



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 253-63-71  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба України**

*Щодо повторного погодження  
проекту наказу*

У зв'язку з перейменуванням Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та приєднанням до нього Міністерства аграрної політики та продовольства (постанова Кабінету Міністрів України від 02.09.2019 № 829 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади»), Мінекономіки надсилає на повторне погодження проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)» (далі – проект наказу).

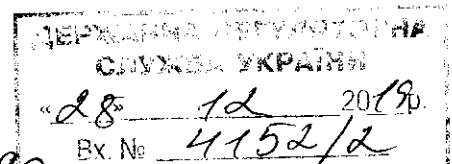
Проект наказу було надіслано листом Міністерства аграрної політики та продовольства від 16.08.2019 № 37-15-7/17317, та погоджено Державною регуляторною службою без зауважень (рішення від 30.08.2019 № 400).

Просимо розглянути та погодити проект наказу в триденний термін.

- Додатки:
1. Проект наказу на 7 арк. в 1 прим.
  2. Аналіз регуляторного впливу 10 арк. в 1 прим.
  3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра**

**Тарас ВИСОЦЬКИЙ**



Поліщук А. В. 363-08-41

Мінекономіки  
Вих. № 2621-02/56621-03 від 27.12.2019 09:38:19





**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

**Н А К А З**

№ \_\_\_\_\_

Київ

**Про затвердження Правил застосування  
спрощеного підходу до розроблення, запровадження  
та використання постійно діючих процедур, заснованих  
на принципах системи аналізу небезпечних факторів  
та контролю у критичних точках (НАССР)**

Відповідно до абзацу другого пункту 1 частини першої статті 6 та частини п'ятої статті 11 Закону України “Про безпечність та гігієну кормів”, пункту 9 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 2019 року № 838),

**НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Правила застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на

принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР), що додаються.

2. Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому законодавством порядку.

3. Цей наказ набирає чинності одночасно з набранням чинності Законом України “Про безпечність та гігієну кормів”.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України згідно з розподілом обов’язків.

**Міністр розвитку економіки,  
торгівлі та сільського  
господарства України**



**Тимофій МИЛОВАНОВ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку  
економіки, торгівлі та сільського  
господарства України

№ \_\_\_\_\_

## **ПРАВИЛА**

**застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження  
та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах  
системи аналізу небезпечних факторів та контролю  
у критичних точках (НАССР)**

### **I. Загальні положення**

1. Ці Правила визначають сутність та умови застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) (далі – система НАССР), а також види потужностей, на яких він може застосовуватися.

2. У цих Правилах терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України “Про безпечність та гігієну кормів” (далі – Закон), “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”.

3. Оператори ринку можуть застосовувати спрощений підхід до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи НАССР, у всіх випадках, що дають змогу контролювати всі небезпечні фактори, які можуть бути під час виробництва та/або обігу кормів, з урахуванням видів (походження) технологічних процесів, які здійснює оператор ринку, та розмірів потужності.

4. Допускається не здійснювати розроблення, впровадження та застосування постійно діючих процедур, що засновані на принципах системи НАССР, якщо програми-передумови (незалежно від того, упроваджені вони з використанням настанов з належної практики виробництва чи без них) дають змогу контролювати небезпечні фактори в кормах і за умови виконання зобов'язання операторів ринку щодо випуску (реалізації) безпечних кормів.

5. Вимоги щодо розробки, упровадження та ефективного застосування процедур за спрощеним підходом повинні бути пропорційними ризику. Під час визначення можливості застосування спрощеного підходу до процедур, заснованих на принципах системи НАССР, ураховуються небезпечні фактори, пов'язані з технологічним процесом, харчовим продуктом та імовірністю їх впливу на безпечність кормів.

6. Під час розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи НАССР, оператори ринку повинні враховувати такі фактори:

1) система НАССР стосується виключно безпечності кормів, а не їх якості;  
2) система НАССР є запобіжним інструментом контролю небезпечних факторів;

3) можливість застосування спрощеного підходу залежно від виду технологічних процесів, видів кормів, застосування методичних настанов, належності потужності до категорії малих потужностей (потужності, які мають не більше п'яти осіб робочого персоналу);

4) невід'ємною частиною та основою системи НАССР є заходи контролю, що складаються з програм-передумов. Програми-передумови є обов'язковими та призначені для ефективного функціонування системи безпечності кормів та контролю за небезпечними факторами і повинні бути розроблені, задокументовані та повністю впроваджені операторами ринку перед застосуванням системи НАССР. Сфера застосування програм-передумов повинна охоплювати всі потенційні загрози безпечності, зокрема:

