



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Державною службою геології на надр України листом від 23.12.2019 № 25312/01/08-19.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

Проектом постанови пропонується внести зміни до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 (далі – проект Порядку), виклавши його в новій редакції.

Проте, проект постанови не відповідає вимогами Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему), оскільки містить положення, які мають встановлюватись на рівні Закону.

Так, частиною першою статті 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема:

строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі;
вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру;

строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;

РІШЕННЯ № 59 від 30.01.2020

Фурман Наталія Василівна



перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

При цьому Кодексом України про надра (далі – Кодекс) зазначені норми не встановлені.

Водночас, проектом Порядку визначаються:

строки дії видів спеціальних дозволів (пункт 7), при цьому статтею 15 Кодексу визначено лише граничні строки користування надрами (до 5 років та до 50 років) та строк дії спеціального дозволу на геологічне вивчення бурштиноносних надр (5 років);

перелік та вимоги до документів, які додаються до заяви (підпункт 11 пункту 8 та додаток 1);

строк видачі дозволу (підпункт 11 пункту 8);

підстави для відмови у продовженні строку дії дозволу або внесенні змін до нього (пункт 15);

підстави для переоформлення дозволу (пункт 16), підстави для внесення змін до дозволу (пункт 17), при цьому статтею 16 Кодексу визначено лише необхідність переоформлення дозволу у разі надання в оренду чи концесію цілісного майнового комплексу;

підстави для прийняття рішення про відмову в наданні та переоформленні дозволу (пункт 19).

Зазначені норми проекту Порядку не відповідають вимогам Закону про дозвільну систему.

Також, 29 грудня 2019 року набув чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про видобуток бурштину та інших корисних копалин», прикінцевими положеннями якого визначена необхідність приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Водночас у проекті Порядку не враховані останні зміни в законодавстві щодо видобутку бурштину.

Окрім зазначеного, у проекті Порядку застосовано термін «орган з питань надання дозволу». Водночас Законом про дозвільну систему визначено термін «дозвільний орган».

У зв'язку з цим терміни, зазначені у проекті Порядку, необхідно привести у відповідність до Закону про дозвільну систему.

Крім того, підпунктом 1 пункту 16 проекту Порядку передбачене положення, згідно з яким переоформлення дозволу здійснюється у випадках та в порядку, передбачених Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності». Однак, Законом про дозвільну систему такі випадки та не визначені. У зв'язку з цим необхідно вилучити з тексту словосполучення «у випадках та».



Пунктом 22 проекту Порядку передбачено, що право користування надрами припиняється з підстав та у порядку, передбаченому Кодексом України про надра, Законом України «Про нафту та газ» та Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності». Законом про дозвільну систему такі підстави та порядок припинення права користування надрами не визначені. У зв'язку з цим необхідно вилучити із зазначеного пункту проекту Порядку посилання на Закон про дозвільну систему.

Абзацом першим пункту 21 проекту Порядку встановлюється, що дія дозволу може бути припинена дозвільним органом з підстав, визначених Порядком.

Застосування словосполучення «може бути» створює ризики зловживань та корупції. Крім цього, підстави для зупинення дії дозволу повинні встановлюватись на рівні Закону.

З огляду на вищезазначене, проект постанови потребує доопрацювання.

Таким чином, розробку проекту постанови здійснено без урахування вимог Закону про регуляторну політику, а саме без дотримання принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 цього Закону, зокрема принципів ефективності, адекватності та збалансованості, а також не дотримання вимог статті 5 цього закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Підсумовуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

