



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-906, Е-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з
СДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

В порядку законодавчої ініціативи та з метою дерегуляції підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг; створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги; розвитку такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду; можливості для споживача отримати якісні ритуальні послуги за економічно обґрунтованими цінами Міністерство розвитку громад та територій розробило проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання”.

Враховуючи наведене, з метою внесення до Кабінету Міністрів України узгоджених пропозицій щодо вирішення порушених питань, просимо розглянути та погодити зазначений проект Закону України в установленому порядку.

Додатки:

1. Проект Закону України на 16 арк.
2. Порівняльна таблиця на 23 арк.
3. Пояснювальна записка на 4 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк.
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Перший заступник Міністра

Дмитро ЖИВИЦЬКИЙ

Божко О.А.
вик.: Ткаленко С.М.
207-18-13

10.01.2020
283
з

МИНРЕГІОН
№7/11.2/215-20 від 09.01.2020

1626719



Підписано ЕЦП
Живицький Дмитро Олексійович
09.01.2020 11:15

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо уドосконалення сфери поховання

Верховна Рада України постановляє:

І. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У статті 297 Кримінального кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25—26, ст. 131):

1) у назві статті слово “іншим” замінити словами “колумбарною нішою”;

2) частину першу викласти в такій редакції:

“1. Наруга над могилою, колумбарною нішою, місцем поховання, над тілом (останками), померлого або над урною з прахом померлого, а також незаконне заволодіння тілом (останками) померлого, урною з прахом померлого, предметами, що містяться на (в) могилі, колумбарній ніші, на тілі (останках) померлого, перешкоджання ритуальній процесії (виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов’язалася поховати померлого) або недопущення потрапляння родичів та/або знайомих померлого, надавачів ритуальних послуг на місце поховання, де повинне здійснюватися поховання померлого, —

караються штрафом до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арештом на строк до шести місяців, або обмеженням волі на строк до трьох років, або позбавленням волі на той самий строк.

3) доповнити частиною другою такого змісту:

2. Використання споруд на території місць поховань, що призначені для організації поховання померлих відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, в інших цілях, не пов’язаних з похованням померлих, чи самовільне використання намогильних споруд, склепів, урн з прахом, могил або вчинення інших дій, що мали на меті зневажити пам’ять про померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, продемонструвати зневажливе ставлення до місця для поховання, —

караються штрафом до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арештом на строк до чотирьох місяців, або обмеженням волі на строк до двох років, або позбавленням волі на той самий строк.”.

У зв'язку з цим частини другу — четверту вважати відповідно частинами третьою — п'ятою.

2. У Законі України “Про поховання та похоронну справу” (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 7, ст. 47 із наступними змінами):

1) статтю 2 викласти в такій редакції:

“Стаття 2. Визначення термінів

У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

біопоховання — вид поховання померлого, що передбачає використання матеріалів, які розкладаються протягом п'яти років, місце розташування якого не містить намогильних споруд, а облаштовується інформаційною табличкою;

благоустрій місця для поховання — дії, пов'язані з утриманням та збереженням в санітарному стані могил, місць родинного поховання, колумбарних ніш, намогильних споруд;

волевиявлення особи щодо ставлення до її тіла після смерті — бажання, виражене в усній (у присутності свідків) або в письмовій формі, завірене в установленому законодавством порядку;

виконавець волевиявлення померлого — особа, яка здійснює поховання померлого згідно з волевиявленням останнього, або чоловік (дружина), батьки (усиновителі), діти, сестра, брат, дід або баба, онук (правнук), інша особа, яка зобов'язалася поховати померлого (в разі якщо у волевиявленні померлого немає вказівки на виконання волевиявлення чи в разі відмови виконавця від виконання волевиявлення померлого);

кладовище — відведена в установленому законом порядку земельна ділянка, обладнана інженерними спорудами, на території якої здійснюється поховання померлих шляхом закопування в могилі труни з тілом померлого або урні з прахом померлого;

колумбарій — інженерна споруда, призначена для поховання урн із прахом померлих шляхом їх розміщення у колумбарних нішах;

колумбарні ніші — спеціально обладнані місця на колумбарії для поховання урн із прахом померлих;

користувач (власник) місця для поховання (місця для родинного поховання) — особа, яка здійснила перше поховання на відведеному місці для поховання (родинного поховання) та/або має відповідне свідоцтво про смерть похованого, свідоцтво про поховання;

крематорій — спеціальна інженерна споруда з устаткуванням, призначеним для спалювання трун із тілами померлих;

кремація — спалювання труни з тілом померлого для подальшого вшанування праху померлого відповідно до звичаїв і традицій, що не суперечать законодавству;

місце поховання — кладовище, колумбарій;

місце почесного поховання — спеціально відведена земельна ділянка (сектор) на території кладовища або колумбарію чи за його межами, призначена для організації та здійснення почесних поховань;

місце біопоховання — відокремлена частина земельної ділянки, розташована на території кладовища, парку, скверу, лісопарку, іншої зеленої зони, відведена виключно для здійснення біопоховань;

місце для поховання — могила або колумбарна ніша;

могила — місце для поховання померлих, де похована труна з тілом померлого чи урна з прахом, на кладовищі, у колумбарії або в іншій будівлі чи споруді;

місце для подвійного поховання — місце для поховання труни з тілом померлого на кладовищі та одне додаткове місце для майбутнього поховання, що виділяється одому з таких родичів померлого: батькам, чоловікові або дружині, дітям;

місце для родинного поховання — місце для поховання труни з тілом або урни з прахом померлого на кладовищі або колумбарії та додаткові місця для майбутнього поховання, що виділяються родичам померлого;

надавач ритуальних послуг — ритуальна служба або суб'єкт господарювання, що провадить діяльність з надання ритуальних послуг за умови письмового повідомлення виконавчого органу сільської, селищної, міської ради за місцем надання послуг;

намогильна споруда — предмет ритуальної належності, який є елементом благоустрою місця для поховання та встановлюється на могилі з метою увічнення пам'яті про похованого в могилі;

наруга над могилою, колумбарною нішою:

- самовільне пошкодження, розкопування, руйнування або в інший спосіб знищення споруд, призначених для організації поховання померлих, таких, що використовуються для організації та проведення церемоній прощання з тілом померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, намогильних споруд, огорож, склепів, урн з прахом, могил;

- самовільне утворення надписів, малюнків, символів або інших зображень на спорудах місць поховань, що використовуються для організації та проведення церемоній прощання з тілом померлого

відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, намогильних спорудах, склепах, урнах з прахом, могилах чи інших місцях для поховання;

наруга над тілом (останками) померлого — вчинення непристойних умисних дій над тілом (останками) померлого, самовільне знімання одягу з тіла (останків) померлого, переміщення в інше місце або розчленування чи знищення тіла (останків) померлого, здійснення акту некрофілії, використання частин похованого тіла з ритуальними чи іншими, не передбаченими законодавством цілями, або вчинення інших дій, що мали на меті зневажити пам'ять про померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, продемонструвати зневажливе ставлення до місця для поховання;

несанкціоноване місце поховання або місце для поховання — місце поховання або місце для поховання, організоване у невідведеному для цього в установленому законодавством порядку місці;

одинока особа — особа, яка не має працездатних родичів, зобов'язаних за законом її утримувати;

підпоховання — вид ритуальної послуги, пов'язаної із похованням в установленому порядку в існуюче місце для поховання труни з тілом померлого або урни з прахом померлого;

послуги з утримання могили — послуги, пов'язані з доглядом за могилою щодо її санітарного очищення, озеленення, збереження та відновлення;

поховання померлого — комплекс заходів та обрядових дій, які здійснюються з моменту смерті людини до поміщення труни з тілом або урни з прахом у могилу або колумбарну нішу, облаштування місця для поховання відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству;

похоронний дім — спеціально обладнаний заклад, призначений для надання комплексу ритуальних послуг, у тому числі організації та проведення церемоній прощання з тілом померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, а також реалізації предметів ритуальної належності та послуг із збереження та підготовки тіла померлого до поховання;

почесне поховання — поховання померлих осіб, які мають особливі заслуги в галузі державної, громадської або господарської діяльності, досягнення в галузі науки, культури, освіти, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту;

предмети ритуальної належності — вироби, що пов'язані з організацією та здійсненням поховання, а також благоустроєм місця для поховання;

ритуальні послуги — послуги, пов’язані з організацією поховання та облаштуванням місця для поховання;

склеп — наземна, підземна або частково заглиблена в землю капітальна споруда, призначена для поховання, побудована в межах місця для поховання, відведеного в установленому порядку;

урна з прахом — смість, призначена для збереження та/або поховання праху померлого;

утримання місця поховання — роботи та послуги, пов’язані з доглядом за кладовищем або колумбарієм з метою їх своєчасного санітарного очищення, озеленення, збереження та відновлення, а також ремонту розташованих в межах місця поховання об’єктів благоустрою.”;

2) у статті 4:

абзац десятий викласти в такій редакції:

“забезпечення збереження місць поховань та додержання принципів екологіко-економічної ефективності використання земельних ресурсів під час влаштування та утримання місць поховань.”;

доповнити статтю абзацом такого змісту:

“екорозвиток та екологізація діяльності у сфері поховання.”;

3) статтю 6 доповнити частиною сьомою такого змісту:

“Взяття анатомічних матеріалів здійснюється відповідно до Закону України “Про трансплантацію органів та інших анатомічних матеріалів людині.”;

4) статтю 7 доповнити частиною другою такого змісту:

“Працівникам правоохоронних органів, органів реєстрації актів цивільного стану, закладів охорони здоров’я забороняється повідомляти надавачам ритуальних послуг адреси місць проживання та/або телефонні номери родичів померлої особи або виконавця волевиявлення померлого, які стали їм відомі під час виконання посадових чи службових обов’язків, із встановленням кримінальної відповідальності за таке розголошення.”;

5) у статті 8:

у частині четвертій слова “санітарних правил, державних стандартів” замінити словами “санітарного законодавства, стандартів”;

частину п’яту доповнити пунктами 5¹—5⁴ такого змісту:

“5¹) забезпечують ведення та оприлюднення реєстру надавачів ритуальних послуг, які провадять свою діяльність на відповідній території;

5²) вирішують питання про поховання на секторах для почесних поховань на місцях поховань;

5³) виявляють несанкціоновані місця поховань і місця для поховань та організовують перепоховання померлих на місця поховання, відведені в установленому законодавством порядку;

5⁴) відповідно до генеральних планів забудови відповідних населених пунктів та іншої містобудівної документації сприяють будівництву крематоріїв різних форм власності з наданням інвесторам права їх подальшої експлуатації;”;

6) у частині першій статті 9 слово “спеціалізовані” виключити;

7) у статті 10:

у першому реченні частини першої слова “ритуальними службами або за договором суб’єктами господарювання інших форм власності” замінити словами “надавачами ритуальних послуг”;

частину третю викласти в такій редакції:

“Надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності здійснюється з дотриманням вимог стандартів, інших норм і правил, установлених законодавством, на підставі договору.”;

доповнити статтю частинами четвертою – шостою такого змісту:

“Суб’єкт господарювання, який має намір надавати ритуальні послуги, що входять до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, раз на три роки безоплатно подає виконавчому органу сільської, селищної, міської ради за місцем надання ритуальних послуг письмове повідомлення про початок або продовження діяльності щодо надання таких ритуальних послуг.

До письмового повідомлення про початок або продовження діяльності щодо надання таких ритуальних послуг суб’єкт господарювання додає довідку про наявність штату працівників, матеріально-технічної бази та спеціального транспорту, мінімального розміру статутного фонду (у разі надання таких послуг юридичними особами).

Забороняється перевезення предметів ритуальної належності у відкритому вигляді.”;

8) доповнити Закон статтями 10¹ і 10² такого змісту:

“Стаття 10¹. Перевезення тіл померлих

Перевезення тіл померлих до судово-медичних і патологоанатомічних установ центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, та місць поховання здійснюється надавачами ритуальних послуг спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Виконавці послуги з перевезення тіл померлих та порядок оплати таких послуг за рахунок коштів державного бюджету визначаються у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що

забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Стаття 10². Організація діяльності похоронних домів

Похоронні domи можуть створювати виключно юридичні особи, у статутних документах яких передбачені права щодо організації діяльності таких закладів.

Похоронні domи створюються та функціонують з дотриманням обов'язкових містобудівних, екологічних вимог та санітарно-гігієнічних норм. Наявність похоронного domу передбачається проектом планування розміщення місця поховання з урахуванням подальшого розширення його території.

На території похоронних domів категорично забороняється здійснювати медичні процедури із втручанням у тіло померлого і надавати інші послуги, що належать до медичних та згідно із законодавством можуть надаватися виключно судово-медичними та патологоанатомічними установами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Порядок створення та функціонування похоронних domів затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.”;

9) в абзaci третьому частини другої статтi 11 слова “та довiдка про смерть” виключити;

10) статтю 12 викласти в такiй редакцiї:

“Стаття 12. Організація та проведення поховання

Виконавець волевиявлення померлого або особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на пiдставi свiдоцтва про смерть звертається до надавача ритуальних послуг з приводу укладення договору на надання ритуальних послуг.