планування потужності, вимоги до приміщень та обладнання;

вимоги до сировини та постачальників;  
безпечне поводження з кормами (включно з пакуванням, зберіганням та транспортуванням);  
поводження з відходами;  
процедури контролю шкідників;  
прибирання та дезінфекція;  
безпечність води;  
дотримання температурних режимів (якщо це впливає на безпечність кормів);  
здоров'я та гігієна персоналу, відвідувачів;  
навчання;

5) методичні настанови із впровадження постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи НАССР, розроблені об'єднаннями операторів ринку (далі – методичні настанови) відповідно до статті 13 Закону.

7. Методичні настанови можуть установлювати додаткові вимоги, які не передбачені законодавством про корми. Застосування методичних настанов операторами ринку є добровільним.

8. Оператори ринку можуть застосовувати методичні настанови повністю чи окремі їх положення, які краще відповідають особливостям потужності.

## II. Умови та спосіб застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи НАССР

1. Оператор ринку зобов'язаний забезпечити впровадження ним процедури спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи НАССР, за таких умов:

- 1) визначення процесів, що мають вирішальне значення для безпечності кормів;
- 2) запровадження ефективних процедур контролю зазначених процесів;
- 3) здійснення перевірки процедур контролю оператором ринку з метою забезпечення їх ефективності.

2. У разі якщо за результатами проведеного аналізу небезпечних факторів (перший принцип НАССР) визначено відсутність критичних контрольних точок (другий принцип НАССР), усі небезпечні фактори, зокрема встановлення критичних меж, процедур моніторингу, корегування дій оператором ринку контролюються упровадженими програмами-передумовами.

3. Оператори ринку відповідно до пункту 2 цього розділу зобов'язані впровадити процедури верифікації та документування заходів, які стосуються реалізації принципів НАССР. Якщо під час внесення змін у процес або верифікацію встановлено наявність критичних контрольних точок – застосуванню підлягатимуть усі принципи НАССР.

4. Оператори ринку можуть застосовувати типові плани системи НАССР для певних галузей виробництва кормів, які містяться в методичних настановах та включають інформацію про характерні небезпечні фактори, програми-передумови, процедури в критичних контрольних точках та процедури ведення записів. Використання типового плану системи НАССР є можливим виключно в разі, якщо потужність відповідає опису, що міститься в методичних настановах. В іншому разі оператор ринку повинен запровадити додаткові процедури, що враховують особливості відповідної потужності.

5. Для потужностей, на яких не здійснюється виробництво, обробка або переробка кормів, усі небезпечні фактори можна контролювати шляхом упровадження визначених на основі оцінки ризику програм-передумов за умови використання методичних настанов, а саме:

1) проводиться аналіз небезпечних факторів (перший принцип НАССР) без застосування інших принципів НАССР;

2) описуються належні практики та контрольні заходи без деталізації походження небезпечних факторів і визначення контрольних критичних точок;

3) методичні настанови повинні охоплювати всі важливі для певних видів потужностей ризику, чітко визначати контрольні заходи та коригувальні дії, які потрібно вжити в разі невідповідностей.

6. Під час застосування підходів до впровадження процедур, заснованих на принципах НАССР, згідно з пунктами 1–5 цього розділу оператори ринку

повинні застосувати всі підготовчі етапи послідовного впровадження, що передують першому принципу НАССР:

- 1) визначити осіб, відповідальних за розроблення процедур – групу НАССР, яка повинна складатися не менш ніж із двох осіб;
- 2) описати корми (один документ може містити опис усієї групи кормів);
- 3) установити призначене використання кормів;
- 4) розробити та перевірити на потужності блок-схему технологічних процесів.

7. Під час упровадження оперативної документації із застосування принципів НАССР (далі – оперативна документація) як доказу їх виконання, оператори ринку самі обирають її кількість та форму відповідно до потреб і можуть застосовувати:

- 1) упровадження оперативної документації, якщо вона є в методичних настановах, які застосовує оператор ринку;
- 2) розроблення та впровадження власної системи оперативної документації;
- 3) під час застосування процедур візуального моніторингу записи ведуться лише в разі виявлення невідповідностей принципам НАССР. Такі записи повинні включати, у тому числі опис корегувальних дій;
- 4) на малих потужностях, на яких один працівник відповідає за велику кількість процесів, кількість оперативної документації повинна бути зменшена до мінімуму, а її форма повинна забезпечити спрощення процесу заповнення;
- 5) допускається ведення загальних денних звітів, об'єднаних форм.

