітетові міської ради пропонується забезпечити перегляд власних рішень та приведення їх у відповідність до вимог цього рішення.

Однак за змістом проекту рішення та проекту Правил, не визначено конкретного переліку рішень, які потребують перегляду та скасування, що, в свою чергу, може спричинити незрозуміле та неоднозначне сприйняття доручення особами виконавчого комітету міської ради, які повинні виконувати вимоги цього проекту рішення.

У зв'язку з цим, пропонуємо виключити підпункт 3.1 пункту 2 проекту рішення або чітко визначити перелік рішень або вимоги для виконавчого комітету міської ради, які необхідно виконати згідно з проектом рішення та внести редакційні правки, враховуючи норми чинного законодавства.

13. Водночас пропонуємо впорядкувати у послідовному зростанні нумерацію пунктів проекту рішення.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Звертаємо увагу, що АРВ має містити 9 розділів, їх назва, структура та наповнення повинні відповідати вимогам оновленої Методики.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ до проекту рішення, розробник, згідно з вимогами Методики, повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

Натомість при визначенні проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, розробником наведено лише дані щодо кількості звернень від мешканців, щодо недотримання Правил благоустрою.

Водночас розробник не обґрунтував неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ до проекту рішення розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог та не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання чинності. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто яким чином будуть діяти норми проекту та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі VII «Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» питому вагу суб'єктів малого підприємництва у відсотковому значенні, що попадають під дію регулювання, пропонуємо викласти коректно та привести у відповідність до показника, викладеного в розділі III АРВ «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» та в розділі 2 Тесту малого підприємництва (М-тесту).



Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту цього рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