Ритуальнi послуги, крiм випадкiв, передбачених законом, надаються за плату згiдно з договором, що укладається мiж виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого та надавачем ритуальних послуг.

Умови договору не повиннi суперечити типовому договору, форма якого визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Виконавець може надавати ритуальнi послуги, визначенi необхiдним мiнiмальним перелiком окремих видiв ритуальних послуг. Цей перелiк затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує

формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Суб'єкти господарювання можуть самостійно на підставі звернення осіб, які зобов'язалися поховати померлого, виготовляти та реалізовувати предмети ритуальної належності, якщо вони відповідають стандартам та затверджений вартості, де це передбачено законодавством.

Єдину методику визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Вартість послуг та предметів ритуальної належності визначається на принципах:

доступності для кожного громадянина і рівності правових гарантій;

визначення економічної обґрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні ціни;

відповідальності виконавчих органів сільських, селищних та міських рад та органів виконавчої влади за встановлені ними ціни;

відкритості, доступності та прозорості структури ціни;

оплати тільки тих послуг, що відповідають стандартам та нормативним документам.

Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, центральні органи виконавчої влади з метою розвитку інвестиційної діяльності сприяють залученню інвестицій для будівництва крематоріїв з наданням інвесторам права їх подальшої експлуатації та утримання згідно з генеральними планами відповідних населених пунктів та іншої містобудівної документації з дотриманням містобудівних, екологічних та санітарно-гігієнічних вимог.”;

11) статтю 13 доповнити частинами четвертою – п'ятою такого змісту:

“Допомога на поховання надається на підставі письмового звернення виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого.

Суб'єктом надання адміністративної послуги з надання допомоги на поховання є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання померлого.

Перелік документів, що додаються до заяви виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого:

копія паспорта чи іншого документа, що посвідчує особу виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого;

копія свідоцтва про смерть померлого.

Заява про надання допомоги на поховання померлого розглядається безоплатно протягом семи робочих днів з дати реєстрації у виконавчому органі сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання померлого.

Така заява може бути подана виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого, протягом шести місяців після смерті особи.

Допомога на поховання виплачується у розмірі, встановленому на день смерті.

Допомога на поховання не виплачується у разі ненадання виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка здійснила поховання померлого, письмового звернення в установлений термін або у разі смерті особи, яка перебувала на повному державному утриманні у відповідній установі (закладі) (крім випадків, коли поховання здійснюється виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого).”;

12) у статті 14:

частину п'яту викласти в такій редакції:

“Витрати на поховання померлих, передбачених пунктом “в” або “г” частини першої цієї статті або відшкодування за проведене поховання, здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів.”;

доповнити статтю частинами шостою – дванадцятою такого змісту:

“Відшкодування витрат за проведене поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів у триденний термін після прийняття рішення про відшкодування витрат на поховання померлих.

Суб'єктом надання адміністративної послуги з відшкодування витрат за проведене поховання померлих є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Перелік документів, необхідних для отримання відшкодування витрат на поховання померлого:

заява виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого;;

копія паспорта чи іншого документа, що посвідчує особу виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого;

копія свідоцтва про смерть померлого;

копія посвідчення або іншого документа, що підтверджує наявність у померлого статусу участника бойових дій, постраждалого участника Революції Гідності або осіб з інвалідністю внаслідок війни;

копія договору, укладеного між виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого, та надавачом ритуальних послуг, про поховання померлого з обов'язковим зазначенням прізвища, імені та по батькові померлого, видів та вартості ритуальних послуг, що надаються під час його поховання;

копія акта виконаних робіт з проведення поховання та копії платіжних документів, що підтверджують оплату наданих під час поховання померлого ритуальних послуг.

Заява про відшкодування витрат за проведене поховання померлого надається в місячний строк з дати поховання померлого.

За результатами розгляду поданих документів в місячний строк з дати реєстрації заяви у виконавчому органі сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання, безоплатно виноситься рішення про відшкодування витрат на поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Підставами для відмови у відшкодуванні витрат на поховання померлого є ненадання виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого, визначених у частині восьмій цієї статті документів, невідповідності поданих документів вимогам законодавства, виявлення недостовірних відомостей у поданих документах або в разі, якщо таке відшкодування вже було здійснено.

Вартість ритуальних послуг, визначених для забезпечення поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни, не повинна перевищувати середню ціну на відповідні ритуальні послуги, що склалася у відповідному регіоні.”;

13) у статті 16 слова “осіб без певного місця проживання” замінити словами “бездомних осіб”, доповнити словами “у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України”;

14) статтю 17 після слів “непрацездатних громадян” доповнити словами “закладах соціального захисту для бездомних осіб, центрах соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі,”;

15) статтю 21 викласти в такій редакції:

“Стаття 21. Перепоховання останків померлих

Перепоховання останків померлих здійснюється на підставі дозволу на перепоховання останків померлого.

Суб’єктом надання адміністративної послуги з видачі дозволу на перепоховання останків померлого є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого поховані останки померлого.

Підставою для видачі дозволу на перепоховання останків померлих є:

загроза постійних затоплень, підтоплень, зсуvin, після землетрусів та інших стихійних лих;

необхідність переміщення останків померлих з окремих могил для їх перепоховання в інші могили.

Перелік документів, необхідних для отримання дозволу на перепоховання останків померлих:

письмове звернення особи, яка має намір здійснити перепоховання, з визначенням причин перепоховання;

рішення виконавчого органу сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого розташоване кладовище, на яке планується здійснити перепоховання останків померлого;

висновок про допустимість і умови перепоховання останків померлого, за формулою, затвердженою органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення (крім виконання функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників), при наявності лікарського свідоцтва про смерть;

свідоцтво про смерть;

свідоцтво про поховання.

Дозвіл на перепоховання останків померлих надається безоплатно в місячний строк, з дати реєстрації у виконавчому органі сільської, селищної, міської ради письмового звернення особи, яка має намір здійснити перепоховання.

За результатами розгляду поданих документів виносиється рішення про перепоховання останків померлого на інше місце поховання чи, у разі

відсутності підстав для проведення такого перепоховання, заявику видається обґрунтована письмова відмова.

Підставами для відмови у видачі дозволу на перепоховання останків померлих є відсутність на кладовищі вільних місць для здійснення такого поховання або ненадання документів, необхідних для отримання дозволу на перепоховання, в повному обсязі.

Перепоховання останків померлих здійснюється за рахунок коштів особи, яка ініціює перепоховання.

Перепоховання останків померлих, воїнів із братських і одиночних могил здійснюється з дотриманням вимог законів України «Про охорону культурної спадщини» та «Про увічнення перемоги над нацизмом у Другій світовій війні 1939-1945 років».

Під час перепоховання останків померлих контроль за дотриманням безпечних умов праці протягом усього терміну ведення робіт здійснює виконавчий орган відповідної сільської, селищної, міської ради.”;

16) статтю 23 викласти в такій редакції:

“Стаття 23. Місце поховання

Земельна ділянка для розміщення місця поховання відводиться в установленому законом порядку.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад забезпечують планування та впорядкування території місця поховання згідно з генеральними планами забудови відповідних населених пунктів та іншої містобудівної документації з дотримання обов'язкових містобудівних, екологічних вимог та санітарного законодавства.

На території місця поховання забороняється розміщення надавачів ритуальних послуг, крім здійснення реалізації предметів ритуальної належності.

Рішенням виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у місцях поховання можуть бути відведені сектори для почесних поховань, поховання померлих (загиблих) військовослужбовців (сектори військових поховань), а також сектори для поховання померлих за національною чи релігійною ознакою.

Для почесних поховань органи місцевого самоврядування можуть відводити земельні ділянки поза територією місця поховання, на яких створюються меморіальні бульвари, сквери, парки і кургани Слави.

Місця почесних поховань відводяться для поховань померлих:

осіб, зазначених у частині першій статті 14 цього Закону;

осіб, яким присвоєно почесне звання України: "Народний артист України", "Народний архітектор України"; "Народний вчитель України"; "Народний художник України";

переможців Олімпійських та Паралімпійських ігор, Дефлімпійських ігор глухих, чемпіонів і рекордсменів світу та Європи;

космонавтів, які здійснили політ у космос, членів льотно-випробувальних екіпажів літаків;

лауреатів національних премій в галузі науки, культури, освіти та охорони здоров'я;

почесних громадян населеного пункту — за рішенням сільських, селищних, міських рад.

Поділ кладовищ, колумбаріїв за майновим станом не допускається.

Порядок функціонування та охорони місць поховань затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Наявні місця поховання не підлягають знесенню і можуть бути перенесені тільки за рішенням сільських, селищних, міських рад у разі постійного підтоплення, зсуву, землетрусу або іншого стихійного лиха. У такому випадку виконавчий орган сільської, селищної, міської ради приймає рішення про закриття місця поховання.

Орган місцевого самоврядування може прийняти рішення про часткове або повне припинення поховання померлих (закриття) кладовища в разі, якщо на території кладовища немає вільних місць для облаштування нових могил (колумбарних ніш), а поховання померлих можливе лише на місцях родинного поховання або шляхом підпоховання в могилах за згодою користувачів (власників) місця поховання відповідно до статті 25 цього Закону.

Поховання поза встановленими межами території місць поховання забороняється.

У разі виявлення несанкціонованих місць для поховань, місць поховань поза територією, відведену в установленому законодавством порядку, перепоховання померлих на місце поховання здійснює особа, яка здійснила таке поховання, за власні кошти. Якщо особу, яка здійснила таке поховання, не виявлено, перепоховання померлих здійснюється за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Підпоховання труни з тілом померлого в існуючу могилу допускається тільки після дотримання вимог санітарного законодавства за згодою користувача (власника) відповідної могили та за умови дотримання нормативних розмірів місця для поховання. Якщо користувача (власника) такої могили не виявлено, підпоховання труни з тілом померлого в існуючу могилу допускається у виняткових випадках за рішенням

виконавчого органу сільської, селищної, міської ради на підставі висновку органу виконавчої влади у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, лікарського свідоцтва про смерть.

Підпоховання урни/урн з прахом померлого/померлих в існуючу могилу дозволяється незалежно від часу, що пройшов від попереднього поховання або підпоховання.

Дозволяється відвідути у населених пунктах на території кладовищ та об'єктів благоустрою загального користування — парках (лісопарках, парках культури та відпочинку) місця біопоховання померлих.”;

17) статтю 25 викласти в такій редакції:

“Стаття 25. Місця для поховання

За зверненням виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого, на території місця поховання безоплатно виділяється місце для поховання (місце родинного поховання) померлого відповідно до порядку, встановленого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Місце для поховання виділяється виконавцю волевиявлення померлого, або особі, яка зобов'язалася поховати померлого, а в разі смерті такої особи або її відмови від догляду за могилою, передається іншому родичу.

Після здійснення поховання померлого виконавцю волевиявлення померлого, або особі, яка зобов'язалася поховати померлого, як користувачу (власнику) місця поховання (місце родинного поховання) виконавчим органом сільської, селищної, міської ради безоплатно в термін до п'ятнадцяти календарних днів з дати реєстрації письмового звернення особи до відповідного органу видається свідоцтво про поховання, зразок якого затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Зазначене свідоцтво дає право його пред'явнику на встановлення намогильних споруд у межах могили (місце родинного поховання), вирішення питання про проведення підпоховання, здійснення інших дій, пов'язаних з використанням місця поховання, якщо це не суперечить законодавству.

Для отримання свідоцтва про поховання померлого на відведеному місці для поховання (місці родинного поховання) виконавець волевиявлення померлого або особа, яка зобов'язалася поховати померлого, подає виконавчому органові сільської, селищної, міської ради такі документи:

заяву;

копію свідоцтва про смерть похованого;
копію одного з документів, що підтверджує особу та підтверджує
громадянство України, яка здійснила поховання.

Підставами для відмови у видачі свідоцтва про поховання є подання виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, неповного пакета документів, необхідних для одержання свідоцтва про поховання згідно з установленим цим законом переліком або виявлення недостовірних відомостей у поданих документах.

У межах, визначених для могили (місця родинного поховання), користувач (власник) місця для поховання на підставі свідоцтва про поховання може встановити намогильну споруду, склеп за індивідуальним замовленням.

Намогильні споруди, склепи, що встановлюються на могилі, повинні відповідати критеріям, установленим центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Встановлені намогильні споруди, склепи реєструються виконавчим органом сільської, селищної, міської ради у книзі обліку намогильних споруд, склепів, форму якої затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Забороняється здійснювати поховання (підпоховання) померлих без згоди користувача (власника) місця для поховання (місця родинного поховання), а в разі смерті такої особи — іншим родичем в установленому порядку.

Утримання та збереження в санітарному стані могил, місць родинного поховання, колумбарних ніш, намогильних споруд і скlepів здійснюється користувачами (власниками) місця для поховання (місця родинного поховання) за власний рахунок.