8. Застосування спрощеного підходу до впровадження процедур, заснованих на принципах системи НАССР, повинно забезпечити виконання вимог законодавства про корми, надати операторам ринку необхідні засоби для контролю всіх небезпечних факторів, характерних для їх продукції, та процесів.

**Заступник Міністра розвитку  
економіки, торгівлі та сільського  
господарства України**



**Тарас ВИСОЦЬКИЙ**



**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)»**

## **I. Визначення проблеми**

У даній сфері правового регулювання діють Закони України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» який визначає правові та організаційні засади державного контролю, що здійснюється з метою перевірки дотримання операторами ринку законодавства про харчові продукти, корми, здоров'я та благополуччя тварин; «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» який визначає основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю); «Про безпечність та гігієну кормів» (далі - Закон) який набуває чинності у січні 2020 року та визначає правові та організаційні засади гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема встановлює вимоги щодо гігієни, маркування, пакування та представлення кормів, регулює відповідні суспільні відносини між операторами ринку та органами державної влади.

Проект наказу розроблено на виконання Закону, з метою визначення правових та організаційних засад гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема шляхом затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

На сьогодні в Україні відсутні нормативно-правові акти, які регулюють зазначені вище питання.

Крім того, Планом заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, передбачено виконання заходів щодо встановлення загальних вимог до забезпечення безпечності кормів; виконання вимог до операторів ринку кормів, встановлення вимог щодо забезпечення простежуваності операторами ринку кормів тощо.

Орієнтовно у 2018 році в Україні зареєстровано 7 340 суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом кормів.

Всі вищезгадані суб'єкти підпадають під визначення операторів ринку кормів, знаходяться під ветеринарно-санітарним контролем і наглядом та на них розповсюджуються вимоги регулювання.

Виключенням є суб'єкти, що здійснюють власне виробництво кормів для продуктивних тварин, що утримуються з метою виробництва харчових продуктів для власного споживання, а також на власне виробництво кормів для непродуктивних тварин.

Жоден з ринкових механізмів не може бути застосований для розв'язання зазначеної проблеми, оскільки не регулюються ринковими механізмами.

Враховуючи вищевикладене, головними проблемами, на ліквідацію яких спрямована дія проекту наказу Мінагрополітики «Про затвердження деяких нормативно-правових актів щодо безпечності та гігієни кормів», є затвердження:

Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

#### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

### **II. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю державного регулювання є гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, гармонізація українського законодавства до міжнародних вимог, виконання Угоди СОТ про санітарні та фітосанітарні заходи, можливість застосовувати суб'єктами господарювання спрощений підхід до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Альтернативні способи розроблені за результатами 3 наради, 4 зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій за участю представників Держпродспоживслужби, Мінекономіки, виробників та експертів. Альтернативними способами є досягнення цілі є:

1. Застосування вимог ЄС без визначення їх в національному законодавстві.
2. Прийняття пропонованого проекту наказу Мінекономіки.

#### **1. Визначення альтернативних способів**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення без змін

Альтернатива 2	Прийняття запропонованого Проекту наказу Мінагрополітики
----------------	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Пов'язані з виконанням взятих зобов'язань без перегляду системи регулювання, такий точковий підхід зможе виконати лише обмежене коло виробників, наприклад ті, що готуються експортувати до ЄС.</p> <p>Продовження конфліктів із бізнесом щодо недосконалості підходів регулювання, що буде залишатися застарілим та неузгодженим.</p>
Альтернатива 2	<p>Можливість застосування суб'єктами господарювання (малому та мікробізнесу) спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання НАССР.</p> <p>Створення правового поля у сфері регулювання.</p> <p>Зменшення конфліктів між контролюючими органами та бізнесом.</p>	<p>Певне збільшення витрат на здійснення навчання фахівців, перегляд нормативних актів і т.п.</p>

### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Споживачі не мають можливість отримати безпечні корми вищої якості,

		вироблені в Україні. Додаткові витрати для тих споживачів, що прагнуть вищої якості кормів та вимушена придбати імпортні корми .
Альтернатива 2	Можливість придбання безпечних та якісних кормів для годівлі тварин, які будуть вироблятися за оновленими принципами регулювання відповідно до вимог ЄС.	Можливе незначне зростання витрат на окремі корми в короткостроковій перспективі зв'язку із впровадженням спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання НАССР.

