



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-906, E-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з
ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

З метою реалізації абзацу четвертого підпункту «а» пункту 2 статті 1 Указу Президента України від 8 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» Міністерством розвитку громад та територій України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» (далі – проект Закону).

Міністерство розвитку громад та територій України надсилає проект Закону та враховуючи терміновість його прийняття **просить розглянути та погодити зазначений проект Закону до 24.01.2020 року.**

Зазначений проект Закону розміщено на офіційному сайті Мінрегіону у порядку передбаченому статтею 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» для отримання зауважень і пропозицій.

Додаток: на 36 аркушах в 1 прим.

Міністр

Альона БАБАК

Ірина Безрукова
Олександр Шевчук 2840523



МІНРЕГІОН
№7/30/994-20 від 22.01.2020
1632595



Підписано ЕЦП
Бабак Альона Валеріївна
22.01.2020 09:41

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

О. ГОНЧАРУК

« »

2019 року

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Унести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Кодексі адміністративного судочинства України (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 48, ст. 436):

1) у частині першій статті 268 цифри «280-283» замінити цифрами «280-283¹»;

2) у частині першій статті 269 цифри «280-283» замінити цифрами «280-283¹»;

3) у частині першій статті 270 цифри «280-283» замінити цифрами «280-283¹»;

4) параграф 2 глави 11 розділу II доповнити статтею 283¹ такого змісту:

«Стаття 283¹. Особливості провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду).

1. Провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду) при здійсненні ними визначених законом повноважень здійснюється на підставі позовної заяви таких органів щодо:

1) припинення права на початок виконання підготовчих робіт, набутого на

підставі поданого повідомлення;

2) припинення права на виконання підготовчих робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання підготовчих робіт, зареєстрованої до набрання чинності Законом України від 17 січня 2017 року № 1817-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»;

3) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення;

4) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання будівельних робіт, зареєстрованої до набрання чинності Законом України від 17 січня 2017 року № 1817-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»;

5) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі отриманого дозволу на виконання будівельних робіт;

6) скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації;

7) заборони експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, не прийнятих в експлуатацію.

2. Позовна заява подається до суду першої інстанції за підсудністю, встановленою цим Кодексом, у письмовій формі та повинна містити:

1) найменування адміністративного суду;

2) найменування, поштову адресу, а також номер засобу зв'язку заявника;

3) найменування, поштову адресу, а також номер засобу зв'язку, щодо сторони, до якої застосовуються заходи, визначені частиною першою цієї статті;

4) підстави звернення із позовом, обставини, що підтверджуються доказами, та вимоги заявника;

5) перелік документів та інших матеріалів, що додаються;

6) підпис уповноваженої особи суб'єкта владних повноважень.

3. У разі порушення вимог частини другої цієї статті суд повідомляє про це заявника та визначає строк, але не більше ніж 24 години, для усунення недоліків.

Невиконання вимог суду в установлений строк тягне за собою повернення заявнику позову та доданих до неї документів.

Повернення позову не є перешкодою для повторного звернення з ним до суду після усунення недоліків, що зумовлюють звернення до суду.

4. Адміністративні суди першої та апеляційної інстанцій, виносять судові рішення по суті позовних вимог, визначених цією статтею, у десятиденний строк після надходження позовної заяви.

5. Рішення суду у справах, визначених частиною першою цієї статті, підлягає негайному виконанню. Апеляційні скарги на судові рішення у справах, визначених цією статтею, можуть бути подані сторонами протягом десяти днів з дня їх постановлення.

6. За подання до адміністративного суду позовних заяв та апеляційних скарг у справах, визначених цією статтею, судовий збір не сплачується.».