Ритуальні служби вносять на розгляд виконавчим органам сільської, селищної, міської ради пропозиції щодо поліпшення благоустрою території місць поховання.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад забезпечують проведення інвентаризації діючих та закритих місць поховання з виявленням користувачів (власників) місця для поховання, щодо яких може бути припинено право користування місцем для поховання (місцем родинного поховання) у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.”;

18) абзац третій частини першої статті 26 після слів “прахом померлого” доповнити словами “або здійснення біопоховання померлого”;

19) у частині першій статті 27 слова “спеціалізованим комунальним підприємством” замінити словами “ритуальною службою”, слово “його” замінити словом “її”;

20) у частині першій статті 30 слова “осіб без певного місця проживання” замінити словами “бездомних осіб”;

21) частину четверту статті 31 викласти в такій редакції:

“У разі наруги над місцем для поховання, навмисного руйнування чи викрадення колумбарних ніш, намогильних споруд та склепів сума збитків визначається згідно з методикою, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і стягується з винних осіб згідно із законом.”;

частину п'яту виключити;

22) у статті 32 слова “могилою, іншим місцем” замінити словами “місцем поховання, місцем для”.

ІІ. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності через шість місяців з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними і місцевими органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова
Верховної Ради України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких
законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання»

1. Резюме: дерегуляція підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг; створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги; розвиток такого виду поховання, як кремація, відповідно до європейського досвіду; створення умов для отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими цінами.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання» (далі – проект Закону) направлений на вирішення проблемних питань в сфері поховання, таких як нестача місць для поховання в зв'язку з обмеженістю земельних ресурсів; можливістю обрати виконавця послуг з поховання померлого – ритуальну службу або інших суб'єктів господарської діяльності, але лише серед тих, що укладали відповідний договір з ритуальною службою; створення конкурентного середовища серед для суб'єктів господарювання різних форм власності, оскільки ритуальна служба, що також є суб'єктом господарювання, обмежує права інших суб'єктів господарювання та частково монополізує ринок послуг; визначення чіткого переліку ритуальних послуг і вимог до регламенту їх надання та якості; врегулювання відносин, пов'язаних з доставкою тіл померлих до місць їх зберігання та оплати цієї послуги; підвищення кваліфікації персоналу, задіяного на ринку ритуальних послуг, що забезпечило б надання якісних ритуальних послуг; наявність протиправних схем розголослення інформації про померлих працівниками міліції, закладів охорони здоров'я та реєстрації померлих надавачам ритуальних послуг; споживач не має інформації щодо повного переліку надавачів ритуальних послуг та цін на ці послуги, що часто призводить до того, що він змушений замовляти неякісні послуги за завищеними цінами тощо.

Прийняття та реалізація проекту Закону сприятиме дерегуляції ринку ритуальних послуг шляхом запровадження декларативного принципу ведення господарської діяльності в сфері поховання замість застарілої системи укладання договорів між ритуальною службою та суб'єктами господарювання, що надають послуги поховання; забезпечення економії землі за рахунок розвитку кремації шляхом надання можливості органам місцевого самоврядування залучати інвестиції на будівництво нових крематоріїв та запровадження європейського принципу поводження з безхазяйними могилами; оформленню поховання померлого та надання послуг за принципом «єдиного вікна», а також запровадженню прозорого механізму надання адміністративних послуг; введенню стандартів послуг поховання задля поліпшення їх якості; встановлення заборони передачі правоохоронними

органами та закладами охорони здоров'я інформації про померлого надавачам послуг поховання.

3. Суть проекту акта

Міністерство розвитку громад та територій України відповідно до свого Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 850), є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує, зокрема, державну житлову політику і політику у сфері житлово-комунального господарства.

Проект акта направлений на вирішення проблемних питань в сфері поховання, таких як нестача місць для поховання в зв'язку з обмеженістю земельних ресурсів; можливістю обрати виконавця послуг з поховання померлого – ритуальну службу або інших суб'єктів господарської діяльності; створення конкурентного середовища серед суб'єктів господарювання різних форм власності; визначення чіткого переліку ритуальних послуг і вимог до регламенту їх надання та якості; врегулювання відносин, пов'язаних з доставкою тіл померлих до місць їх зберігання та оплати цієї послуги.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного чи з місцевого бюджетів України.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Реалізація проекту акта не містить положень, що регулюються законодавством у сфері державної допомоги.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта має вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін. Прогноз впливу додається.

Проект акта потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Конфедерацією роботодавців України.

Проект акта не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Проектом акта вносяться зміни до Кримінального кодексу України, Закону України «Про поховання та похоронну справу» з метою здійснення реформування сфери поховання шляхом економії земельних ресурсів територіальних громад, дегрегуляції підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг, створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги, розвитку

такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду, отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими цінами.

Це дозволить вирішити проблемні питання, що виникли під час реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», для громадян – споживачів ритуальних послуг, надавачів ритуальних послуг – суб'єктів господарювання різних форм власності в сфері поховання та органів місцевого самоврядування.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством оборони України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством охорони здоров'я України, Державною регуляторною службою, Антимонопольним комітетом України.

8. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено за ініціативою Міністерства розвитку громад та територій України відповідно до § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 та з метою дегрегуляції підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг, створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги; розвитку такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду, забезпечення можливості отримати якісні ритуальні послуги за економічно обґрунтованими цінами.

**Міністр розвитку громад
та територій України**
_____ 2019 р.

Альона БАБАК

ПРОГНОЗ ВІЛИВУ

- реалізації акту на ключові інтереси заинтересованих сторін**
1. Суть проекту акту: врегулювання проблемних питань в сфері поховання, створення конкурентного середовища серед суб'єктів господарювання різних форм власності, визначення чіткого переліку ритуальних послуг і вимог до регламенту їх надання.
 2. Вплив на ключові інтереси усіх заинтересованих сторін:

Зainteresована сторона	Ключовий інтерес	Очікуванні (позитивний чи негативний) вплив		Пояснення (чому саме реалізація акту приведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий (до року)	Середньостроковий (більше року)	
Споживачі послуг у сферах житлово-комунального господарства	забезпечення громадян – споживачів ритуальних послуг на отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими цінами	Негативний. Необхідне проведення роз'яснювальної та інформаційної роботи серед населення щодо процедури надання якісних ритуальних послуг	У середньостроковій перспективі очікується позитивний вплив за рахунок отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими цінами	Реалізація цього акту приведе до очікуваного впливу за рахунок надання якісних ритуальних послуг
Суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність у сферах житлово-комунального господарства близько 14760	встановлення вимог до суб'єкта господарювання, який має намір надавати ритуальні послуги, що входять до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг	За рахунок проведення необхідної роз'яснювальної та інформаційної роботи серед суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поховання не вдається запобігти негативного впливу на громадян, яким не надаються якісні ритуальні послуги	Очікується позитивний вплив на відповідних суб'єктах господарювання шляхом держуправління земельних ресурсів територіальних громад, держуправління підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг	Реалізація цього акту приведе до очікуваного впливу за рахунок економії земельних ресурсів та створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення сфери поховання»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p>Кримінальний Кодекс України</p> <p>Стаття 297. Наруга над могилою, колумбарію, місцем поховання або над тілом померлого</p> <p>1. Наруга над могилою, іншим місцем поховання, над тілом (останками, прахом) померлого або над урною з прахом померлого, а також незаконне заволодіння тілом (останками) померлого, урною з прахом предметами, що містяться на (в) могилі, колумбарійніні, на тілі (останках) померлого, предметами, що знаходяться на (в) могилі, в іншому місці поховання, на тілі (останках, прахові) померлого, —</p> <p>.....</p>	<p>Кримінальний Кодекс України</p> <p>Стаття 297. Наруга над могилою, колумбарію, місцем поховання або над тілом померлого</p> <p>“1. Наруга над могилою, колумбарію, місцем поховання, над тілом (останками), померлого або над урною з прахом померлого, а також незаконне заволодіння тілом (останками) померлого, урною з прахом предметами, що містяться на (в) могилі, колумбарійніні, на тілі (останках) померлого, предметами, що знаходяться на (в) могилі, в іншому місці поховання, на тілі (останках, прахові) померлого, —</p> <p>.....</p>	<p>У статті 297 слова «кінним місцем поховання» замінено на слова «колумбарного нішкою, місцем поховання» з метою уточнення поняття місця поховання.</p> <p>Слова «(останками, прахом)» замінено на слова «(останками)» оскільки дали по тексту є слова «урною з прахом померлого».</p> <p>Пункт 1 статті 297 доповнено з метою уточнення вимог законодавства у сфері поховання під час виконання суб'єктами господарювання різних форм власності своїх професійних зобов'язань та недопущення таких перешкоджань.</p> <p>Стаття 297 доповнена новим пунктом 2 з метою уточнення вчинень порушень на місцях поховань, зокрема давніх, з метою упередження вандалізму.</p> <p>2. Використання споруд на території місць поховань, що призначени для організації поховання померлих відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, в інших цілях, не пов'язаних з похованням померлих, чи самовільне використання намогильних споруд, скелів, урн з прахом, могил або вчинення інших дій, що мали на меті зневажити пам'ять про померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, продемонструвати зневажливе ставлення до місця для поховання, —</p> <p>караються штрафом до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арештом на строк до чотирьох місяців, або обмеженням волі на строк до двох років, або позбавленням волі на той самий строк.</p> <p>.....</p> <p>Закон України “Про поховання та похоронну справу”</p> <p>Закон України “Про поховання та похоронну справу”</p>

<p>Стаття 2. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>захисування зробленіна — щодо ставлення до його тіла після смерті — бажання, виражене в усній (у присутності свідків) або в письмовій формі, засвірений в установленому законодавством порядку;</p> <p>місце поховання — кладовище, крематорій, колумбарій або інша будівля чи споруда, призначена для організації поховання померлих;</p> <p>місце почесного поховання — сполучально відведенна земельна ділянка на території кладовища чи за його межами, призначена для організації поховання померлих;</p> <p>могила — місце на кладовищі, у крематорії, колумбарії або в іншій будівлі чи споруді, призначений для організації поховання померлих, де похована труна з тілом померлого чи урна з прахом;</p> <p>намогильні споруди — інші якісні споруди, що встановлюються на могилах та увінчані пам'яткою про померлих;</p> <p>наруга над могилою, іншим місцем поховання:</p> <p>самовільне утворення надписів, малюнків, символів або інших зображенень на кладовищческих спорудах, що використовується для поминання померлих, поховання та поминання померлих, намогильних спорудах, склепах, урнах з прахом, могилах чи інших місцях поховання;</p> <p>самовільне руйнування або в інший спосіб знищення кладовищческих споруд, що використовуються для черепоний поховання та поховання</p>	<p>Стаття 2. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>біопоховання — вид поховання померлого, що передбачає використання матеріалів, які розкладаються протягом п'яти років, місце розташування якого не містить намогильних споруд, а обладнану інформаційною таблицю;</p> <p>пог'язані з утриманням та збереженням в санітарному стані могил, місць родинного поховання, колумбаріїв інш., намогильних споруд;</p> <p>благоустроїй місця для поховання — дій, виконавськими особи щодо ставлення до її тіла після смерті — бажання, виражене в усній (у присутності свідків) або в письмовій формі, завірене в установленому законодавством порядку;</p> <p>виконавець волевиявлення померлого — особа, яка здійснює поховання померлого згідно з волевиявленням останнього, або чоловік (ружина), батьки (усиновителі), діти, сестра, брат, лід або баба, онук (правнук), інша особа, яка зробов'язалася поховати померлого (в разі якщо у волевиявленні померлого немас вказівки на виконання волевиявлення чи в разі відмови від виконання волевиявлення виконання волевиявлення померлого);</p> <p>кладовище — відведена в установленому законом порядку земельна ділянка, обладнана інженерними спорудами, на території якої здійснюється поховання померлих шляхом закопування в могилі грунні з тілом померлого або урни з прахом померлого;</p> <p>колумбарій — інженерна споруда, призначена для поховання урн із прахом померлих шляхом розміщення у колумбаріях іншах;</p> <p>колумбарні інші — спеціально обладнані місця на колумбарії для поховання урн із прахом померлих;</p> <p>користувач (власник) місця для поховання (місця для родинного поховання) — особа, яка</p>
---	--

