



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Рішення про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, надіслані Міністерством енергетики та захисту довкілля України листом від 04.12.2019 № 1.5-15-14086.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

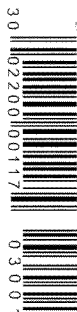
проект Закону розроблено, як зазначено в аналізі регуляторного впливу, доданого до нього (далі – АРВ), з метою встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, шляхом впровадження інтегрованого дозволу.

Однак, проект Закону не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

І. Щодо змістовного наповнення проекту Закону.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему), яким визначено правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлено порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів, не містить визначення терміну «інтегрований дозвіл», тому, таке визначення необхідно надати у проекті Закону.

Підпунктом 4 пункту 11 статті 30 проекту Закону пропонується внести зміни до статті 2 Закону про дозвільну систему щодо не поширення дії цього Закону на відносини, пов'язані з інтегрованим дозволом.



РІШЕННЯ № 5 від 08.01.2020

Фурман Наталія Василівна



При цьому проект Закону передбачає основні вимоги до дозвільної системи, визначені статтею 4 Закону про дозвільну систему, і містить лише ряд «нововведень», які не врегульовані цим Законом: внесення змін до дозволу, зупинення дозволу, тощо.

Враховуючи вимоги статті 3 Закону про дозвільну систему, стосовно установлення єдиних вимог до порядку видачі документів дозвільного характеру, заперечуємо щодо не поширення його дії на відносини, пов'язані з інтегрованим дозволом.

Натомість пропонуємо передбачити доповнення частини третьої статті 2 Закону про дозвільну систему положенням, відповідно до якого видача інтегрованого дозволу, внесення змін, зупинення, анулювання інтегрованого дозволу здійснюються відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення».

Також, статтею 17 проекту Закону встановлюються підстави відмови у видачі інтегрованого дозволу. При цьому, всупереч вимогам частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему, чітко не зазначено зміст підстав для відмови у видачі дозволу (наприклад, невідповідність законодавству провадження діяльності, щодо якої подано заяву на отримання дозволу).

Потребує доопрацювання стаття 19 проекту Закону, зокрема, незрозумілою є така підстава для анулювання дозволу, як припинення підстав для отримання інтегрованого дозволу.

Також, доопрацювання потребує стаття 24 проекту Закону у частині оскарження у судовому порядку самого інтегрованого дозволу, а не рішення про його видачу.

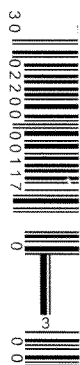
Підпунктом 5 пункту 11 статті 30 проекту Закону пропонується доповнити Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік), затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», пунктом 155 «Інтегрований дозвіл», а також внести зміни до пункту 30 Переліку (Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами) та пункту 70 (Дозвіл на спеціальне водокористування).

Враховуючи запропонований пункт 155 Переліку, вважаємо недоцільним вносити зміни до пунктів 30 та 70 Переліку.

У зв'язку з вищевикладеним, проект Закону потребує суттєвого доопрацювання.

II. Щодо аналізу регуляторного впливу

Наданий розробником АРВ до проекту Закону не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), (далі – Методика).



У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто, необхідно встановити, яким чином будуть діяти положення проекту Закону, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики.

Так, розробником не наведено додаткових показників, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта, та не наведено їх прогнозне значення. Зазначене є порушенням вимог Методики, яка передбачає, що слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеженню результативності).

Окрім вищевикладеного наголошуємо, що прийняття проекту Закону здійснюється не у відповідності з принципом передбачуваності державної регуляторної політики.

Зазначений принцип, зокрема, передбачає послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Згідно зі статтею 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний орган затверджує план діяльності з підготовки ним проектів регуляторних актів на наступний рік не пізніше 15 грудня поточного року.

Затвержені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений вищезазначеним Законом України.

Якщо регуляторний орган готує проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Проте, представлений проект Закону не включений до Плану діяльності Міністерства енергетики та захисту довкілля України з підготовки проектів регуляторних актів як на 2019, так і на 2020 роки.



Крім того, прийняття проекту Закону здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом прозорості та врахування громадської думки.

Вказаний принцип, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу Державної регуляторної служби України листами ТОВ «Екотрейд» від 17.12.2019 № 93, ГО «ЕКО-ПОРТ» від 24.12.2019 № 10/241219, ДП «Одеський морський торговельний порт» від 23.12.2019 № 53/249/2424 надійшли зауваження та пропозиції до проекту Закону.

Як зазначено у переліку адресатів, зауваження також були направлені на адресу Міністерства енергетики та захисту довкілля України.

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику, усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного АРВ підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Таким чином, розробку проекту Закону здійснено без урахування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме без дотримання принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 цього Закону, зокрема принципів ефективності, адекватності та збалансованості, а також не дотриманням вимог статті 5 в частині викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Підсумовуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