2. У статті 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 34, ст. 343):

1) пункт дев'ятий частини третьої викласти в такій редакції:

«9) забороняти за вмотивованим письмовим рішенням експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, не прийнятих в експлуатацію (крім об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, рішення про заборону експлуатації яких приймається виключно у судовому порядку);»;

2) доповнити новою частиною десятою такого змісту:

«10. Орган державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), у випадках, передбачених законом звертається до адміністративного суду з позовом щодо:

1) припинення права на початок виконання підготовчих робіт, набутого на підставі поданого повідомлення;

2) припинення права на виконання підготовчих робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання підготовчих робіт, зареєстрованої до набрання чинності Законом України від 17 січня 2017 року № 1817-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»;

3) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення;

4) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання будівельних робіт, зареєстрованої до набрання чинності Законом України від 17 січня 2017 року № 1817-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»;

5) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі отриманого дозволу на виконання будівельних робіт;

6) скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації;

7) заборони експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, не прийнятих в експлуатацію.».

3. У пункті третьому розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2017, № 9, ст. 68):

1) підпункт третій викласти в такій редакції:

«3) на підставі судового рішення, що набрало законної сили.»;

2) підпункти четвертий, п'ятий та шостий виключити.

II. Прикінцеві та перехідні положення.

1. Цей Закон набирає чинності з 1 червня 2020 року, але не раніше дня його офіційного оприлюднення.

2. Кабінету Міністрів України у чотиримісячний строк з дня опублікування цього Закону:

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними і місцевими органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради

України



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» (далі – проект Закону)

1. Резюме

Метою прийняття проекту Закону є запровадження виключно судового порядку заборони експлуатації об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, а також забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію.

Проект Закону спрямовано на досягнення цілі 10.1 «Українці живуть у комфортних містах і селах» державної політики, визначеної Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 року № 849, одним із показників ефективності якої є усунення усіх грубих порушень у сфері містобудівної діяльності.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

17.10.2019 Верховною Радою України прийнято Закон України № 199-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (далі – Закон № 199-XI), відповідно до якого внесені зміни, зокрема, до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Згідно із зазначеними змінами, однією з підстав припинення органом державного архітектурно-будівельного контролю права на початок виконання підготовчих, будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення, анулювання дозволу на початок виконання будівельних робіт, скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації є судове рішення, що набрало законної сили.

Слід також зазначити, що відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані та чинні на день набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» (зокрема, декларації про початок виконання підготовчих робіт, декларації про початок виконання будівельних робіт), є чинними до завершення будівництва об'єктів.

Згідно з приписами Закону № 199-XI, неподання органом державного архітектурно-будівельного контролю позову до суду про припинення права на виконання підготовчих або будівельних робіт протягом двох місяців з дня закінчення строку для усунення порушень вимог законодавства у сфері

містобудівної діяльності, будівельних норм і правил, визначеного у приписі про зупинення підготовчих або будівельних робіт, або постановлення судом ухвали про відмову у відкритті провадження у справі, про залишення позову (заяви) без розгляду, є підставою для відновлення виконання підготовчих та/або будівельних робіт (крім випадків, якщо підготовчі та/або будівельні роботи зупинені через ненабуття права на їх виконання).

Враховуючи зазначене, виникла потреба у нормативно-правовому врегулюванні питання звернення органу державного архітектурно-будівельного контролю до суду з позовною заявою щодо припинення права на початок виконання підготовчих/будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення або декларації, анулювання дозволу на початок виконання будівельних робіт, скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації.

Крім того, необхідність прийняття проекту Закону зумовлена тим, що 8 листопада 2019 р. Президентом України прийнято Указ № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» підпунктом 2 пункту 1 якого передбачено, зокрема, запровадження виключно судового порядку заборони експлуатації об'єкта, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, який не прийнято в експлуатацію, та забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінченого будівництвом об'єкта, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, який не прийнято в експлуатацію.