	<p>померлих, наможливих споруд, але з розрізняючими, урнами з прахом, могилами чи іншими місцями поховання;</p> <p>еккористання — з летою, не передбаченого чинним законодавством, чи самовільне використання кладовищно-еккористувальницьких споруд, що використовуються для поховання та поминання померлих, померлих споруд, скlepів, урн з прахом, могил чи інших місцях поховання або вчинення інших дій, що мали на меті зневажити родинну чи супільну пам'ять про предемонструвати ставлення до місця поховання та супільних, релігійних принципів і традицій в цій сфері;</p> <p>наруга над тілом (останків, прахом) — померлого чи непристойних умисних дій над тілом гостинками, прахом, сановільне змінання одягу з тіла (останків, праху) померлого, переміщення в інше місце або розчленування чи зничення тіла (останків, праху) померлого, здійснення акту некрофобії, використання частин похованого тіла з ритуальними чи іншими, не передбаченими чинним законодавством чинами, або зничення інших дій, що мали на меті знецінити родину чи супільну пам'ять про померлого,</p> <p>нагатине ставлення до померлого, завдання образів рідних та близьких померлого, вивчити зневажу до супільних, релігійних принципів та традицій в цій сфері;</p> <p>склеп — підземна або заглиблена в землю капітальна споруда, призначена для поховання, в межах місця поховання, відповідного у стискованому порядку;</p> <p>злісниця — перше поховання на відведеному місці для поховання (родинного поховання) та/або масове відповідне свідоцтво про смерть похованого, свідоцтво про поховання;</p> <p>крематорій — спеціальна інженерна споруда з устаткуванням, призначеним для спалювання трун із тілами померлих;</p> <p>кремація — спалювання трун з тілом померлого для подальшого вітанування праху померлого відповідно до звичаїв і традицій, що не суперечать законодавству;</p> <p>місце поховання — кладовище, колумбарій, місце почесного поховання — спеціально відведена земельна ділянка (сектор) на території кладовища або колумбарію чи за його межами, призначена для організації та здійснення почесних поховань;</p> <p>місце біопоховання — відокремлена частина земельної ділянки, розташована на території кладовища, парку, скверу, лісопарку, іншої зеленої зони, відведені виключно для здійснення біопоховань;</p> <p>місце для поховання — могила або колумбарна ниша;</p> <p>могила — місце для поховання померлих, де похована труна з тілом померлого чи урна з прахом, на кладовищі, у колумбарії або в іншій будівлі чи споруді;</p> <p>місце для подвійного поховання — місце для поховання трун з тілом померлого на кладовищі та одне додаткове місце для майбутнього поховання, що виділяється олому з таких родичів померлого: батькам, чоловікові або дружині, дітям;</p> <p>місце для родинного поховання — місце для поховання трун з тілом або урни з прахом померлого на кладовищі або колумбарії та додаткові місця для майбутнього поховання, що виділяються родичам померлого;</p> <p>надавач ритуальних послуг — ригуальна служба або суб'єкт господарювання, що провадить діяльність з надання ритуальних послуг за умови письмового повідомлення виконавчого органу</p>
--	---

<p>урна з прахом – синтетична, призначена для збереження праху померлого;</p> <p>кладовище – відведене установленому законом порядку земельна ділянка з областюсними могильни та/або крематоріями, колумбаріями чи іншими будівлями та спорудами, призначеними для організації поховання та утримання місць поховань;</p> <p>колумбарій – скриньце для урн із прахом померлих;</p> <p>колумбарнінії – спеціально обладнані місця на колумбарії для поховання урн із тілами померлих, що обляштовуються в мурованих стінах або на підготовлених ландшафтних ділянках;</p> <p>крематорій – спеціальна інженерна споруда з устаткуванням, призначеним для спалювання трун із тілами померлих;</p> <p>погоджена померлого – комплекс заходів та обрядових дій, які здійснюються з моменту смерті людини до поміщення труни з тілом або урни з прахом у могилу або колумбарну нишу;</p> <p>облаштування та утримання місця поховання відповідно до звичаю та традицій, що не суперечать законодавству;</p>	<p>сільської, селищної, міської ради за місцем надання послуг;</p> <p>на могильна споруда – предмет ритуальної належності, який є елементом благоустрою місця для поховання та встановлюється на могилі з метою увічнення пам'яті про похованого в могилі; наруга над могилою, колумбарною нішою:</p> <ul style="list-style-type: none"> - самовільне пошкодження, розкопування, руйнування або інший спосіб знищенні споруд, призначених для організації поховання померлих, таких, що використовуються для організації та проведення церемоній прощання з тілом померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, намогильних споруд, огорож, склепів, урн з прахом, могил; - самовільне утворення надписів, малюнків, символів або інших зображень на спорудах місць поховань, що використовуються для організації та проведення церемоній прощання з тілом померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, намогильних спорудах, скlepах, урнах з прахом, могилах чи інших місцях для поховання; <p>наруга над тілом (останками) померлого – вчинення непристойних умисливих дій над тілом (останками) померлого, самовільне знищання одягу з тіла (останків) померлого, переміщення в інше місце або розчленування чи знищення тіла (останків) померлого, здійснення акту некрофії, використання частин похованого тіла з ритуальними чи іншими, не передаченими законодавством цілями, або вчинення інших дій, що мали на меті зневажлити пам'ять про померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, продемонструвати несанкcionоване місце поховання або місце для поховання — місце поховання або місце для поховання, органіоване у невідведеному для цього в установленому законодавством порядку місці;</p> <p>одинока особа — особа, яка не має працездатних родичів, зобов'язаних за законом ІІ статтю 25 цього Закону;</p>
--	--

<p><i>римуvalni послуги — послуги, пов'язані з організацією поховання та обслуговуванням місця поховання.</i></p>	<p>утримувати;</p> <p>підпоховання — вид ритуальної послуги, пов'язаної із похованням в установленому порядку в існуюче місце для поховання труни з тілом померлого або урни з прахом померлого;</p> <p>послуги з утримання могили — послуги, пов'язані з додаванням за могилою щодо її санітарного очищення, озеленення, збереження та відновлення;</p> <p>поховання померлого — комплекс заходів та обрядових дій, які здійснюються з моменту смерті людини до поширення труни з тілом або урни з прахом у могилу або колумбарну іншу, облаштування місця для поховання відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству;</p> <p>похоронний дім — спеціально обладнаний заклад, призначений для надання комплексу ритуальних послуг, у тому числі організації та проведення церемоній прощання з тілом померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, а також реалізації предметів ритуальної належності та послуг із збереження та підготовки тіла померлого до поховання;</p> <p>почесне поховання — поховання померлих осіб, які мають особливі заслуги в галузі державної, промисльової або господарської діяльності, досягнення в галузі науки, культури, освіти, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту;</p> <p>предмети ритуальної належності — вироби, що пов'язані з організацією та здійсненням поховання, а також благоустроєм місця для поховання;</p> <p>ритуальні послуги — послуги, пов'язані з організацією поховання та обслуговуванням місця для поховання;</p> <p>скел — наземна, підземна або частково заглиблена в землю капітальна споруда, призначена для поховання, побудована в межах місця для поховання, відведеного в установлений порядок;</p> <p>урна з прахом — ємність, призначена для</p>
---	---

<p>Стаття 4. Основні принципи діяльності в галузі поховання Діяльність у галузі поховання базується на таких основних принципах:</p> <ul style="list-style-type: none"> забезпечення збереження місць поховань та поховань. 	<p>Стаття 4. Основні принципи діяльності у сфері поховання</p> <p>Діяльність у сфері поховання базується на таких основних принципах:</p> <ul style="list-style-type: none"> забезпечення збереження місць поховань та екологічної стойкості використання земельних ресурсів під час влаштування та утримання місць поховань; екорозвиток та екологізація діяльності у сфері поховання. 	<p>Стаття 6. Право громадян на поховання їхнього тіла та волевиявлення про належне ставлення до тіла після смерті</p> <ul style="list-style-type: none"> Взяття анатомічних матеріалів здійснюється відповідно до Закону України «Про трансплантацію органів та інших анатомічних матеріалів людей». 	<p>Стаття 7. Гарантії конфіденційності інформації про померлого</p> <ul style="list-style-type: none"> <p>Стаття 7. Гарантії конфіденційності інформації про померлого</p> <ul style="list-style-type: none"> 	<p>Стаття 7 проекту Закону доповнена новим абзактом, який було напрацювано на робочих нарадах з суб'єктами господарювання у сфері поховання під час опрацювання змін до Закону України «Про поховання та похоронну справу» з метою уникнення розголошення факту смерті помершого та зловживань окремими суб'єктами які мають доступ до такої інформації.</p>
---	---	--	---	---

	Стаття 8. Організація діяльності в сфері поховання	Стаття 8. Організація діяльності у сфері поховання	Стаття 8 проекту Закону слова «санітарних правил, державних стандартів» приведено до вимог законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про стандартизацію»
	<p>.....</p> <p>Місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням <i>стандартів</i> нормативних документів у сфері поховання, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відслідження земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші вирішення щодо закону питання про відслідження земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють передбачені повноваження, передбачені законом.</p> <p>Органи місцевого самоврядування та іх виконавчі органи в межах своєї компетенції:</p> <p>.....</p> <p>6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.</p>	<p>.....</p> <p>Місцеві адміністрації в визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням вимог санітарного законодавства, стандартів, інших нормативних документів у сфері поховання, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відслідження земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші вирішення щодо закону питання про відслідження земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють передбачені повноваження, передбачені законом.</p> <p>Органи місцевого самоврядування та іх виконавчі органи в межах своєї компетенції:</p> <p>.....</p> <p>6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.</p>	<p>Частина третя статі 8 проекту Закону доповнена з метою впровадження децентралізації в регіонах з питань сфери поховання та забезпечення дієвого контролю за станом сфери поховання на відповідній території органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.</p>
	<p>.....</p> <p>5) забезпечують ведення та оприлюднення реєстру надавачів ритуальних послуг, які провадять свою діяльність на відповідній території;</p> <p>5²) вирішують питання про поховання на секторах для почесних поховань на міських поховань;</p> <p>5³) виявляють несанкціоновані місця поховань і місця для поховань та організовують переноховання померлих на місця поховання, відведені в установленому законодавством порядку;</p> <p>5⁴) відповідно до генеральних планів забудови відповідних населених пунктів та іншої містобудівної документації сприяють будівництву крематорій різних форм власності з наданням інвесторам права їх подальшої експлуатації;</p> <p>6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.</p>	<p>.....</p> <p>Місцеві адміністрації в визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням <i>стандартів, інших нормативних документів у сфері поховання</i>, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відслідження земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші вирішення щодо закону питання про відслідження земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють передбачені повноваження, передбачені законом.</p> <p>Органи місцевого самоврядування та іх виконавчі органи в межах своєї компетенції:</p> <p>.....</p> <p>6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.</p>	<p>Частина третя статі 8 проекту Закону доповнена з метою впровадження децентралізації в регіонах з питань сфери поховання та забезпечення дієвого контролю за станом сфери поховання на відповідній території органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.</p>
	Стаття 9. Ритуальні служби	Стаття 9. Ритуальні служби – спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, з метою встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених мінімальним передбачених необхідним передбачених окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності,	У статті 9 проекту Закону слова «Ритуальні служби – спеціалізовані комунальні підприємства» змінено на «Ритуальні служби – комунальні підприємства» згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». органи місцевого самоврядування можуть утворювати, реорганізовувати та ліквідувати комунальні

<p>послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.</p>	<p>Стаття 10. Надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності</p> <p>Надання ритуальних послуг до необхідного мінімального перелку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюються надавачами ритуальних послуг. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.</p> <p>...</p> <p>Надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності здійснюється з дотриманням вимог стандартів, інших норм і правил, установлених законодавством, на підставі договору.</p> <p>Суб'єкт господарювання, який має намір надавати ритуальні послуги, що входять до необхідного мінімального перелку окремих видів ритуальних послуг, раз на три роки безоплатно подає виконавчому органу сільської, селищної, міської ради за місцем надання ритуальних послуг письмове повідомлення про початок або продовження діяльності щодо надання таких ритуальних послуг.</p> <p>До письмового повідомлення про початок або продовження діяльності щодо надання таких ритуальних послуг суб'єкту господарювання додас довідку про наявність питому працівників, матеріально-технічної бази та спеціального транспорту, мінімального розміру статутного фонду (у разі надання таких послуг юридичними особами).</p> <p>Забороняється перевезення предметів ритуальної належності у відкритому вигляді.</p>
<p>передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.</p>	<p>Стаття 10. Надання ритуальних послуг та підприємства (заклади, установи). Відносини цих органів з комунальними підприємствами будується на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.</p>

<p>Стаття 10¹. Перевезення тіл померлих</p> <p>Відсутня.</p> <p>Стаття 10². Організація діяльності похоронних домів</p> <p>Відсутня.</p>	<p>Проект Закону доповнено новою статтею «10¹. Перевезення тіл померлих» з метою встановлення регламентованих вимог до перевезення тіл померлих на спеціально обладнаних автотранспортних засобах суб'єктами господарювання різних форм власності у сфері поховання.</p> <p>Стаття 10³. Організація діяльності похоронних домів</p> <p>Відсутня.</p> <p>Стаття 10². Організація діяльності похоронних домів</p> <p>Відсутня.</p>
<p>Стаття 10¹. Перевезення тіл померлих</p> <p>Перевезення тіл померлих до судово-медичних і патологоанатомічних установ центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, та місце поховання здійснюється надавачами ритуальних послуг спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.</p> <p>Виконавчий послуги з перевезення тіл померлих та порядок оплати таких послуг за рахунок коштів державного бюджету визначається у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p>	<p>Проект Закону доповнено новою статтею «10². Організація діяльності похоронних домів» з метою встановлення регламентованого порядку діяльності похоронних домів.</p> <p>Стаття 10². Організація діяльності похоронних домів</p> <p>Похоронні доми можуть створювати виключно юридичні особи, у статутних документах яких передбачені права щодо організації діяльності таких закладів.</p> <p>Похоронні доми створюються та функціонують з дотриманням обов'язкових містобудівних, екологічних вимог та санітарно-гігієнічних норм. Наявність похоронного дому передбачається проектом планування розміщення місця поховання з урахуванням подальшого розширення його території.</p> <p>На території похоронних домів категорично забороняється застосовувати медичні процедури із відчуженням у тіло померлого і надавати інші послуги, що належать до медичних та згідно із законодавством можуть надаватися виключно судово-медичними та патологічноатомічними установами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Порядок створення та функціонування похоронних домів затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-</p>

