



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Крижопільської селищної ради
Крижопільського району
Вінницької області**

вул. Героїв України, 59, смт Крижопіль,
Крижопільський район, Вінницька
область, 24600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Крижопільської селищної ради Крижопільського району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території Крижопільської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Крижопільської селищної ради Крижопільського району Вінницької області від 25.11.2019 № 02-24/768.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань правопорядку і благоустрою, земельних відносин та охорони навколишнього середовища, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території Крижопільської селищної ради (далі – проект Правил).

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №9665/0/20-19 від 27.12.2019



Данілова Олена Вікторівна



Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийняті рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим наповнення проекту Правил не узгоджується з нормами Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містить положення, що не є предметом регулювання цих правил.

1. Пункт 2 розділу II проекту Правил пропонуємо доповнити положеннями абзацу третього пункту 2 розділу II Типових правил, а саме: «Благоустрій та утримання парків, що належать до територій та об'єктів природно-заповідного фонду, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про природно-заповідний фонд України».

2. Абзаци третій та четвертий пункту 19 розділу II проекту Правил, норми яких не передбачені та не відповідають вимогам, встановленим Законом про благоустрій та Типовими правилами, пропонуємо виключити.

3. Пунктом 22 розділу II проекту Правил передбачене посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Тому пропонуємо доопрацювати зазначений пункт з посиланням на чинні нормативно-правові акти.

4. Розділ II проекту Правил пропонуємо доповнити положеннями пунктів 25-28 розділу II Типових правил.

5. Пункт 7 розділу IV проекту Правил пропонуємо виключити, як такий що не відповідає вимогам, встановленим Законом про благоустрій та Типовими правилами.

6. Пункт 6 розділу VI проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням вимог пункту 6 розділу VI Типових правил.



7. Пункти 7 і 8 розділу VIII та 3-5 розділу X проекту Правил пропонуємо виключити як такі, що не є предметом регулювання даного проекту рішення та не відповідають вимогам, встановленим Законом про благоустрій та Типовими правилами.

8. У пункті 13 розділу II та у пункті 1 розділу X проекту Правил міститься посилання на ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій».

Дію наказу, яким затверджені ДБН 5.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому пропонуємо виключити посилання на відповідні ДБН.

9. Пропонуємо пункт 7 додатка до проекту Правил «Межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій» викласти з урахуванням вимог пункту 10 додатка до Типових правил.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ, зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ при описі проблеми розробником не наведено жодних даних у кількісній (грошовій) формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

У розділі III АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. При оцінці впливу на сферу інтересів громадян та суб'єктів господарювання не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Разом з цим в АРВ при визначенні оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання не зазначені усі обрані альтернативи.

У розділі V АРВ розробник не врахував вимоги Методики стосовно того, що механізми реалізації регуляторного акта мають бути безпосередньо пов'язані із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто описувати яким

чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання ним чинності. Крім того, розробником не описано механізму дії запропонованого регулювання та не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити органи влади для впровадження цих регуляторних актів після набрання ними чинності.

У зв'язку з відсутністю всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником у розділі IV АРВ не доведено вибір оптимально альтернативного способу, всебічно не проаналізовані причини відмови від застосування одного та надання переваги іншому способу.

Таким чином, через неналежну підготовку АРВ, зокрема відсутність у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення регуляторної діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення Крижопільської селищної ради Крижопільського району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території Крижопільської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