Разом з тим слід зазначити, що результати проведеного у 2018 році Державною аудиторською службою України державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм у Держархбудінспекції за період з 01.01.2015 по 31.12.2017 засвідчили, що незважаючи на суттєве збільшення судових витрат у 2016-2017 роках, їх обсягу недостатньо для захисту інтересів інспекції у судах апеляційної та касаційної інстанцій. Зазначене підвищення забезпечувалося переважно за рахунок скорочення витрат на придбання канцелярського приладдя, паливно-мастильних матеріалів тощо, що призводило до погіршення матеріального забезпечення діяльності установи в цілому.

Згідно результатів проведеного аудиту, для забезпечення якісних змін в управлінні державними ресурсами, на думку аудиторів, доцільним є вирішення низки питань, які дадуть змогу підвищити ефективність використання Держархбудінспекцією коштів для реалізації завдань, передбачених паспортом бюджетної програми, а саме: ініціювання звільнення від сплати судового збору органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Також, кількість звернень Держархбудінспекції до суду за 11 місяців 2019 року становить 2404 поданих позовів, апеляційних скарг, заяв про забезпечення доказів/позову; середній розмір судового збору за подання одного позову (апеляційних скарг, заяв про забезпечення доказів/позову) в 2019 році становить 1,9 тис. грн; сума сплаченого Держархбудінспекцією судового збору

за вказаний період становить 6 151 321,82 грн, що свідчить про збільшення навантаження на державний бюджет.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону пропонується внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності».

У Кодексі адміністративного судочинства України передбачено встановлення особливостей провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, скорочення строків розгляду справ у судовому порядку шляхом негайно повідомлення судом відповідача та інших учасників справи щодо подання позовної заяви та про дату, час і місце розгляду справи; встановлення особливостей подання заяв по суті та особливостей обчислення процесуальних строків в даній категорії справ; проектом Закону визначено також, що судові рішення за наслідками розгляду судами першої інстанції зазначених справ набувають законної сили негайно, що не звільняє сторону від права звернутись до відповідного суду з апеляційною скаргою. Передбачено також звільнення від сплати судового збору органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Крім того, проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», передбачивши заборону експлуатації об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними наслідками (СС3), які не прийняті в експлуатацію, виключно у судовому порядку.

До Закону України від 17 січня 2017 р. № 1817-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» пропонується внести зміни, передбачивши в якості підстави для скасування реєстрації декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт – судові рішення, що набрало законної сили та виключити наступні підстави для скасування реєстрації зазначеної декларації:

- встановлення під час перевірки порушень вимог містобудівної документації, містобудівних умов та обмежень, невідповідності об'єкта будівництва проектній документації на будівництво такого об'єкта та вимогам будівельних норм, стандартів і правил, порушень містобудівного законодавства, невиконання вимог приписів посадових осіб органів державного архітектурно-будівельного контролю;

- скасування містобудівних умов та обмежень;

- виявлення органом державного архітектурно-будівельного контролю факту подання недостовірних даних, наведених у зареєстрованій декларації, які є підставою вважати об'єкт самочинним будівництвом, зокрема якщо він збудований або будується на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи, чи без належно затвердженого проекту або будівельного паспорта;

- виконання будівельних робіт, не передбачених згідно з декларацією про початок виконання будівельних робіт.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект Закону не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону потребує погодження з Державною судовою адміністрацією України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Реалізація акта матиме вплив на інтереси держави, громадян, суб'єктів господарювання (прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається).

6. Прогноз впливу

Прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» сприятиме захисту інтересів держави, прав споживачів будівельної продукції та притягненню до відповідальності порушників законодавства у сфері містобудівної діяльності, а також забезпечить ефективне використання бюджетних коштів.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною регуляторною службою України, Державною аудиторською службою України.