<p>Стаття 11. Поховання померлого</p>	<p>Виконавцю волевиявлення померлого або особі, яка зробов'язалася поховати померлого, в установленому законодавством порядку в день звернення видакується: лікарське свідоцтво про смерть закладом охорони здоров'я;</p> <p>свідоцтво про смерть відповідно до смерті відомчим реєстрації актів цивільного стану, виконавчим органом сільських, селищних, міських (крім міст обласного значення) рад, консульською установою чи дипломатичним представництвом України.</p> <p>... .</p>	<p>Стаття 11. Поховання померлого</p> <p>Виконавцю волевиявлення померлого або особі, яка зробов'язалася поховати померлого, в установленому законодавством порядку в день звернення видавляється: лікарське свідоцтво про смерть закладом охорони здоров'я;</p> <p>свідоцтво про смерть відповідно до смерті відомчим реєстрації актів цивільного стану, виконавчим органом сільських, селищних, міських (крім міст обласного значення) рад, консульською установою чи дипломатичним представництвом України.</p> <p>... .</p> <p>Стаття 12. Надання ритуальних послуг</p> <p>Особа, яка зробов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається з приводу укладення договору на надання ритуальних послуг.</p> <p>Ритуальні послуги, крім випадків, передбачених законом, надаються за плату згідно з договором, що укладається між виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зробов'язалася поховати померлого та надавачем ритуальних послуг.</p> <p>Умови договору не повинні суперечити типовому договору, форма якого визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p> <p>Виконавець може надавати ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг. Цей перелік затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p>
<p>Зміни унесено відповідно до статті 17 Закону України «Про державну реєстрацію приватного стану»</p>	<p>Зміни унесено відповідно до статті 17 Закону України «Про державну реєстрацію приватного стану»</p>	<p>У статті 12. проекту Закону запроваджується регламентований порядок надання ритуальних послуг іх надавачами.</p> <p>Статтю 12 доповнено новим абзасом з метою поширення та запровадження поховання померлих шляхом кремації та зменшення дефіциту земельних ресурсів, необхідних для розбудови нових місць поховань.</p>

житлово-комунального господарства. Суб'єкти господарювання можуть самостійно засновати на підставі звернення осіб, які зобов'язаніся похованні померлого, виготовляти та реалізовувати передміти ритуальної належності, якіо вони відповідають	Суб'єкти господарювання можуть самостійно на підставі звернення осіб, які зобов'язалися поховати померлого, виготовляти та реалізовувати предмети ритуальної належності, якщо вони відповідають стандартам та затверджений варгості, де це передбачено законодавством.
Санчук варгості законодавством.	Єдину методику визначення варгості надання промаднам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
Санчук варгості законодавством.	Варгость послуг та предметів ритуальної належності визначається на принципах: доступності для кожного громадянина рівності правових гарантій;
Варгость послуг та предметів ритуальної належності визначається на сфері житлово-комунального господарства.	визначення економічної обгрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні їхніх; відновлюваності виконавчих органів сільських, селіниних та міських рад та органів виконавчої влади за встановленими цінами;
Варгость послуг та предметів ритуальної належності визначається на сфері житлово-комунального господарства.	доступності для кожного громадянинів і рівності приватних заграній;
Варгость послуг та предметів ритуальної належності визначається на сфері житлово-комунального господарства.	економічної обгрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні цін;
Варгость послуг та предметів ритуальної належності визначається на сфері житлово-комунального господарства.	відкритості, доступності та прозорості структурні ціни;
Варгость послуг та предметів ритуальної належності визначається на сфері житлово-комунального господарства.	оплати тільки тих послуг, що відповідають стандартам та нормативним документам.

<p><i>Формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</i></p>	<p>Стаття 13. Допомога на поховання</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 13. Допомога на поховання</p> <p>.....</p> <p>Допомога на поховання надається на підставі письмового звернення виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася похнати померлого.</p> <p>Суб'єктом надання адміністративної послуги є надання допомоги на поховання є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання померлого.</p> <p>Перелік документів, що додаються до заяви виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася похнати померлого:</p> <p>копія паспорта чи іншого документа, що підтверджує особу виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася похнати померлого;</p> <p>копія свідоцтва про смерть померлого.</p> <p>Заява про надання допомоги на поховання померлого розглядається безпосередньо протягом семи робочих днів з дати реєстрації у виконавчому органі сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання померлого.</p> <p>Така заявя може бути подана виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася похнати померлого, протягом шести місяців після смерті особи.</p> <p>Допомога на поховання виплачується у розмірі, встановленому на день смерті.</p> <p>Допомога на поховання не виплачується у разі ненадання виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка здійснила поховання померлого, письмового звернення в установлений термін або у разі смерті особи, яка перебувала на повному державному утриманні у відповідній установі (закладі) (крім випадків, коли поховання здійснюється виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася похнати померлого).</p>
--	---	--

<p>Стаття 14. Безплатне поховання</p> <p>Безплатно для виконавця волевиявлення померлого або особи, яка золевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого, здійснюється поховання:</p> <p>... Витрати на поховання померлих, передбачених пунктом "в" або "г" частини першої статті або відшкодування за проведене поховання, здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів.</p> <p>Відшкодування витрат за проведене поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів у триденний термін після прийняття рішення про відшкодування витрат на поховання померлих.</p> <p>Суб'єктом надання адміністративної послуги з відшкодування витрат за проведене поховання померлих є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни.</p> <p>Перелік документів, необхідних для отримання відшкодування витрат на поховання померлого:</p> <p>заява виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого;</p> <p>копія паспорта чи іншого документа, що посвідчує особу виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого;</p> <p>копія свідоцтва про смерть померлого;</p> <p>копія посвідчення або іншого документа, що підтверджує наявність у померлого статусу учасника бойових дій, постраждалого учасника Революції Гідності або осіб з інвалідністю внаслідок війни;</p> <p>копія договору, укладеного між виконавцем волевиявлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого, та надавачом ритуальних послуг, про поховання померлого з обов'язковим зазначенням прізвища, імені та по батькові померлого, видів та вартості ритуальних</p>	<p>У статті 14 у проекті Закону встановлено регламентовані вимоги для відшкодування витрат за проведене поховання пільгової категорії громадян для осіб, які здійснили таке поховання з урахуванням вимог Закону України «Про адміністративні послуги».</p> <p>Крім того, прийняття зміни зумовлено відсутністю встановлених на рівні закону основних вимог до підстав для одержання адміністративних послуг, суб'єктів їх надання, переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративних послуг, інформації про платність чи безоплатність, граничного строку надання, переліку підстав для відмови.</p>
--	--

послуг, що надаються під час його поховання;

копія акта виконаних робіт з проведення поховання та копії платіжних документів, що підтверджують оплату наданих під час поховання померлого ритуальних послуг.

Заява про відшкодування витрат за проведене поховання померлого надається в місячний строк з дати поховання померлого.

За результатами розгляду поданих документів в місячний строк з дати реєстрації заяви у виконавчому органі сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого здійснено поховання, безоплатно виноситься рішення про відшкодування витрат на поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Підставами для відмови у відшкодуванні витрат на поховання померлого є ненадання виконавцем золотивлення померлого або особою, яка зобов'язалася поховати померлого, після статті визначених у частині восьмій цього документу, невідповідності поданих документів з вимогам законодавства, виявлення недостовірних відомостей у поданих документах або в разі, якщо таке відшкодування вже було здійснено.

Варість ритуальних послуг, визначених для забезпечення поховання померлих учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни, не повинна перевищувати середньо ціну на відповідні ритуальні послуги, що складається у відповідному регіоні.

Стаття 16. Поховання померлих одиноких громадян

Поховання померлих одиноких громадян, осіб без певного місяця проживання, громадян, від поховання яких відмовилися рідні, знайдених невідомих трупів невідомих трупів за відповідним місцевим бюджетом рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

У статті 16 проекту Закону слова «осіб без певного місяця проживання» змінено на слова «бездомних осіб» згідно із Законом України «Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей».

Стаття 16. Поховання померлих одиноких громадян

Поховання померлих одиноких громадян, від поховання яких відмовилися рідні, знайдених невідомих трупів за відповідним місцевим бюджетом

Міністерств України.

<p>Стаття 17. Поховання померлих, які проживали в закладах різних типів</p> <p>Поховання померлих, які проживали в будинках-інтернатах для громадян похилого віку та інвалідів, герiatricних пансионатах, пансионатах для ветеранів війни і праці, психоневрологічних інтернатах, дитячих будинках-інтернатах, територіальних центрах соціального обслуговування громадян і одиноких непрацездатних громадян, закладах соціального захисту для безломних осіб, центрах соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі та в стаціонарних закладах інших типів, здійснюється за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.</p>	<p>Стаття 17. Поховання померлих</p> <p>Перепоховання останків померлих допускається у виключкою випадках за рішенням вищестоячого органу сільської, селищної, міської ради на підставі післямового звернення особи, яка здійснила поховання, епіновку органу санітарно-епідеміологічної служби, лікарського свідочтва про смерть, дозволу виконавчого органу сільської сільської, селищної, міської ради на поховання останків на іншому кладовищі.</p> <p>Перепоховання останків померлих може здійснюватися в інших випадках згідно із законодавством України.</p> <p>Перепоховання останків померлих, які з березнівки і одиночних могил здійснюється з дотриманням вимог законів України "Про охорону культурної спадщини" та "Про училища імені 1941-1945 років".</p> <p>Під час перепоховання останків померлих контроль за дотриманням безпеки умов праці протягом усього терміну зведення робіт здійснює</p>	<p>У статті 17 проекту Закону визначена термінів приведено згідно із Законом України «Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей».</p>
<p>Стаття 21. Перепоховання останків померлих</p> <p>Перепоховання останків померлих здійснюється на підставі дозволу на перепоховання останків померлого.</p> <p>Суб'єктом надання адміністративної послуги з видачі дозволу на перепоховання останків померлого є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого поховані останки померлого.</p> <p>Підставою для видачі дозволу на перепоховання останків померліх є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - загроза постійних затоплень, пітоплесень, зсуїв, після землетрусів та інших стихійних лих; - необхідність переселення останків померліх з окремих могил для їх перепоховання в інші могили. <p>Перелік документів, необхідних для отримання дозволу на перепоховання останків померліх:</p> <ul style="list-style-type: none"> - письмове звернення особи, яка має намір здійснити перепоховання, з визначенням причин здійснення перепоховання; - рішення виконавчого органу сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого розташоване кладовище, на яке планується здійснити перепоховання останків померлого; - висновок про допустимість і умови перепоховання останків померлого, за формулою 	<p>Стаття 21. Перепоховання останків померлих</p> <p>Перепоховання останків померлих здійснюється на підставі дозволу на перепоховання останків померлого.</p> <p>Суб'єктом надання адміністративної послуги з видачі дозволу на перепоховання останків померлого є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого поховані останки померлого.</p> <p>Підставою для видачі дозволу на перепоховання останків померліх є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - загроза постійних затоплень, пітоплесень, зсуїв, після землетрусів та інших стихійних лих; - необхідність переселення останків померліх з окремих могил для їх перепоховання в інші могили. <p>Перелік документів, необхідних для отримання дозволу на перепоховання останків померліх:</p> <ul style="list-style-type: none"> - письмове звернення особи, яка має намір здійснити перепоховання, з визначенням причин здійснення перепоховання; - рішення виконавчого органу сільської, селищної, міської ради населеного пункту, на території якого розташоване кладовище, на яке планується здійснити перепоховання останків померлого; - висновок про допустимість і умови перепоховання останків померлого, за формулою 	

Відповідний орган відповідної сільської, селищної, міської Ради.
Перепоховання останків померлих здійснюється за рахунок коштів особи, яка ініціює перепоховання.

затвердженою органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення (крім виконання функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників), при наявності лікарського свідоцтва про смерть;

свідоцтво про поховання.

Дозвіл на перепоховання останків померлих надається безкоштовно в місячний строк, з дати реєстрації у виконавчому органі сільської, селищної, міської ради письмового звернення особи, яка має намір здійснити перепоховання.

За результатами розгляду поданих документів виноситься рішення про перепоховання останків померлого на інше місце поховання чи, у разі відсутності підстав для проведення такого перепоховання, заявленику відається обґрунтована письмова відмова.

Представами для відмови у видачі дозволу на перепоховання останків померлих є вісунутість на кладовищі вільних місць для здійснення такого поховання або непадання документів, необхідних для отримання дозволу на перепоховання, в повному обсязі.

Перепоховання останків померлих здійснюється за рахунок коштів особи, яка ініціює перепоховання.

Перепоховання останків померлих, воїнів із братських і одиночних могил здійснюється з дотриманням вимог законів України «Про охорону культурної спадщини» та «Про увічнення перемоги над нацизмом у Другій світовій війні 1939-1945 років».

