



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Буринська міська рада

Сумської області

вул. Першетравнева, 1, м. Буринь,
Сумська область, 41700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Буринської міської ради Сумської області «Про заборону реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного), вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Буринської міської ради Сумської області від 03.01.2020 № 11.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань депутатської етики, законності, правопорядку, освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 2 проекту рішення планується заборонити закладам ресторанного господарства (кафе, бари, ресторани) продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) та вин столових у тарі виробника та на винос на території міської ради.

Натомість, згідно із вимогами частини дев'ятої статті 15³ Закону України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» (далі – Закон № 481/95-ВР) сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №523/0/20-20 від 28.01.2020

Юсупова Богдана Владиславівна



Враховуючи зазначене, пункт 2 проекту рішення пропонуємо виключити з проекту рішення, як такий, що не відповідає вимогам частини дев'ятої статті 15³ Закону № 481/95-ВР.

Разом з цим назву та пункти 1, 3 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог вищезазначеної статті Закону № 481/95-ВР.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі 2 АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі 3 АРВ розробник обмежився лише текстовим описом вигод та витрат держави, населення, разом з цим не зазначив усіх витрат суб'єктів господарювання від застосування запропонованих альтернативних способів.

Крім цього, розробником не здійснено обґрунтування запропонованого часу доби, протягом якого буде встановлено заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради суб'єктам господарювання.

Згідно із розділом III додатка 1 до Методики під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва розробник повинен окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 до Методики).

Однак, у розділі «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта» АРВ не проведено розрахунків витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних з недоотриманням прибутку від продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, у зв'язку із заборонаю у встановлений проектом рішення час; витрат від інформування покупців про прийняте рішення щодо заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) та столових вин на території міської ради у період з 23.00 до 07.00 щоденно, враховуючи вихідні та святкові дні.

У зв'язку із неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі 4 розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

У розділі 3 АРВ зазначено, що під дію регулювання підпадає 1 суб'єкт великого підприємництва, питома вага якого складає 100%. Разом з цим розробником здійснено Тест малого підприємництва до АРВ і не проведено

розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органу місцевого самоврядування, що є порушенням вимог Методики, а саме:

- у розділі VI додатка 1 до Методики зазначено, що якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (далі - М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики;

- розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики не здійснюється, якщо розробником буде здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики.

У розділі 5 АРВ розробником не описано механізму дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі 8 АРВ розробником не визначено обов'язкових прогнозних показників результативності дії регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності актом, а саме числових показників результативності регуляторного акта, як розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Буринської міської ради Сумської області



«Про заборону реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного), вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