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	0	37	3690	3613	7340
Питома вага групи у загальній кількості ( у відсотках	0	0,5	50,27	49,22	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати пов'язані із необхідністю дотримуватися додаткових процедур та вимог регулювання, які не визначені законодавством. Відсутність можливостей експорту продукції до країн ЄС.
Альтернатива 2	Для підприємств, що планують здійснювати експорт можливість підтвердити безпечність кормів відповідно до	Порівняно невеликі разові витрати на перегляд внутрішніх процедур.

	вимог ЄС.	
--	-----------	--

Слід також враховувати, що значна кількість кормів виробляється в господарствах населення, кількість яких наразі не обліковується, проте які теж зазнають збитків.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результату вності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Спосіб сумнівний, оскільки не вирішує проблему. Має низький рейтинг результативності, оскільки відсутність механізмів реалізації вимог Закону не дозволяє вирішити проблему.
Альтернатива 2	4	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість досягнення цілей достатнього спрощення державного регулювання та створення єдиного нормативно-правового поля ветеринарно-санітарних вимог для операторів ринку кормів. Прийняття пропонованого проєкту наказу Мінекономіки має високий рейтинг результативності серед альтернатив, оскільки дозволяє застосовувати необхідний перелік ветеринарно-санітарних вимог при виробництві та обігу кормів. Також передбачається одночасне додавання зручності регулюванню як для операторів ринку, так і для державних інспекторів

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вирішення частини проблем, пов'язаних із недосконалістю регулювання та можливість сформулювати нормативи для забезпечення експорту.	Збереження витрат на дотримання надмірних вимог регулювання.	Рейтинг низький через часткове вирішення існуючих проблем.
Альтернатива 2	Зменшення конфліктів між контролюючими органами та бізнесом. Орієнтування на виробництво більш якісного та безпечного продукту	Незначні витрати на ознайомлення зі зміненими вимогами.	Рейтинг високий, оскільки прийняття пропонованого проекту наказу дозволяє найбільш повно підійти до розв'язання існуючих проблем.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 рейтинг низький	Відсутність регуляторних документів вже призвело до виникнення проблем із застосуванням ветеринарно-санітарних вимог. Створення додаткового регулювання, що створюватиме різні вимоги, здатне вирішити окрему проблему, проте ускладнить систему контролю за їх дотриманням та підвищить ризики помилок при дотриманні різних вимог одночасно.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризику низькі.

Альтернатива 2	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість відійти від надмірного регулювання, підняти рівень якості та безпечності кормів, а також виконати відповідні зобов'язання України щодо гармонізації санітарних та фітосанітарних заходів.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризику низькі.
----------------	---	---

### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблем визначених у розділі I, розроблено проект наказу, яким запроваджується підхід до регулювання, за яким встановлюються лише мінімально необхідні вимоги (еквівалентні аналогічним вимогам ЄС), що дає можливість суб'єктам господарювання дотримуватися ветеринарно-санітарних вимог у зручній та ощадливий спосіб.

Проект наказу впроваджує механізми реалізації положень Закону направлені на гарантування безпечності кормів, зокрема шляхом:

затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

У відповідності до усталеної практики, що впроваджується в Україні, організація роботи по забезпеченню виконання ветеринарно-санітарних вимог щодо безпечності кормів, а також відповідальність за це покладається на відповідних операторів ринку. Відповідно до європейської практики запроваджується обов'язок операторів ринку щодо інформування компетентного органу про випадки невідповідності кормів нормативним вимогам безпечності.

У разі прийняття проекту наказу власники тварин, спеціалісти ветеринарної медицини зможуть повноцінно здійснювати всі необхідні заходи щодо виробництва безпечних кормів. Дотримання пропонованих вимог також є запорукою можливості виходу на зовнішні ринки, зокрема ЄС, із конкурентними кормами.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

1) довести до відома співробітників ветеринарних підрозділів Держпродспоживслужби положення проекту наказу та внести необхідні корективи в інструктивні матеріали на місцях;

2) провести навчання для державних інспекторів, до обов'язків яких буде входити контроль за дотриманням вимог, передбачених проектом наказу;