Під час перепоховання останків померлих контроль за дотриманням безпечних умов праці протягом усього терміну ведення робіт здійснює виконавчий орган відповідної сільської, селищної, міської ради.

<p>Стаття 23. Місце поховання</p> <p>Для розміщення місця поховання органу відповідального за поховання віводиться в установленому законом порядку.</p> <p>Відповідному спеціалізованому комунальному підприємству, установі, організації в постійній користування надається земельна ділянка.</p> <p>Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад забезпечують планування та експлуатацію згідно з генеральними планами забудови відповідних населених пунктів та іншої містобудівної документації з дотриманням обов'язкових містобудівних, екологічних вимог та санітарного законодавства.</p> <p>На території міської поховання забороняється розміщення надавачів ритуальних послуг, крім здійснення реалізації предметів ритуальної належності.</p> <p>Рішенням виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у місцях поховання можуть бути відведені сектори для похочиних поховань (загиблих) військових померлих (сектори військових поховань), а також сектори для поховання померлих за національно чи релігійного ознаково.</p> <p>Для похочиних поховань органів військових поховань, а також сектори для поховання померлих за національно чи релігійного ознакою.</p> <p>Для похочиних поховань органів місцевого відповідити земельні ділянки поза територією місця поховання, на яких створюються меморіальні бульвари, сквери, парки і кургани Слави.</p> <p>Посід кладовиці на розрах за майновими стапами не допускається.</p> <p>Порядок функціонування місць поховання визначається виконавчим органом сільської, селищної, міської</p>	<p>до частини першої статті 23 Закону унесено зміни, оскільки вимоги до надання земельної ділянки територіальній громаді під кладовище грунтово вилписано в Земельному кодексі України та Законі «Про місцеве саморядування в Україні».</p> <p>Частину другу статті 23 доповнено нового частину з метою встановлення законодавчих вимог щодо обмеження торгівельних майданчиків на території кладовищ.</p> <p>Частину четверту статті 23 доповнено нового частину згідно з Указом Президента України від 29.06.2001 №476/2001 «Про почесні звання України».</p> <p>Частину частину першої статті 14 цього Закону, яким присвоєно почесне звання України: «Народний артист України», «Народний архітектор України», «Народний вчитель України»; «Народний художник України»; переможців Олімпійських та Паралімпійських ігор, Девіломпійських ігор із групах, чемпіонів і рекордсменів світу та Європи;</p> <p>Історичні місця поховання не підлягають занесенню і можуть бути переднесені тільки за рішенням місцевого адміністративного органу згідно з вимогами</p>	<p>до частини першої статті 23 Закону унесено зміни, оскільки вимоги до надання земельної ділянки територіальній громаді під кладовище грунтово вилписано в Земельному кодексі України та Законі «Про місцеве саморядування в Україні».</p> <p>Частину другу статті 23 доповнено нового частину з метою встановлення законодавчих вимог щодо обмеження торгівельних майданчиків на території кладовищ.</p> <p>Частину четверту статті 23 доповнено нового частину згідно з Указом Президента України від 29.06.2001 №476/2001 «Про почесні звання України».</p> <p>Частину частину першої статті 14 цього Закону, яким присвоєно почесне звання України: «Народний артист України», «Народний архітектор України», «Народний вчитель України»; «Народний художник України»; переможців Олімпійських та Паралімпійських ігор, Девіломпійських ігор із групах, чемпіонів і рекордсменів світу та Європи;</p> <p>Історичні місця поховання не підлягають занесенню і можуть бути переднесені тільки за рішенням місцевого адміністративного органу згідно з вимогами</p>
--	---	---

<p><i>підпослуги, зсуву, землеруслу або іншого стихійного писа.</i></p> <p><i>Орган місцевого самоврядування може прийняти рішення про часткове або повне припинення поховання померлих (закритея) кладовища в разі, якщо на території кладовища немає вільних місць для облаштування нових могил (колумбарію), а поховання померлих можливе лише на місцях родинного поховання або шляхом підоховання в могилах за згодою користувачів (власників) місць поховання відповідно до статті 25 цього Закону.</i></p>	<p>почесних громадян населеного пункту — за рішенням сільських, селищних, міських рад.</p> <p>Поділ кладовини, колумбарій за майновим станом не допускається.</p> <p>Порядок функціонування та охорони місць поховань затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері комунального господарства.</p> <p>Наявні місця поховання не підлягають знесенню і можуть бути перенесені тільки за рішенням сільських, селищних, міських рад у разі постійного пілтощлення, зсуву, земелегрусу або іншого стихійного ліха. У такому випадку виконавчий орган сільської, селищної, міської ради приймає рішення про закриття місця поховання.</p> <p>Орган місцевого самоврядування може прийняти рішення про часткове або повне припинення поховання померлих (закритея) кладовища в разі, якщо на території кладовища немає вільних місць для облаштування нових могил (колумбарію), а поховання померлих можливі лише на місцях родинного поховання або шляхом підоховання в могилах за згодою користувачів (власників) місць поховання відповідно до статті 25 цього Закону.</p> <p>Поховання поза встановленими механізмами території місць поховання забороняється.</p> <p>У разі виявлення несанкcionованих місць для поховань, місць поховань поза територією, відведену в установленому законодавством порядку, перевозка померлих на місце поховання здійснює особа, яка здійснила таке поховання, за власні кошти. Якщо особу, яка здійснила таке поховання, не виявлено, перевозка померлих здійснюється за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.</p> <p>Підоховання труни з тілом померлого в іншому могилу допускається тільки після дотримання вимог санітарного законодавства за згодою користувача (власника) відповідної могили та за умови дотримання нормативних розмірів</p>	
---	--	--

<p>Стаття 25. Могили</p> <p>За зверненням виконавця волевиявлення померлого або особи, яка вила на себе зобов'язання поховати померлого, на території кладовища безплатно виділяється місце для поховання поховання померлого відповідно до затвердженої проектної документації.</p> <p>За бажанням одного з родичів, визначених у частині п'ятій статті бчого Закону, для поховання двох чи більше померлих безплатно виділяється місце для поховання поховання.</p>	<p>Стаття 25. Місця для поховання</p> <p>За зверненням виконавця волевиявлення померлого або особи, яка зобов'язалася поховати померлого, на території місця поховання безплатно виділяється місце для поховання (місце родинного поховання) померлого відповідно до порядку, встановленого центральним органом державної влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлового комунального господарства.</p> <p>Місце для поховання виділяється виконавцю волевиявлення померлого, або особи, яка зобов'язалася поховати померлого, а в разі смерті такої особи або її відомої відлогіду за могилою, передається іншому родичу.</p>
<p>Стаття 25. Підпоховання</p> <p>Урни/урн з прахом померлого/померлих в існуючу могилу можуть допускатись у виняткових випадках за рішенням виконавчого органу сільської, селищної, міської ради на підставі висновку органу виконавчої влади у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, лікарського свідомства про смерть.</p>	<p>Стаття 23 проєкту Закону доповнено новим видом поховання – біопоховання померлих, як одним із видів поховання померлих шляхом кремації, який запроваджує екологізацію поховання шляхом закопування з біокамесули з прахом померлого після кремації в якій поміщені насіння зелених насаджень. На місці такого поховання виростає дерево.</p>
	<p>До статті 25 проекту Закону унесено зміни відповідно до вимог Закону «Про адміністративні послуги», яким встановлюється порядок надання адміністративних послуг та вимоги до суб'єктів адміністративних послуг.</p> <p>Прийняття змін зумовлено відсутністю встановлених на рівні закону основних вимог до підстав для одержання адміністративних послуг, суб'єктів їх надання, переліку та вимог до документів, необхідних для отримання інформації про адміністративних послуг, підстав для отримання інформації про платності чи безоплатності, граничного строку надання, переліку підстав для відмови.</p>

<p>Зразок якого затверджується поховання, зразок якого затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p>	<p><i>Ліс свідоцтво дас право його встановлення на намогильних спорудах у межах могили (місця родинного поховання), вирішення питання про проведення підпоховання, здійснення інших дій, пов'язаних з використанням (родинного) поховання, вирішення питання про проведення підпоховання, здійснювати інші дії, пов'язані з використанням місця поховання, якщо це не суперечить законодавству.</i></p>	<p><i>Зазначене свідоцтво дас право його пред'явницьку на встановлення намотильних споруд у межах могили (місця родинного поховання), вирішення питання про проведення підпоховання, здійснення інших дій, пов'язаних з використанням (родинного) поховання, якщо це не суперечить законодавству.</i></p>	<p><i>Для отримання свідоцтва про поховання померлого на відведеному місці для поховання (місці родинного поховання) виконавець волевівисловлення померлого або особа, яка зобов'язалася поховати померлого, подає виконавчому органові сільської, селищної, міської ради такі документи:</i></p>
<p><i>заяву;</i> копію свідоцтва про смерть похованого; копію одного з документів, що підтверджує особу та підтверджує громадянство України, яка здійснила поховання.</p> <p><i>Підставами для відмови у видачі свідоцтва про поховання є подання виконавцем волевівисловлення померлого або особою, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, неповного пакета документів, необхідних для одержання свідоцтва про поховання згідно з установленним законом переліком або виявлення недостовірних відомостей у поданих документах.</i></p> <p><i>У межах, визначених для могили (місця родинного поховання), користувач (власник) місця для поховання на підставі свідоцтва про поховання може встановити намотильну споруду, склон за індивідуальним замовленням.</i></p> <p><i>Намотильні споруди, склони, що встановлюються на могилі, повинні відповісти критеріям, установленним центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</i></p> <p><i>Встановлені намогильні споруди, склони</i></p>	<p><i>зізгнавчим органом сільської, селищної общини намогильних споруд, форму якої затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</i></p>	<p><i>зізгнавчим органом сільської, селищної общини намогильних споруд, форму якої затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</i></p>	<p><i>зізгнавчим органом сільської, селищної общини намогильних споруд, форму якої затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</i></p>

реєструються виконавчим органом сільської, селищної, міської ради у книзі обліку намогильних споруд, склепів, форму якої затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Забороняється здійснювати поховання (підпоховання) померлих без згоди користувача (власника) місця для поховання (місця родинного поховання), а в разі смерті такої особи — іншим родичем в установленому порядку.

Утримання та збереження в санітарному стані могил, місць родинного поховання, колумбаріїв, намогильних споруд і склепів здійснюється користувачами (власниками) місця для поховання (місця родинного поховання) за власний рахунок.

Ритуальні служби вносять на розгляд виконавчим органам сільської, селищної, міської ради пропозицій щодо покращення благоустрою території місця поховання.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад забезпечують проведення інвентаризації діючих та закритих місць поховання з виявленням користувачів (власників) місця для поховання, щодо яких може бути припинено право користування місцем для поховання (місцем родинного поховання) у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Стаття 26. Види поховань померлих
Поховання померлих може здійснюватися шляхом:

...
спалювання в крематорії труни з тілом померлого та закопування в могилі чи розміщення в колумбарії ніші урни з прахом померлого;

...
Поховання померлих здійснюється з дотриманням вимог санітарно-епідеміологічного законодавства.

Статтею 26 проекту Закону запроваджується один із видів поховання померлих шляхом кремації — біопоховання.

<p>Стаття 27. Реєстрація поховань померлих</p> <p>Кожне поховання та перепоховання померлих реєструється ритуальним службою (а в разі її відсутності – виконавчим органом сільської, селищної, міської ради) у книзі реєстрації поховань померлих, форма якої встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p>	<p>Стаття 27. Реєстрація поховань померлих</p> <p>Кожне поховання та перепоховання померлих реєструється ритуальним службою (а в разі її відсутності – виконавчим органом сільської, селищної, міської ради) у книзі реєстрації поховань померлих, форма якої встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p>	<p>Стаття 30. Утримання місць поховань</p> <p>Утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, братських та одиночних могил, земельних ділянок для похочесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких, померлих бездомних осіб, померлих, від поховання яких відмовилися рілні, місць поховань знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.</p>	<p>Стаття 27. Реєстрація поховань померлих</p> <p>У тексти законопроекту слова «спеціалізоване комунальне підприємство» змінено на «ритуальну службу». Згідно із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»</p>	<p>Стаття 30. Утримання місць поховань</p> <p>До статті 30 проекту Закону унесено зміни згідно із Законом України «Про основи соціального захисту бездомних осіб і безритульних дітей».</p> <p>Стаття 31. Охорона місць поховань</p> <p>У разі осквернення могил, місць родинного поховання, наївмисного руйнування чи екскавації колумбаріїв чи викрадення колумбаріїв, намогильних споруд та склепів відмогильних піш, намогильних споруд з відмогильностю за рахунок коштів літнічевого бюджету з наступним їх затвердженням органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального</p>	<p>Стаття 31. Охорона місць поховань</p> <p>До частини четвертої статі 31 унесено зміни з метою запровадження методики визначення нанесених збитків власнику намогильних споруд з подальшим їх відшкодуванням за рахунок винних осіб.</p>
--	--	--	--	--	--

<p>... Порядок охорони місць поховань та порядок здійснення поховань із член ситетом визначають виконавчі органи сільських, селищних та міських рад.</p> <p>Стаття 32. Відповідальність за порушення законодавства про поховання померлих</p> <p>Особи, винні в нарузі над мозалою, іншим місцем поховання або над тілом (останками, прахом) померлого чи в інших порушеннях цього закону, несуть відповідальність згідно із законом.</p>	<p>Господарства, і стягається з винних осіб згідно із законом.</p> <p>....</p> <p>Стаття 32. Відповідальність за порушення законодавства про поховання померлих</p> <p>Особи, винні в нарузі над місцем поховання, місцем для поховання або над тілом (останками, прахом) померлого чи в інших порушеннях цього закону, несуть відповідальність згідно із законом.</p>
	<p>ІІ. Прикінцеві положення</p> <p>1. Цей Закон набирає чинності через шість місяців з дня його опублікування.</p> <p>2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону:</p> <ul style="list-style-type: none"> привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними і місцевими органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Заступник начальника Управління
благоустрою територій та
комунального обслуговування

.І.І. Поптораченко

2019 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уdosконалення сфери поховання»

I. Визначення проблеми

Загальні правові засади здійснення в Україні діяльності з поховання померлих визначає Закон України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон), який регулює відносини, що виникають після смерті (загибелі) особи, щодо проведення процедури поховання, а також встановлює гарантії належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого та збереження місця поховання.

