



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бабаївська селищна рада
Харківського району
Харківської області
площа Михайлівська, 2, селище Бабаї,
Харківська область, 62403

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бабаївської селищної ради Харківського району Харківської області «Про затвердження Порядку визначення та відшкодування Бабаївській селищній раді збитків, заподіяних внаслідок використання земельних ділянок комунальної власності з порушенням законодавства» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Бабаївської селищної ради Харківського району Харківської області від 05.11.2019 № 02-17/996.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок визначення та відшкодування Бабаївській селищній раді збитків, заподіяних внаслідок використання земельних ділянок комунальної власності з порушенням законодавства.

Згідно із частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в

Державна регуляторна служба України

ВІХ №8983/0/20-19 від 03.12.2019

Колесніков Олександр Анатолійович



Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування).

Частиною третьою статті 24 Закону про місцеве самоврядування передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Статтею 4 Закону про місцеве самоврядування визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Тобто, органи місцевого самоврядування повинні діяти в межах повноважень, якими вони наділяються Конституцією або законами для виконання покладених на них функцій.

Відповідно до преамбули проект рішення Бабаївської селищної ради розроблено з метою створення єдиних організаційно-правових та економічних засад визначення розмірів збитків заподіяних внаслідок невикористання земельних ділянок, самовільного зайняття земельних ділянок та використання земельних ділянок з порушенням законодавства, на підставі Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 № 284 «Про Порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» (із змінами).

Питання відшкодування збитків врегульовані Цивільним кодексом України (глава 82), Господарським кодексом України (глава 25) та Земельним кодексом України (глава 24). Конкретні питання відшкодування шкоди, які виникають при виконанні правочинів регулюються безпосередньо при укладанні договорів на підставі чинного законодавства України.

Частиною третьою статті 157 Земельного кодексу України встановлено, що порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі і землекористувачам встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Так, порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам (далі - Порядок), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 № 284, яким встановлені вимоги щодо формування комісій, визначення розмірів збитків, термінів їх відшкодування тощо.

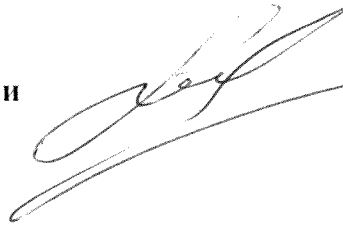
Згідно із пунктом 2 Порядку розміри збитків визначаються комісіями, створеними Київською та Севастопольською міськими, районними державними адміністраціями, виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. До складу комісій включаються представники Київської, Севастопольської міських, районних державних адміністрацій, виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (голови комісій), власники землі або землекористувачі (орендарі), яким заподіяні збитки, представники підприємств, установ, організацій та громадяни, які будуть їх відшкодовувати, представники територіальних органів Держгеокадастру, Держекоінспекції, фінансових органів, органів у справах містобудування і архітектури. Результати роботи комісій оформляються відповідними актами, що затверджуються органами, які створили ці комісії.

Водночас жодним нормативно-правовим актом, із наведених у преамбулі до проекту рішення, ні іншими законодавчими актами України не надано повноважень селищній раді затверджувати власні порядки (положення) з визначення та

відшкодування збитків, заподіяних внаслідок використання земельних ділянок комунальної власності з порушенням законодавства.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