8. Ризики та обмеження

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, обмежують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, або порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Положення проекту Закону зменшують зменшують ймовірність виникнення ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону розроблено на виконання абзаців четвертого та п'ятого підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» та відповідно до Закону України від 17.10.2019 № 199-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

**Міністр розвитку громад
та територій України**



Альона БАБАК

_____ 2019 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Короткий опис суті проекту акта

Проектом закону передбачається запровадження виключно судового порядку заборони експлуатації об'єкта, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, який не прийнятий в експлуатацію (далі – об'єкт), а також забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінченого будівництвом об'єкта, який не прийнятий в експлуатацію, а також надання органам державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду) пільги зі сплати судового збору.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Юридичні та фізичні особи, що порушують законодавство у сфері містобудівної діяльності	Відсутність відповідальності за порушення законодавства у сфері містобудівної діяльності	негативний (притягнення до відповідальності за порушення містобудівного законодавства)	негативний (притягнення до відповідальності за порушення містобудівного законодавства)	Надання органам державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду) пільг зі сплати судового збору усуне підстави для відмови судами першої та апеляційної інстанцій у розгляді поданих зазначеними органами заяв та скарг, а скорочення строків розгляду справ забезпечить скорочення строків притягнення до відповідальності за порушення законодавства у сфері містобудівної діяльності
Юридичні та фізичні особи, інтереси, права та свободи яких порушені внаслідок неправомірних дій у сфері містобудівної діяльності	Відновлення порушених інтересів, прав та свобод	позитивний (відновлення порушених інтересів, прав та свобод)	позитивний (відновлення порушених інтересів, прав та свобод)	Запровадження виключно судового порядку заборони експлуатації об'єктів класу наслідків (відповідальності) СС2, СС3 які не прийняті в експлуатацію, зменшить корупційні ризики, надання органам державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду) пільг зі сплати судового збору та скорочення строків розгляду справ забезпечить належний захист інтересів органів у судах та скорочення строків припинення порушень законодавства у сфері містобудівної діяльності
Працівники органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду)	Скорочення витрат на придбання канцелярського приладдя, паливно-мастильних тощо	позитивний (скорочення витрат на придбання канцелярського приладдя, паливно-мастильних тощо)	позитивний (скорочення витрат на придбання канцелярського приладдя, паливно-мастильних тощо)	Надання органам державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду) пільг зі сплати судового збору усуне необхідність покриття витрат на судовий збір за рахунок скорочення витрат органу на придбання канцелярського приладдя, паливно-мастильних матеріалів тощо

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Кодекс адміністративного судочинства України		
Глава 11. Особливості позовного провадження в окремих категоріях адміністративних справ		
§ 2. Розгляд окремих категорій термінових адміністративних справ		
Стаття 268. Особливості повідомлення учасників справи про дату, час та місце розгляду окремих категорій адміністративних справ 1. У справах, визначених статтями 273-277, 280-283, 285-289 цього Кодексу, щодо подання позовної заяви та про дату, час і місце розгляду справи суд негайно повідомляє відповідача та інших учасників справи шляхом направлення тексту повістки на офіційну адресу, а за її відсутності - кур'єром або за відомими номером телефону, факсу, електронною поштою чи іншим технічним засобом зв'язку.	Стаття 268. Особливості повідомлення учасників справи про дату, час та місце розгляду окремих категорій адміністративних справ 1. У справах, визначених статтями 273-277, 280-283¹, 285-289 цього Кодексу, щодо подання позовної заяви та про дату, час і місце розгляду справи суд негайно повідомляє відповідача та інших учасників справи шляхом направлення тексту повістки на офіційну електронну адресу, а за її відсутності - кур'єром або за відомими номером телефону, факсу, електронною поштою чи іншим технічним засобом зв'язку.	Правові відносини визначенні вказаного параграфу новою статтею 283¹ потребують термінового адміністративного розгляду, який забезпечується зокрема процесуально даною статтею.
Стаття 269. Особливості подання заяв по суті справи в окремих категоріях адміністративних справ 1. У справах, визначених статтями 273-277, 280-283, 285-289 цього Кодексу, заявами по суті справи є позовна заява та відзив на позовну заяву (відзив).	Стаття 269. Особливості подання заяв по суті справи в окремих категоріях адміністративних справ 1. У справах, визначених статтями 273-277, 280-283¹, 285-289 цього Кодексу, заявами по суті справи є позовна заява та відзив на позовну заяву (відзив).	Заяви по суті, які можуть бути подані згідно доповненої вказаним параграфом нової статті 283¹ потребують особливостей при поданні, які визначені даною статтею.