3) забезпечити інформування операторів ринку про встановлення вимог шляхом оприлюднення їх на офіційних веб-сайтах Мінекономіки та Держпродспоживслужби, а також шляхом роз'яснювальної роботи через територіальні органи Держпродспоживслужби та управління агропромислового розвитку областей.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- 1) провести навчання відповідного персоналу щодо особливостей застосування вимог до здійснення діяльності пов'язаної з виробництвом кормів;
- 2) переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси щодо приведення у відповідність до вимог, зокрема в частині інформування підрозділів Держпродспоживслужби щодо виявлення невідповідних кормів;
- 3) розробити власні процедури (в разі потреби) відбору зразків, внутрішнього контролю тощо.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки проектом наказу з одного боку пропонується запровадження підходів та процедур для операторів ринку кормів, а з іншого, мінімальні базові вимоги є такими, що відомі операторам і повинні були виконуватися раніше, витрати суб'єктів господарської діяльності є незначними, пов'язаними із потребами на ознайомлення із зміненими підходами та можливих оперативних змін внутрішніх процедур та дій фахівців, зокрема щодо здійснення інформування компетентного органу.

Витрати для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб, що раніше не виконували аналогічні вимоги щодо виробництва і обігу кормів неможливо узагальнено обрахувати через значну варіативність. Такі витрати обраховуватимуться безпосередньо під час будівництва, при введенні виробничих об'єктів в експлуатацію, тощо.

Реалізація проекту наказу вимагає належного інструктування державних інспекторів ветеринарної медицини, які будуть здійснювати контроль за виробництвом та обігом кормів згідно овстановлених підходів. Разом з тим, це має відбуватися в рамках звичайної діяльності Держпродспоживслужби, тому окремі видатки органів виконавчої влади не передбачаються, і відповідні розрахунки згідно Додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не проводились.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін та залежить від змін законодавства України та країн ЄС.



### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Дія акта поширюється на суб'єкти господарювання діяльність яких пов'язана з первинним виробництвом, виробництвом та обігом кормів.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України ([www.me.gov.ua](http://www.me.gov.ua)) та Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів ([www.consumer.gov.ua](http://www.consumer.gov.ua)).

4. Час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – разово орієнтовно 1 години для відповідальних працівників на ознайомлення із наказом, а також для проведення навчання персоналу, в залежності від рівня попередньої підготовки, орієнтовно до 2 години. Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Показниками результативності будуть:

стабільна чисельність та/або збільшення кількості суб'єктів господарювання, що діятимуть на ринку кормів;

збільшення виробництва кормів високої якості;

зменшення кількості позапланових перевірок операторів ринку кормів, пов'язаних із скаргами на низьку якість продукції – орієнтовно не менше 5% щорічно;

збільшення кількості експортерів та обсягів експорту кормів.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Вимог.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні. Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Інструкції.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України**



**Тимофій МИЛОВАНОВ**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 року

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 серпня 2018 р. по 01 квітня 2019 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено 3 наради, ряд зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій за участю представників Держпродспоживслужби, Мінекономіки, виробників та експертів	8	За результатами нарад, зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій, з метою організації та контролю за виробництвом та обігом кормів, вдосконалення методів нагляду, та покращення можливостей реагування на спалах було розроблено проект наказу Мінекономіки наказу «Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та

			використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)»
--	--	--	---

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 7 340 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 360 (одиниць) та мікропідприємництва 3 613 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50,2 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Порядковий номер	Найменування оцінки	Спрощений НАССР	Повний НАССР
		У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання			
1	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7 340	
2	Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість	1 година X 25,13 грн = 25,13 грн	10 годин X 25,13 грн = 250,13 грн

3	форм	Витрати часу на розроблення впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	2 год x 25,13 грн = 50,26 грн	20 год x 25,13 грн = 500,26 грн
		Витрати часу на ознайомлення нормативно-правовим актом X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання	1x25,13=25,13	3x25,13=75,39
		Витрати, часу на підготовку необхідної документації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання	8x25,13=201,04 грн	80x25,13=2010,4 грн
4		Витрати на щомісячну дератизацію X площу виробничих	5x100=500 грн	5x300=1500 грн

	приміщень		
5	Щомісячні витрати на мийку обладнання та прибирання приміщень X площу виробничих приміщень	$0,4 \times 100 = 400$ грн	$0,4 \times 300 = 2400$ грн
6	Витрати на дезінфекцію обладнання та приміщень X площу виробничих приміщень	$3,5 \times 100 = 3500$ грн	$3,5 \times 300 = 10500$ грн
7	Витрати на мийку та дезінфекцію автотранспорту X кількість автотранспорту		$500 \times 3 = 1500$ грн
8	Витрати на обладнання для дезінфекції та мийки (одноразово)		15000 грн
9	Витрати на встановлення системи вентиляції (обладнання) + щомісячні платежі за електроенергію		$100000 + 400 = 100400$ грн
10	Витрати на встановлення освітлення (обладнання) + щомісячні платежі за електроенергію	$10000 + 1000 = 11000$ грн	$30000 + 3000 = 33000$ грн
11	Метрологічне обладнання (оренда) та реактиви		5000 грн
12	Витрати на обслуговування каналізації		1000 грн
13	Щомісячні витрати на прибирання території	1500	5000

