



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Миколаївська селищна рада
Білопільського району
Сумської області**
бульвар Свободи, 2,
смт Миколаївка,
Білопільський район,
Сумська область, 41854

*Стосовно пропозицій
щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Миколаївської селищної ради Білопільського району Сумської області «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель Миколаївської селищної ради» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Миколаївської селищної ради Білопільського району Сумської області від 03.01.2019 № 27.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель Миколаївської об'єднаної територіальної громади (далі - Положення).

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено на підставі вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про землеустрій», «Про охорону земель», Земельного кодексу України.

Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені у статті 12 Земельного кодексу України та статті 12 Закону України «Про охорону земель».



30 02200101527 0 1 0 0 1



У цих статтях також йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичним особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства.

При цьому статтею 189 Земельного кодексу України чітко регламентовано компетенцію органів місцевого самоврядування щодо здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель. Згідно із пунктом «є» статті 12 Земельного кодексу України, до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин належить здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства; а згідно з пунктом «к» цієї ж статті – вирішення інших питань у галузі земельних відносин відповідно до закону.

Підпунктом 1 пункту «б» статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища віднесено питання здійснення контролю за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів.

Слід зазначити, що на сьогодні існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення самоврядного контролю органами місцевого самоврядування за використанням та охороною земель комунальної власності. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено спосіб, підстави та порядок його здійснення.

Виходячи із вищезазначеного, сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх територій.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України

Водночас ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо можливості регулювання земельних відносин шляхом затвердження положення (порядку) здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення Миколаївської селищної ради Білопільського району Сумської області «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель Миколаївської селищної ради» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного



регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

