



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2008 р. № 717» (далі – проект постанови), разом з додатками, поданий листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономіки) від 04.12.2019 № 3432-04/51235-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 8 та 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

#### встановила:

проектом постанови пропонується затвердити Зміни, що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2008 р. № 717 «Про затвердження Технічного регламенту мийних засобів» з метою спрощення процедури оцінки відповідності асортиментного (модельного) ряду мийних засобів або поверхнево-активних речовин.

Однак, розробником під час підготовки зазначеного проекту постанови не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону, беручи до уваги таке.

За результатами розгляду встановлено, що проект постанови не внесений Мінекономіки до Плану діяльності підготовки проектів регуляторних актів у сфері господарської діяльності на 2019 рік.

При цьому, планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів регламентуються вимогами статті 7 Закону.

Таким чином, регуляторні органи повинні затвердити плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року та оприлюднити їх у 10-денний термін після їх затвердження (якщо інше не встановлено законом).

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності

РІШЕННЯ № 2 від 03.01.2020

Григор'єва Марія Володимирівна

сп



з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Також, вимогами статті 13 Закону визначено, що план діяльності регуляторного органу з підготовки проектів регуляторних актів та зміни до нього оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації цього регуляторного органу, а у разі їх відсутності – в друкованих засобах масової інформації, визначених цим регуляторним органом, та/або шляхом розміщення плану та змін до нього на офіційній сторінці відповідного регуляторного органу в мережі Інтернет, не пізніш, як у десятиденний строк після їх затвердження.

Таким чином, проект постанови підготовлений без дотримання принципу передбачуваності державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта.

Відповідно до вимог статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

У цьому випадку, наданий розробником АРВ до проекту постанови містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у I розділі АРВ розробник має чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання; зробити аналіз цієї проблеми та оцінку її важливості, зокрема, зробити короткий аналіз причин, через які вона виникла. Також необхідно описати масштаб проблеми та описати основні групи та підгрупи, на які впливає ця проблема. Для кожної групи, яку розробник виділяє в АРВ, проблема має бути справді значимою.

Також розробником зазначено, що на сьогодні Технічний регламент містить неоднозначне тлумачення в частині застосування процедур оцінки



відповідності, що створює певні завади для суб'єктів господарювання у використанні єдиних та чітких правил із застосування процедур.

Проте із наданої в АРВ інформації неможливо зробити висновки, у чому полягають «певні завади», і чим саме обумовлена необхідність спрощення процедури оцінки миючих засобів.

Також, наданої розробником інформації неможливо встановити, яка кількість прийнятих рішень про вжиття обмежувальних заходів Держпродспоживслужбою, із загальної кількості виявлених порушень, зокрема «приведення продукції у відповідність із встановленими вимогами», «тимчасова заборона надання продукції на ринку», «заборона надання продукції на ринку», пов'язана саме з процедурою оцінки відповідності цієї продукції.

Таким чином, розробником не доведено існування проблеми, яка б обґрунтовувала її масштаб та важливість; не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема має найбільший негативний вплив, що, в свою чергу, не відповідає принципу доцільності державної регуляторної політики.

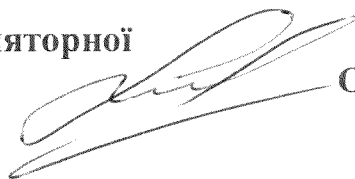
Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, передбачуваності, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2008 р. № 717».

**Т. в. о. Голови Державної регуляторної  
служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