Стаття 270. Особливості обчислення процесуальних строків в окремих категоріях адміністративних справ 1. На обчислення строків, встановлених статтями 273-277, 280-283 ¹ цього Кодексу, не поширюються правила частин другої-десятої статті 120 цього Кодексу.	Стаття 270. Особливості обчислення процесуальних строків в окремих категоріях адміністративних справ 1. На обчислення строків, встановлених статтями 273-277, 280-283 ¹ цього Кодексу, не поширюються правила частин другої-десятої статті 120 цього Кодексу.	Процесуальні строки у справах, які визначаються доповненою вказаним параграфом новою статтею 283 ¹ потребують особливого обчислення.
Відсутня	Стаття 283¹. Особливості провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду). 1. Провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду) при здійсненні ними визначених законом повноважень здійснюється на підставі позовної заяви таких органів щодо: 1) припинення права на початок виконання підготовчих робіт, набутого на підставі поданого повідомлення; 2) припинення права на виконання підготовчих робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання підготовчих робіт, зареєстрованої до набрання чинності Закону України № 1817-VII від 17 січня 2017 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»; 3) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення; 4) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі декларації про початок	Запровадження виключно судового порядку заборони експлуатації об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, які не прийнято в експлуатацію, та скасування права на початок виконання підготовчих/будівельних робіт зменшить ймовірність виникнення корупційних ризиків у діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, а звільнення органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду від сплати судового збору забезпечить ефективніше використання бюджетних коштів.

	виконання будівельних робіт, зареєстрованої до набрання чинності Закону України № 1817-VII від 17 січня 2017 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»; 5) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі отриманого дозволу на виконання будівельних робіт; 6) скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації; 7) заборони експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, не прийнятих в експлуатацію. 2. Позовна заява подається до суду першої інстанції за підсудністю, встановленою цим Кодексом, у письмовій формі та повинна містити: 1) найменування адміністративного суду; 2) найменування, поштову адресу, а також номер засобу зв'язку заявника; 3) найменування, поштову адресу, а також номер засобу зв'язку, щодо сторони, до якої застосовуються заходи, визначені частиною першою цієї статті; 4) підстави звернення із позовом, обставини, що підтверджуються доказами, та вимоги заявника; 5) перелік документів та інших матеріалів, що додаються;
--	--

	6) підпис уповноваженої особи суб'єкта владних повноважень. 3. У разі порушення вимог частини другої цієї статті суд повідомляє про це заявника та визначає строк, але не більше ніж 24 години, для усунення недоліків. Невиконання вимог суду в установленний строк тягне за собою повернення заявнику позову та доданих до неї документів. Повернення позову не є перешкодою для повторного звернення з нею до суду після усунення недоліків, що зумовлюють звернення до суду. 4. Адміністративні суди першої та апеляційної інстанцій, виносять судові рішення по суті позовних вимог, визначених цією статтею, у десятиденний строк після надходження позовної заяви. 5. Рішення суду у справах, визначених частиною першою цієї статті, підлягає негайному виконанню. Апеляційні скарги на судові рішення у справах, визначених цією статтею, можуть бути подані сторонами протягом десяти днів з дня їх постановлення. 6. За подання до адміністративного суду позовних заяв та апеляційних скарг у справах, визначених цією статтею, судовий збір не сплачується.
	Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»
Стаття 41. Державний архітектурно-будівельний контроль	Стаття 41. Державний архітектурно-будівельний контроль

1. Державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проєктувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт. ... 3. Посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право: 1) безперешкодного доступу до місць будівництва об'єктів та до об'єктів, що підлягають обов'язковому обстеженню; ... 9) забороняти за вмотивованим письмовим рішенням експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, не прийнятих в експлуатацію; 10) здійснювати фіксування процесу проведення перевірки з використанням фото-, аудіо- та відеотехніки; 11) здійснювати контроль за дотриманням порядку обстеження та паспортизації об'єктів, а також за реалізацією заходів щодо забезпечення надійності та безпеки під час їх експлуатації. На одному об'єкті будівництва, який є предметом державного архітектурно-будівельного контролю,	1. Державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проєктувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт. ... 3. Посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право: 1) безперешкодного доступу до місць будівництва об'єктів та до об'єктів, що підлягають обов'язковому обстеженню; ... 9) забороняти за вмотивованим письмовим рішенням експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, не прийнятих в експлуатацію (крім об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, рішення про заборону експлуатації яких приймається виключно у судовому порядку); 10) здійснювати фіксування процесу проведення перевірки з використанням фото-, аудіо- та відеотехніки; 11) здійснювати контроль за дотриманням порядку обстеження та паспортизації об'єктів, а також за реалізацією заходів щодо забезпечення надійності та безпеки під час їх експлуатації. На одному об'єкті будівництва, який є предметом державного архітектурно-будівельного контролю,
---	--

приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, про зупинення підготовчих та будівельних робіт, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів можуть стосуватися кількох суб'єктів містобудування. ... Відсутня	приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, про зупинення підготовчих та будівельних робіт, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів можуть стосуватися кількох суб'єктів містобудування.
... Відсутня	10. Орган державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), у випадках, передбачених законом звертається до адміністративного суду з позовною заявою щодо:
	1) припинення права на початок виконання підготовчих робіт, набутого на підставі поданого повідомлення;
	2) припинення права на виконання підготовчих робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання підготовчих робіт, зареєстрованої до набрання чинності Закону України № 1817-VII від 17 січня 2017 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»;
	3) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення;
	4) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі декларації про початок виконання будівельних робіт, зареєстрованої до набрання чинності Закону України № 1817-VII від 17 січня 2017 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»;
	Зниження рівня ймовірності виникнення корупційних ризиків при здійсненні владно-розпорядчих повноважень посадовими особами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

	5) припинення права на виконання будівельних робіт, набутого на підставі отриманого дозволу на виконання будівельних робіт; 6) скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації; 7) заборони експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, не прийнятих в експлуатацію.	
Закон України № 1817-VII від 17 січня 2017 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності»		
II. Прикінцеві та перехідні положення ... 3. Зареєстровані до набрання чинності цим Законом декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт можуть бути скасовані відповідним органом державного архітектурно-будівельного контролю у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, у разі: 1) подання замовником заяви про скасування декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт; 2) наявності відомостей про припинення юридичної особи або підприємницької діяльності фізичною особою -	II. Прикінцеві та перехідні положення ... 3. Зареєстровані до набрання чинності цим Законом декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт можуть бути скасовані відповідним органом державного архітектурно-будівельного контролю у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, у разі: 1) подання замовником заяви про скасування декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт; 2) наявності відомостей про припинення юридичної особи або підприємницької діяльності фізичною особою -	