14	<p>Разом, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>(сума рядків 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8 + 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p>	$25,13+50,26+25,13+$ $+201,04+500+400+$ $+3500+11000+1500=$ $=17201,56$	$250,13+500,26+$ $+75,39+$ $+2010,4+1500+2400+1$ $0500+1500+15000+$ $+100400+33000+5000+$ $+1000+5000=$ $=178136,18$
5	<p>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</p>	3 360	
6	<p>Сумарно, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 4 X рядок 5)</p>	57797241,6 грн	598537564,8 грн
<p>Оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва: витрати при застосуванні спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання НАССР зменшується в 10 разів.</p>			

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)»**

### **1. Резюме**

Забезпечення чіткої організації роботи операторів ринку кормів щодо діяльності з їх виробництва та обігу, удосконалення нормативно-правових актів, гармонізація українського законодавства до міжнародних вимог, виконання Угоди СОТ про санітарні та фітосанітарні заходи.

### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

На сьогодні в Україні відсутні нормативно-правові акти, які визначають правові та організаційні засади гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема затвердження правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

Крім того, Планом заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, передбачено виконання заходів щодо встановлення загальних вимог до забезпечення безпечності кормів; виконання вимог до операторів ринку з виробництва кормів.

### **3. Суть проекту акта**

Розроблений проект наказу визначає сутність та умови застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **4-1. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги**

Проект акта не стосується питання надання державної допомоги суб'єктам господарювання та не потребує подання повідомлення про нову державну допомогу Антимонопольному комітетові.

Положення проекту акта не поширюються на підтримку суб'єктів господарювання відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».



## **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **6. Прогноз впливу**

Реалізація наказу не впливає на розвиток регіонів, ринок праці, екологію та навколишнє природне середовище.

Регуляторний акт відповідає вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності.

Проектом наказу не затверджується документ державного планування, тому проект наказу не потребує розроблення звіту про стратегічну екологічну оцінку.

Проект наказу вплине на суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з утриманням тварин, виробництвом кормів.

Витрати суб'єктів малого підприємництва при застосуванні спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання НАССР в довгостроковій перспективі зменшуються в 10 разів.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту наказу матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін – операторів ринку, діяльність яких пов'язана з утриманням тварин, виробництвом та обігом кормів. Консультація із заінтересованими сторонами не проводилась.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

## **8. Ризики та обмеження**

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, у зв'язку з чим оцінка гендерного впливу проекту акта не здійснювалась.

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## 9. Підстава розроблення акта

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)» розроблено відповідно до абзацу другого пункту 1 частини першої статті 6 та частини п'ятої статті 11 Закону України «Про безпечність та гігієну кормів», пункту 9 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 459 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 2019 р. № 838).

**Міністр розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України**



**Тимофій МИЛОВАНОВ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 року

**Повідомлення про оприлюднення  
проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України «Про затвердження Правил  
застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та  
використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах  
системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках  
(НАССР)»**

З метою забезпечення проведення громадського обговорення Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України оприлюднює проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)» (далі – проект наказу).

Проект наказу розроблено з метою визначення правових та організаційних засад гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема затвердження правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР).

Електронну версію проекту наказу розміщено на сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України у розділі “Документи” в рубриці “Обговорення проектів документів”.

Пропозиції та зауваження просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення за адресами:

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України 01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2, e-mail: [apolischuk@me.gov.ua](mailto:apolischuk@me.gov.ua).

Державна регуляторна служба України 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, e-mail: [mail@dkrp.gov.ua](mailto:mail@dkrp.gov.ua).

**Заступник директора департаменту  
безпечності та якості харчової  
продукції – начальник управління  
показників якості харчової продукції**

 Людмила Хомічак



Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)”

18.12.2019 | 17:35 | Департамент регуляторної політики та підприємництва

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)”

### Додаткові матеріали

- Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)”
- Пояснювальна записка до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Правил застосування спрощеного підходу до розроблення, запровадження та використання постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР)”