



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Маріупольської міської ради
Донецької області**
пр. Мира, 70, м. Маріуполь,
Донецька обл., 87500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку видачі дозволу (переоформлення, видача дубліката, анулювання) на порушення благоустрою території міста Маріуполя» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Маріупольської міської ради від 03.12.2019 № 37-31124-09.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань розвитку підприємництва, захисту інтересів вітчизняного товаровиробника, робочих місць та інвестицій, а також аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку видачі дозволу (переоформлення, видача дубліката, анулювання) на порушення благоустрою території міста Маріуполя» вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України (далі - ДРС), за результатами якого були наданні пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики, які враховані розробником частково.

У зв'язку із зазначеним вище, позиція ДРС, висловлена у листі від 21.10.2019 № 8072/0/20-19, стосовно удосконалення проекту рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку видачі дозволу (переоформлення, видачі дубліката, анулювання) на порушення благоустрою території міста Маріуполя» відповідно до вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та Типового порядку видачі дозволів на порушення об'єктів



Державна регуляторна служба України
ВІХ №206/0/20-20 від 13.01.2020

Ростова Олена Іванівна



благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі – Типовий порядок), залишається незмінною.

1. Відповідно до пункту 4 Типового порядку для отримання дозволу подається заява юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.

Тому, пропонуємо пункти 7-9 проекту Порядку доопрацювати відповідно до положення пункту 4 Типового порядку, виключивши положення щодо подання переліку документів до заяви для отримання дозволу та формування адміністративної справи.

2. У додатках 2-4 до проекту рішення пропонуємо виключити слова «Секретар міської ради» та «Начальник інспекції міської ради з благоустрою м. Маріуполя», що буде відповідати відповідним додаткам до Типового порядку.

Також, пропонуємо у додатку 2 до проекту Рішення слова «Перший заступник міського Голови» замінити на слова «Міський Голова», що буде відповідати додатку 2 до Типового порядку.

3. Додатком 3 до проекту рішення передбачається затвердити перелік земельних робіт, для проведення яких необхідно отримати дозвіл (далі – проект Переліку).

Пропонуємо проект Переліку привести у відповідність до додатку 3 до Типового порядку, виключивши пункти 3 та 13 проекту Переліку, як такі що не передбачені додатком 3 Типового порядку.

У свою чергу доопрацьована редакція аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

У розділі III АРВ відсутні розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Також розробником наведена лише загальна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, без розбивки по групах.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.



У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Водночас у Тесті малого підприємництва (далі - М – тест) лише частково проведено розрахунки бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Отже, пропонуємо проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку видачі дозволу (переоформлення, видачі дубліката, анулювання) на порушення благоустрою території міста Маріуполя» привести у відповідність до вимог чинного законодавства України, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