підприємцем (замовником), смерті фізичної особи - замовника або визнання її безвісно відсутньою; 3) встановлення під час перевірки порушень вимог містобудівної документації, містобудівних умов та обмежень, невідповідності об'єкта будівництва проєктній документації на будівництво такого об'єкта та вимогам будівельних норм, стандартів і правил, порушень містобудівного законодавства, невиконання вимог принципів посадових осіб органів державного архітектурно-будівельного контролю; 4) евакуування містобудівних умов та обмежень; 5) виявлення органом державного архітектурно-будівельного контролю факту подання недостовірних даних, наведених у зареєстрованій декларації, які є підставою вважати об'єкт самочинним будівництвом, зокрема якщо він збудований або будується на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи, чи без належно затвердженого проєкту або будівельного паспорту; 6) виконання будівельних робіт, не передбачених згідно з декларацією про початок виконання будівельних робіт.	підприємцем (замовником), смерті фізичної особи - замовника або визнання її безвісно відсутньою; 3) на підставі судового рішення, що набрало законної сили. 4) виключити 5) виключити 6) виключити	Зниження рівня ймовірності виникнення корупційних ризиків при здійсненні владно-розпорядчих повноважень посадовими особами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.
II. Прикінцеві та перехідні положення 1. Цей Закон набирас чинності з 1 червня 2020 року, але не раніше дня його офіційного оприлюднення.	II. Прикінцеві та перехідні положення 1. Цей Закон набирас чинності з 1 червня 2020 року, але не раніше дня його офіційного оприлюднення.	
	2. Кабінету Міністрів України у чотиримісячний строк з дня опублікування цього Закону:	

	забезпечити розробку та прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону; привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.
--	---

Т.в.о. генерального директора Директорату
просторового планування територій та
архітектури

_____ 2019 р.



Марина ЛИТВИНЧУК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду»

I. Визначення проблеми

17.10.2019 Верховною Радою України прийнято Закон України № 199-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (далі – Закон № 199-XI), відповідно до якого внесені зміни, зокрема, до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Згідно із зазначеними змінами, однією з підстав припинення органом державного архітектурно-будівельного контролю права на початок виконання підготовчих, будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення, анулювання дозволу на початок виконання будівельних робіт, скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації є судові рішення, що набрало законної сили.

Слід також зазначити, що відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані та чинні на день набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» (зокрема, декларації про початок виконання підготовчих робіт, декларації про початок виконання будівельних робіт), є чинними до завершення будівництва об'єктів.

Відповідно до Закону № 199-XI, неподання органом державного архітектурно-будівельного контролю позову до суду про припинення права на виконання підготовчих або будівельних робіт протягом двох місяців з дня закінчення строку для усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм і правил, визначеного у приписі про зупинення підготовчих або будівельних робіт, або постановлення судом ухвали про відмову у відкритті провадження у справі, про залишення позову (заяви) без розгляду, є підставою для відновлення виконання підготовчих та/або будівельних робіт (крім випадків, якщо підготовчі та/або будівельні роботи зупинені через ненабуття права на їх виконання).

Враховуючи зазначене, виникла потреба у нормативно-правовому врегулюванні питання звернення органу державного архітектурно-будівельного контролю до суду з позовною заявою щодо припинення права на початок виконання підготовчих/будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення або декларації, анулювання дозволу на початок виконання будівельних робіт, скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації.

Крім того, необхідність прийняття проекту Закону зумовлена тим, що 08 листопада 2019 року Президентом України прийнято Указ № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» підпунктом 2 пункту 1 якого передбачено, зокрема, запровадження виключно судового порядку заборони експлуатації об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийнято в експлуатацію, та забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації.

Разом з тим слід зазначити, що результати проведеного у 2018 році Державною аудиторською службою України державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм у Держархбудінспекції за період з 01.01.2015 по 31.12.2017 засвідчили, що незважаючи на суттєве збільшення судових витрат у 2016 – 2017 роках, їх обсягу недостатньо для захисту інтересів інспекції у судах апеляційної та касаційної інстанцій. Зазначене підвищення забезпечувалося переважно за рахунок скорочення витрат на придбання канцелярського приладдя, паливно-мастильних матеріалів тощо, що призводило до погіршення матеріального забезпечення діяльності установи в цілому.

Згідно результатів проведеного аудиту, для забезпечення якісних змін в управлінні державними ресурсами, на думку аудиторів, доцільним є вирішення низки питань, які дадуть змогу підвищити ефективність використання Держархбудінспекцією коштів для реалізації завдань, передбачених паспортом бюджетної програми, а саме: ініціювання звільнення від сплати судового збору органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

На підставі вищевикладеного, Мінрегіоном спільно з Держархбудінспекцією розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» (далі – проект Закону).

