



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Департамент надання
адміністративних послуг та
розвитку підприємництва
Запорізької міської ради**
б-р Центральний, 27,
м. Запоріжжя, 69005

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Запорізької міської ради «Про обмеження продажу алкогольних напоїв на території міста Запоріжжя» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом департаменту надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради від 21.10.2019 № 03/01-14/1649.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Запорізької міської ради з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі, послуг та захисту прав споживачів, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається обмежити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в об'єктах торгівлі, розміщених на відстані менше ніж 50 метрів від територій дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів та спортивних шкіл у м. Запоріжжі.

Відповідно до статті 15³ Закону України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» (далі – Закон № 481/95-ВР) на час проведення масових заходів сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть заборонити або



Державна регуляторна служба України
ВИХ №8898/0/20-19 від 27.11.2019

Мунтянов Олександр Степанович



обмежити продаж пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та куріння тютюнових виробів.

Також частиною дев'ятою статті 15³ Закону № 481/95-ВР визначено, що сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо пункт 2 проекту рішення виключити як такий, що не відповідає вимогам Закону № 481/95-ВР.

Разом з цим пропонуємо у пункті 3 проекту рішення визначити час проведення масових заходів (наприклад, протягом/упродовж доби).

Пунктом 4 проекту рішення встановлюється, що при виявленні порушень пунктів 1-3 даного проекту рішення суб'єктів господарювання притягнути до відповідальності згідно із чинним законодавством України.

Разом з тим у Запорізької міської ради відсутні повноваження щодо притягнення суб'єктів господарювання до відповідальності за реалізацію продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Запоріжжя, у період з 22:00 години вечора до 08:00 години ранку та 1 вересня щорічно. Пропонуємо пункт 4 проекту рішення виключити.

Пункт 6 проекту рішення потребує редакційних правок у зв'язку з відсутністю повноважень у Запорізької міської ради щодо покладання контролю за виконанням даного рішення на Дніпровський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Запорізькій області та Управління патрульної поліції в м. Запоріжжі Департаменту патрульної поліції Національної поліції України.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ розробник зазначив, що на території м. Запоріжжя починаючи з 06.09.2017 було обмежено реалізацію алкогольних та слабоалкогольних напоїв в об'єктах торгівлі, крім закладів ресторанного господарства, у нічний час доби. Разом з цим не наведено жодних даних, які б обґрунтовували можливість вирішення проблеми через обмеження реалізації

алкогольних та слабоалкогольних напоїв в об'єктах торгівлі, крім закладів ресторанного господарства, у нічний час доби.

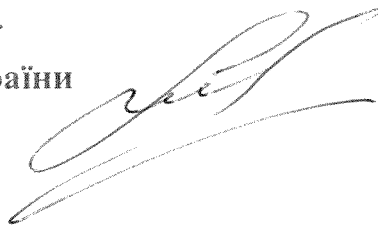
При розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва у розділі 3 Тесту малого підприємництва до АРВ розробником не обраховані «прямі» витрати, зокрема втрата виручки у нічний час в результаті впровадження заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання. Суму орієнтовних витрат, які пов'язані з виконанням вимог регулювання, розробник визначає під час проведення консультацій з суб'єктами малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Запорізької міської ради «Про обмеження продажу алкогольних напоїв на території міста Запоріжжя» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

