



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Роменської міської ради
Сумської області**
б-р. Шевченка, 2, м. Ромни,
Сумська область, 42000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України (далі - Служба) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Роменської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Ромни Сумської області» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Роменської міської ради Сумської області від 11.12.2019 № 03-23/2928, та повідомляє.

Згідно із вимогами статті 34 Закону, до уповноваженого органу, разом з проектом регуляторного акта подається підписаний аналіз регуляторного впливу та експертний висновок відповідальної комісії про відповідність цього проекту вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

У свою чергу, постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» встановлено, що пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта готуються Службою на підставі підготовлених відповідно до вимог, визначених Законом, експертного висновку відповідальної комісії щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу (у разі його підготовки).

Проте, у пакеті документів, наданих до проекту рішення листом виконавчого комітету Роменської міської ради Сумської області від 11.12.2019 № 03-23/2928, відсутні аналіз регуляторного впливу та експертний висновок відповідальної комісії про відповідність проекту рішення вимогам статей 4 та 8 Закону.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №235/0/20-20 від 14.01.2020

Юсупова Богдана Владиславівна



Таким чином, проект рішення Роменської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Ромни Сумської області» направлений до Служби з порушенням частини другої статті 34 Закону.

Крім того, згідно із статтею 7 Закону якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Водночас за результатом моніторингу розділу «Планування регуляторної політики» офіційного сайту Роменської міської ради <http://romny.osp-ua.info/?ch=3&fl=planregpolit> виявлено, що проект рішення Роменської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Ромни Сумської області» не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

Відповідно до вимог статті 36 Закону регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

- відсутній аналіз регуляторного впливу;
- проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин, орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Разом з цим, Служба розглянула проект рішення Роменської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Ромни Сумської області», та за результатами його аналізу, повідомляє.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території міста Ромни (далі – проект Правил).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Закон № 2807 визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені



наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Типові правила включають такі розділи:

1. Загальні положення.
2. Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
3. Вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів;
4. Вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;
5. Вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
6. Вимоги до санітарного очищення території;
7. Розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
8. Порядок розміщення малих архітектурних форм;
9. Порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
10. Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджується з вимогами Типових правил з огляду на таке.

Проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, зокрема розділи «Проведення земляних робіт», «Розміщення зовнішньої реклами» тощо, а також пункти та розділи, які потребують приведення у відповідність до вимог Типових правил.

Крім цього, проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на висадку дерев, кущів, влаштування газонів та городів, дозвіл на проведення земельних, будівельних, монтажних та інших робіт, дозвіл на встановлення точок торгівлі з лотків, автомобілів, причепів, столиків, візків, погодження на фарбування монументів, пам'ятників, скульптурних зображень, погодження на влаштування стоянки плавзасобів на річці, погодження на вивішування дорожніх знаків, погодження на зміну рівня тротуарів, пішохідних доріжок, доріг (пункт 12 розділу 2); дозвіл на



обслуговування дощеприймальних колодязів, тощо (пункт 18 розділ II); дозвіл на виконання будь-яких робіт у межах «червоних ліній» (підпункт 8 пункту 2 розділу 5); погодження дозволів на перевезення небезпечних, великогабаритних і великовагових вантажів, а також руху транспортних засобів, конструкція яких не відповідає вимогам діючих стандартів і норм (підпункт 9 пункту 2 розділу 5); погодження місць масового відпочинку людей на воді (пункт 3 розділу 7); погодження на утримання собак і котів (пункт 5 розділу 10); погодження на розміщення і прокладання підземних споруд та інженерних мереж (пункт 4 розділу 11); дозвіл на проведення земляних робіт, дозвіл на виконання ремонтних або будівельних робіт (розділ 11); дозвіл на розміщення зовнішньої реклами (розділ 12); погодження графіку вивезення твердих побутових відходів у місті (пункт 6 розділу 17); дозвіл на перевезення твердих побутових відходів (пункт 23 розділу 17); погодження на проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів у межах міста (пункт 5 розділу 19) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо з проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, ордерів та погоджень.

Крім цього, у проекті Правил міститься посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень» (пункт 5 розділу II, пункт 1 розділу IV).

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнаються такими, що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23 квітня 2018 року № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому, пропонуємо виключити з проекту Правил посилання на відповідні ДБН.

Також, пунктом 25 розділу V передбачене посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Тому, пропонуємо в проекті Правил зазначений пункт передбачити з посиланням на чинні нормативно-правові акти.

Враховуючи наведене вище, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Роменської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Ромни Сумської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Одночасно звертаємо увагу на необхідності дотримання вимог регуляторного законодавства Роменською міською радою під час розгляду та прийняття регуляторних актів.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Богдана Юсупова 099 353 60 47