Відповідно до Закону поховання – це діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових осіб і суб’єктів господарювання, спрямована, зокрема, на:

- забезпечення належного відношення до тіла померлого,
- забезпечення права громадян на поховання їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення,
- створення експлуатацію об’єктів, призначених для похорону,
- утримання та збереження місця поховань.

Відповідно до Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 850), Мінрегіон, відповідно до покладених на нього завдань, затверджує у сфері поховання порядки, стандарти, норми.

Місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням санітарних правил, архітектурно-будівельних норм, правил і стандартів, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші повноваження, передбачені Законом.

Органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- вирішують відповідно до цього Закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;
- забезпечують будівництво місць поховання, їх утримання в належному стані та забезпечують їх охорону;
- створюють ритуальні служби;
- вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни і праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом;
- здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб’єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;
- здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

Для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.

Разом з тим, як свідчить аналіз стану справ у галузі поховання, нині окремі положення Закону не відповідають вимогам ринкової економіки та практиці організації надання ритуальних послуг.

Так, згідно з Законом на ринку ритуальних послуг нині працюють два типи суб'єктів господарювання – комунальні підприємства та суб'єкти господарювання приватної форми власності. Проблемним питанням залишається виконання ритуальними службами господарських функцій з надання ритуальних послуг на місцях. Суб'єкти господарювання приватної форми власності на відміну від комунальних підприємств згідно з вимогами ринку надають можливість більш широкого вибору форм ритуального обслуговування. Проте, згідно із положеннями Закону, приватні підприємства можуть функціонувати у цій сфері тільки на підставі договорів, укладених з ритуальною службою. Такий стан справ не сприяє розвитку конкурентного середовища у сфері поховання та похоронної справи, створює монополію комунальних підприємств, що в свою чергу призводить до конфліктних ситуацій на місцях.

Нині головними проблемами в галузі поховання є:

нестача місць для поховання в зв'язку з обмеженістю земельних ресурсів. У більшості великих міст з кожним роком залишається все менше вільних ділянок для нових поховань на діючих кладовищах, а нові кладовища органам місцевого самоврядування доводиться створювати у дуже віддалених від населеного пункту місцях з невдосконаленими під'їздами. Наразі існує необхідність в будівництві понад 550 кладовищ в населених пунктах України;

відсутність крематоріїв (спеціальних інженерних споруд з устаткуванням, призначеним для спалювання трун із тілами померлих) в населених пунктах з великою кількістю населення, особливо у містах обласного підпорядкування. Нині крематорії функціонують лише у Харкові, Києві та Одесі. Так, у м. Києві кремації піддають майже 65 % померлих, у Харкові – 24 %, в Одесі – 14 %. Проте, в цілому по Україні внаслідок відсутності крематоріїв відсоток кремації дуже малий і складає лише два відсотки від чисельності померлих в Україні. Це пов'язано, зокрема, з нестачею коштів у місцевих бюджетах для створення цих споруд. За підрахунками Міністерства в разі будівництва крематоріїв у всіх 45 містах України з населенням понад 100 тисяч осіб орієнтовна щорічна економія земельних ресурсів складе біля 45 гектарів, а значить протягом кладовищного періоду вдастся зекономити майже 1000 гектарів землі;

відсутність інвестиційних передумов для будівництва крематоріїв, що допомогло б частково вирішити проблему дефіциту земельних ресурсів;

питання збереження та охорони місць поховань. Із понад 33 тис. кладовищ лише близько 80 % забезпечено необхідними елементами благоустрою (огорожа, під'їзна дорога). Через брак коштів у місцевих бюджетах на благоустрій кладовищ виділяється лише 40-50 % фактичної потреби, внаслідок чого кладовища в нічний час не освітлюються і не охороняються. Території закритих кладовищ перебувають у занедбаному стані, а самі вони приречені на самознищення;

монополізація ринку послуг ритуальною службою, яка також є суб'єктом господарювання, що обмежує права інших суб'єктів господарювання різних форм власності та не дає змоги споживачу обрати виконавця послуг з поховання померлого серед інших суб'єктів господарської діяльності, що створює соціальну напругу;

відсутність чіткого переліку ритуальних послуг і вимог до регламенту їх надання та якості;

невизначеність питання доставки тіл померлих до місць їх зберігання та оплати цієї послуги;

неналежна кваліфікація персоналу, задіяного на ринку ритуальних послуг та, як наслідок, низька якість ритуальних послуг;

широке розповсюдження корупційних схем розголошення інформації про померлих працівниками поліції, закладів охорони здоров'я та реєстрації померлих надавачам ритуальних послуг;

відсутність інформації для споживача щодо повного переліку надавачів ритуальних послуг та цін на ці послуги, що часто призводить до того, що він змушений замовляти неякісні послуги за завищеними цінами.

Вищеозначені проблеми зумовлені такими факторами:

недосконалість положень законодавства у галузі поховання з урахуванням сучасних умов;

небажання органів місцевого самоврядування створювати рівні умови конкурентоздатності для суб'єктів господарювання різних форм власності у сфері ритуального обслуговування;

відсутність коштів в місцевих бюджетах для будівництва крематоріїв;

недосконалість законодавства щодо можливості повторного використання «безхазайного» місця для поховання з урахуванням вимог санітарного законодавства.

За даними виконавчих органів місцевого самоврядування протягом 2018 року поховано 483 тис. чол., з яких 20,4 тис. чол. (6,0%) поховано шляхом кремації. Загальна кількість місць поховань на території України становить майже 33 тис. одиниць та необхідно побудувати 555 нових місць поховань, що зумовлено нестачею місць для поховання в зв'язку з обмеженістю земельних ресурсів. У більшості великих міст з кожним роком залишається все менше вільних ділянок для нових поховань на діючих кладовищах, а нові кладовища органам місцевого самоврядування доводиться створювати у дуже віддалених від населеного пункту місцях з невдосконаленими під'їздами.

Середня вартість за 2018 рік традиційного поховання шляхом закопування в могилі труни з тілом померлого становить 812 грн., під яке безоплатно виділяється на кладовищі земельна ділянка $3,3 \text{ м}^2$, в той час як середня вартість поховання шляхом кремації становить 689 грн., під яке виділяється земельна ділянка $0,64 \text{ м}^2$ для поховання урни з прахом.

За експертними оцінками громадських організацій – асоціацій у галузі поховання вартість одного крематорію становить близько 16 млн. грн. У Європейському Союзі одну кремаційну піч важкого типу фірми Tabo-CS використовують у населених пунктах з чисельністю мешканців до 200 тис. чол., що призводить до суттєвої економії землі.

Водночас відсутність інвестиційних передумов для будівництва крематоріїв не сприяє вирішенню проблеми дефіциту земельних ресурсів.

Нині в Україні ритуальні послуги з кремації померлих осіб надають лише три спеціалізовані комунальні підприємства. Існуюча потреба в облаштуванні крематоріїв становить 25 один., з яких 19 в обласних центрах та 6 – в містах за кількістю населення понад 200 тис. чол. (м. Маріуполь Донецької обл.; м. Дніпродзержинськ Дніпропетровської обл., м. Кременчук Полтавської обл. та м. Біла Церква Київської обл.) на загальну суму понад 500 млн. грн.

Цільовий кількісний показник	Кількість	Очікуваний ефект на кінець 2019 року	Очікуваний ефект в середньостроковій перспективі
Кількість збереженої землі за рахунок впровадження такого виду поховання, як	1000	Надання можливості органам місцевого самоврядування залучати інвестиції на будівництво	Економія земельних ресурсів. Надання можливості органам місцевого самоврядування залучати інвестиції на

кремація, га		нових крематорійв	будівництво нових крематорійв
Потреба облаштуванні крематоріїв, од., в тому числі:	25		
в обласних центрах –	19		
в містах за кількістю населення понад 200 тис. чол. –	6		
Загальна вартість, млн. грн.	500		

З метою вирішення вищезазначених проблем та в порядку законодавчої ініціативи Мінрегіон розробив проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання» (далі – проект Закону), який передбачає дерегуляцію підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг; створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності різних форм власності, що надають ритуальні послуги; розвиток такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду; можливість для споживача отримати якісні ритуальні послуги за економічно обґрунтованими цінами.

Крім того, проектом Закону пропонується внести відповідні зміни до статті 297 Кримінального кодексу України щодо визначення вимог покарання за вчинення наруги над могилою, колумбарною нішею, місцем поховання, над тілом (останками,) померлого або над урною з прахом померлого тощо.

Водночас відносини, пов’язані із проведенням процедури поховання, зачіпає інтереси всіх верств населення, основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

ІІ. Цілі державного регулювання

Проект Закону спрямований на розв’язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Прийняття проекту Закону надасть можливість: задовільнити потреби виконавця волевиявлення померлого або особи, який/яка зобов’язалася поховати померлого, в отриманні якісних ритуальних послугах за економічно обґрунтованими цінами; економії земельних ресурсів територіальних громад, необхідних для життєдіяльності населення; захисту довкілля шляхом дотримання встановлених нормативів і стандартів під час дерегуляції підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг; створити здорове конкурентне середовище серед суб'єктів господарської діяльності різних форм власності, що надають ритуальні послуги; розвитку такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду.

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо врегулювання на державному рівні відносин, пов'язаних з визначенням пріоритетів у реалізації державної політики реформування житлово-комунального господарства; залишаються невпорядкованими відносини, пов'язані з deregуляцією підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг; залишаються невирішеними питання створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги; розвитку такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду; можливості для споживача отримати якісні ритуальні послуги за економічно обґрунтованими цінами.
Альтернатива 2 Інший, запропонованого способу (саморегуляція) від	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначених питань. Необхідність розроблення проекту Закону зумовлена створенням передумов для deregуляції підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг; створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги; розвитку такого виду поховання, як кремація, відповідно до європейського досвіду; створення умов для отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими цінами.
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу забезпечити досягнення цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері поховання: сприяння deregуляції ринку ритуальних послуг шляхом запровадження декларативного принципу ведення господарської діяльності в сфері поховання; забезпечення економії землі за рахунок розвитку кремації шляхом надання можливості органам місцевого самоврядування залучати інвестиції на будівництво нових крематоріїв та запровадження європейського принципу поводження з безхазяйними могилами; підвищення ефективності правового регулювання щодо надання послуг з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими витратами виконавцями таких послуг, запровадження прозорого механізму надання адміністративних послуг тощо.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існюючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Унеможливлює реалізацію державної політики у сфері поховання щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері поховання: сприяння deregуляції ринку ритуальних послуг шляхом запровадження декларативного принципу ведення господарської діяльності	Відсутні

		в сфері поховання; забезпечення економії землі за рахунок розвитку кремації шляхом надання можливості органам місцевого самоврядування залучати інвестиції на будівництво нових крематорій та запровадження європейського принципу поводження з безхазяйними могилами; підвищення ефективності правового регулювання щодо надання послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими витратами виконавцями таких послуг, запровадження прозорого механізму надання адміністративних послуг тощо.	
Альтернатива 2 Інший, запропонованого способу (саморегуляція)	від	Мінімальні (матимуть місце випадки недотримання норм законодавства у сфері поховання)	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону		Прийняття проекту Закону дозволить досягти задекларованих цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері поховання; встановлення зрозумілого загального регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; зникнення неврегульованості проблем у чинному законодавстві.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, запропонованого способу	Мінімальні (відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог законодавства у сфері поховання)	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Високі Здійснення реалізації прав споживачів на отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими тарифами	Відсутні

	(цінами); відшкодування збитків у разі наруги над місцем поховання, навмисного руйнування чи викрадення колумбарних ніш, намогильних споруд та скlepів; дотримання вимог законодавства у сфері ритуального обслуговування	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	875	2008*	2883
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	30	70	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	Мінімальні Невідповідність поставленої мети щодо запровадження задекларованих цілей	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Високі Узгодження інтересів бізнесу та держави, чіткі вимоги до формування державної політики на правах партнерства, створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги.	Відсутні

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (мікро – та малого підприємництва) було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва (М-Тест), який викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу проекту Закону.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту Закону	Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, становитимуть збільшення витрат на будівництво крематоріїв з метою збереження земельних ресурсів, необхідних для створення нових місць поховань, відшкодування

	збитків у разі наруги над місцем поховання, навмисного руйнування чи викрадення колумбарних ніш, намогильних споруд та скlepів їх власникам; здійснення перепоховань померлих з виявленіх несанкціонованих місць поховань на місця поховання, відведені в установленах порядку.
--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	2	Не відповідає вимогам поставленої мети, матимуть місце випадки недотримання норм законодавства у сфері поховання
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	4	Виконання вимог Закону України «Про адміністративні послуги» під час надання ритуальних послуг, вирішення нагальних проблемних питань у сфері поховання, зокрема щодо збереження земельних ресурсів, необхідних для створення нових місць поховань, виявлення несанкціонованих місць поховань тощо.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону	У разі прийняття проекту Закону буде досягнута поставлена мета, а саме забезпечене виконання вимог Закону України «Про адміністративні послуги» під час надання ритуальних послуг, вирішення нагальних проблемних питань у сфері поховання, зокрема щодо збереження земельних ресурсів, необхідних для створення нових	У разі прийняття проекту Закону ні держава, ні громадяни і суб'єкти господарювання не нестимуть матеріальних чи інших витрат	У разі прийняття проекту Закону задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблемних питань у сфері поховання, встановить зрозумілий регламентований порядок укладання договорів на надання та отримання ритуальних послуг та зникає неврегульованість проблемних питань, що виникають, у чинному законодавстві

	<p>місць поховань, виявлення несанкціонованих місць поховань тощо.</p> <p>Інтереси громадян полягають в можливості обрати виконавця послуг з поховання померлого — ритуальну службу або інших суб'єктів господарської діяльності;</p> <p>отриманні якісних ритуальних послуг під час організації та проведення поховання померлих за економічно обґрунтованими цінами (тарифами);</p> <p>відшкодуванні збитків у разі наруги над місцем поховання, навмисного руйнування чи викрадення колумбарних ніш, намогильних споруд та скlepів їх власникам.</p> <p>Для суб'єктів господарювання визначення регламентованих вимог до укладання договорів на надання ритуальних послуг, створення конкурентного середовища серед суб'єктів господарювання різних форм власності.</p>		
Альтернатива 2 Інший, запропонованого способу	від	<p>Вигоди мінімальні, існує вірогідність недотримання поставленої мети направленої на</p>	<p>У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні</p> <p>Відсутність запровадження задекларованих цілей унеможливить здійснення заходів з deregуляції ринку ритуальних послуг,</p>

	направленої на вирішення проблемних питань в сфері поховання	витрати відсутні	ритуальних послуг, збереження земельних ресурсів, необхідних для поховання померлих тощо
Альтернатива 3 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутність унесення зміни до законодавства у сфері поховання має наслідком неможливості здійснення заходів з удосконалення сфери поховання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону	Дозволяє удосконалити законодавство у сфері поховання, буде забезпеченено запровадження задекларованих цілей з дегрегуляції ринку ритуальних послуг, збереження земельних ресурсів, необхідних для поховання померлих тощо	
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	Не відповідає задекларованим цілям у сфері поховання	
Альтернатива 3 Залишення ісуючої на даний момент ситуації без змін	Не відповідає задекларованим цілям у сфері поховання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення ісуючої на даний момент ситуації без змін відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначені проблеми

Розв'язання визначених проблем у сфері поховання пропонується у такій спосіб:

Дії органів державної влади – удосконалення положень Закону України «Про поховання та похоронну справу» шляхом запровадження принципу «єдиного вікна», за яким споживач при зверненні отримує повний перелік надавачів ритуальних послуг та цін на ці послуги, з яких обирає оптимальні для себе споживач за співвідношенням ціна/якість; дотримання вимог Закону України «Про адміністративні послуги»;

внесення відповідних змін до Кримінального кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р.), зокрема до статті 297, щодо визначення вимог покарання за:

вчинення наруги над могилою, колумбарною нішою, місцем поховання, над тілом (останками) померлого або над урною з прахом померлого; визначення вимог покарання за вчинення правопорушень;

використання споруд на території місць поховань, що використовуються для організації та проведення поховання померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не

суперечать законодавству, в інших цілях, не пов'язаних з похованням померлих, чи самовільне використання намогильних споруд, склепів, урн з прахом, могил або вчинення інших дій, що мали на меті зневажити пам'ять про померлого відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству, демонстрування зневажливого ставлення до місця для поховання;

забезпечення deregуляції підприємницької діяльності у сфері ритуальних послуг;

створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарської діяльності, що надають ритуальні послуги;

створення передумови для розвитку такого виду поховання, як кремація, у відповідності до європейського досвіду;

створення умов для споживача щодо отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими цінами.

Дії суб'єктів господарювання – подання безоплатно раз на три роки виконавчому органу сільської, селищної, міської ради письмового повідомлення про початок або продовження діяльності щодо надання послуг поховання у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Громадянам – здійснення реалізації прав споживачів на отримання якісних ритуальних послуг за економічно обґрунтованими тарифами (цінами); відшкодування збитків у разі наруги над місцем поховання, навмисного руйнування чи викрадення колумбарних ніш, намогильних споруд та склепів; дотримання вимог законодавства у сфері ритуального обслуговування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту Закону не передбачає додаткових фінансових витрат з боку державних органів та, відповідно, додаткових видатків бюджету, суб'єктів господарювання у сфері ритуального обслуговування відповідно до розрахунку витрат (Тест малого підприємництва), який викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу проекту Закону.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії проекту Закону не обмежений у часі, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких базується цей проект Закону.

Термін набрання чинності проекту Закону – через шість місяців з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання».

Прогнозними значеннями показників результативності проекту Закону є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: розмір надходжень до відповідних бюджетів прогнозуванню не підлягає, оскільки такі надходження пов'язуються з накладенням фінансових стягнень за порушення суб'єктами господарювання законодавства у сфері поховання, кількість яких залежить від рівня їх правосвідомості і може розглядатися лише у зв'язці «правопорушення – стягнення».

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта – 2883 суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поховання.

3. Розмір коштів і час, витрачені суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта – не визначаються.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – вище середнього, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акту та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів господарювання у сфері поховання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством розвитку громад та територій України шляхом обробки статистичної інформації, отриманої від ритуальних служб (органів місцевого самоврядування), щодо питань у сфері поховання. Будуть вивчатися порушення у сфері поховання.

Стосовно акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема:

базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу результатів планових заходів державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері поховання;

періодичне відстеження результативності акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. Виконавцем відстеження є Міністерство розвитку громад та територій України.

Міністр розвитку громад
та територій України

« ____ » 2019 р.

А. БАБАК

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Мінрегіоном у період з 10 вересня 2019 року по 10 жовтня 2019 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Запит Мінрегіону до обласних та Київської міської державних адміністрацій.	всі регіони	Надана інформація по суті запиту.
2	Телефонні розмови	25: суб'єкти господарювання поховання та у сфері поховання різних форм власності, фізичні особи підприємці; експерти сфери поховання: громадські організації – асоціації у сфері поховання	Обговорено проблемні питання у сфері вироблення дієвих шляхів їх розв'язання, зокрема щодо дерегуляції підприємницької діяльності в сфері ритуальних послуг, створенню здорового конкурентного середовища серед діяльності, які надають ритуальні послуги тощо

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання, – 2883 (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 875 (одиниць) та мікропідприємництва – 2008 (одиниць)*.

питома вага суб'єктів малого підприємництва – 30% у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, та мікропідприємництва – 70%.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	875	2008*	2883

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	30	70	100
--	---	---	----	----	-----

* Примітка: До розрахунку взято кількість СГД за даними щорічної статистичної звітності ритуальних служб (органів місцевого самоврядування) по формі № 1 – похоронна справа, затвердженої наказом Держжитлоукомунгоспу України від 12.11.2004 № 200 за погодженням з Держкомстартом України, за 2018 рік.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання Х вартість одиниці	-	-	-
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні	400 грн. (200 грн./2,5 л x 2 машини)	-	2000 грн. (200 грн./2,5 л x 2 машини x 5 р.)

	<i>матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	<i>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	—	—	—
5	<i>Інші процедури (уточнити) - послуги банка</i>	—	—	—
6	<i>Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	400 грн. (200 грн./2,5 л x 2 машини)	—	2000 грн. (200 грн./2,5 л x 2 машини x 5 р.)
7	<i>Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</i>	2883 од.		
8	<i>Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	1153200 грн. (400 грн. x 2883)	—	5766000 грн. (2000 грн. x 2883)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	<i>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва</i>	75,0 грн. 2,5 год. x 30 грн.	—	75,0 грн.

	(заробітна плата) X оціночна кількість форм			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва</i> (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	—	—	—
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва</i> (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	—	—	—
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Тривалість перевірки – до 5 робочих днів	Періодичність перевірок – 1 на 5 років	1200,0 грн.

	<i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	40 годин* *30 грн. = 1200,0 грн.		
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	1275,0	-	1275,0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	-	2883
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" х кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 х рядок 15)	3675825,0	0,2x1275=255,0	3675825,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Органи місцевого самоврядування
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання (мікро- малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн./люд.год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	30 грн.	0,2	2883	17928,0
2. Поточний контроль за суб'єктом 5 робочих господарювання, що днів = 40 перебуває у сфері регулювання, у тому числі:		30 грн./ год.	0,2	2883	691920,0

камеральні	20 год.	30 грн./год.	0,2	2883	345960,0
вийзні	20 год.	30 грн./год.	0,2	2883	345960,0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	8 год.	30 грн./год.	0,2	2883	138384,0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1 год.	30 грн./год.	0,2	2883	2904,2
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8 год.	30 грн./год.	0,2	2883	138384,0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	504546,2
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	504546,2

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1153,2	5766,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3675825,0	3675825,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3675825,0	3675825,0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	504546,2	504546,2
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4180371,2	4180371,2

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Прийняття проекту Закону дозволить запровадити регламентовані вимоги до ведення господарської діяльності у сфері поховання на відповідній території, забезпечити громадян якісними ритуальними послугами під час організації та проведення поховання померлих, отримання відшкодування за завдані збитки місць для поховань тощо.

Водночас згідно із положеннями Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», яким визначаються правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, кількість та частота проведення державних заходів нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання та, відповідно, вартість адміністративного навантаження не може залежати від виду суб'єкта господарювання. Це визначається тільки у відповідності до ризиків настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності у сферах господарювання, та критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у відповідних сферах. Тому корегуючи (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва не розробляються.

**Повідомлення
про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до
деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери
поховання»**

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад та територій України.

Стислий виклад змісту проекту

Проект акту розроблено з метою вирішення проблемних питань у сфері поховання, таких як: нестача місць для поховання в зв'язку з обмеженістю земельних ресурсів; можливістю обрати виконавця послуг з поховання померлого – ритуальну службу або інших суб'єктів господарської діяльності; створення конкурентного середовища серед суб'єктів господарювання різних форм власності; визначення чіткого переліку ритуальних послуг і вимог до регламенту їх надання та якості; врегулювання відносин, пов'язаних з доставкою тіл померлих до місць їх зберігання та оплати цієї послуги.

2. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання» та пояснівальну записку розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

Срок, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проекту акта.

3. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство розвитку громад та територій України,
Управління благоустрою територій та комунального обслуговування:
01601, м. Київ, вул. В. Житомирська, 9,
тел.: (044) 207-18-11, e-mail: BozhkoOA@minregion.gov.ua;
тел./ф.: (044) 207-18-13, e-mail: TkalenkoSM@minregion.gov.ua

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, факс 254-43-93,
inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилювати поштою та на зазначені електронні адреси.



Пошук

[ПРО МІНІСТЕРСТВО](#) [НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ](#) [НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА](#) [ДЕРЖАВНІ ЗАКУПЛІВЛІ](#) [ПРЕС-ЦЕНТР](#) [ПРИЙМАЛЬНЯ](#) [ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ](#)

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу > [Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання»](#)

Пошук по нормативній базі

[Інформація про здійснення
Міністерством регуляторної
діяльності](#)
[Відстеження результативності](#)
[План діяльності Мінрегіону з
підготовки проектів
регуляторних актів](#)
[Повідомлення про
оприлюднення проектів
регуляторних актів](#)
[Проект Закону](#)
 Проект Закону про зміни до деяких законодавчих актів
щодо удосконалення сфери поховання

[Громадське обговорення](#)
[Пояснювальна записка](#)
 Нормативно-правові та інші
акти

[Прогноз впливу](#)
[Аналіз регуляторного впливу](#)
[М-Тест](#)
[Порівняльна таблиця](#)

КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54,

590-47-69, 590-47-17, 284-05-51,

Відділ по роботі із зверненнями громадян та

забезпечення доступу до публічної інформації

(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53

zapyt@minregion.gov.ua

Прес-служба Міністерства

(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95

ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

[Президент України](#)
[Верховна Рада України](#)
[Урядовий портал](#)
[Національне агентство з питань запобігання корупції](#)