Проектом Закону пропонується внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності».

У Кодексі адміністративного судочинства України передбачено встановлення особливостей провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, скорочення строків розгляду справ у судовому порядку шляхом негайного повідомлення судом відповідача та інших учасників справи щодо подання позовної заяви та про дату, час і місце розгляду справи; встановлення особливостей подання заяв по суті та особливостей обчислення процесуальних строків в даній категорії справ; проектом Закону визначено також, що судові рішення за наслідками розгляду судами першої інстанції зазначених справ підлягають негайному виконанню. Передбачено також звільнення від сплати судового збору органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Крім того, проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», передбачивши заборону експлуатації об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними наслідками (СС3), які не прийняті в експлуатацію, виключно у судовому порядку.

До Закону України від 17 січня 2017 р. № 1817-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» пропонується внести зміни, передбачивши, в якості підстави для скасування реєстрації декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт, – судове рішення, що набрало законної сили та виключити наступні підстави для скасування реєстрації зазначеної декларації:

- встановлення під час перевірки порушень вимог містобудівної документації, містобудівних умов та обмежень, невідповідності об'єкта будівництва проектній документації на будівництво такого об'єкта та вимогам будівельних норм, стандартів і правил, порушень містобудівного законодавства, невиконання вимог приписів посадових осіб органів державного архітектурно-будівельного контролю;

- скасування містобудівних умов та обмежень;

- виявлення органом державного архітектурно-будівельного контролю факту подання недостовірних даних, наведених у зареєстрованій декларації, які є підставою вважати об'єкт самочинним будівництвом, зокрема якщо він збудований або будується на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи, чи без належно затвердженого проекту або будівельного паспорта;

- виконання будівельних робіт, не передбачених згідно з декларацією про початок виконання будівельних робіт.

Реалізація проекту Закону матиме вплив на ключові інтереси суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері містобудування.

Основними групами (підгрупами), на які проблеми справляють вплив, є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки необхідне державне регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є нормативно-правове врегулювання питання заборони експлуатації у судовому порядку об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або

значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, а також забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, забезпечення прозорого, відкритого та своєчасного державного регулювання під час здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питання заборони експлуатації у судовому порядку об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, а також забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, забезпечення прозорого, відкритого та своєчасного державного регулювання під час здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питання заборони експлуатації у судовому порядку об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, а також забезпечення скорочених строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, забезпечення прозорого, відкритого та своєчасного державного регулювання під час здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Залишення існуючих вимог для органів державного архітектурно-будівельного контролю та можливості їх суб'єктивного застосування; залишення корупційних ризиків
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Встановлення зрозумілих та прозорих для органів державного архітектурно-будівельного контролю вимог і уникнення можливості їх суб'єктивного застосування; зменшення корупційних ризиків	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Не буде забезпечено: заборона експлуатації у судовому порядку об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію; прозоре, відкрите та своєчасне державне регулювання під час здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю; зменшення корупційних ризиків у діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю. Залишаться тривалі строки розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або

		значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію.
Прийняття регуляторного акта	Дозволить забезпечити: заборону експлуатації у судовому порядку об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію, та зменшить корупційні ризики у діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю; скорочення строків розгляду справ за позовами про припинення права на виконання підготовчих та/або будівельних робіт, про скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації, про заборону експлуатації закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) або значними (СС3) наслідками, які не прийняті в експлуатацію; прозоре, відкрите та своєчасне державне регулювання під час здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які є замовниками будівництва.

Для обрахування показників враховано інформацію щодо кількості об'єктів, на які видано **документи, що дають право на виконання будівельних робіт** у 2018 році у розрізі класів наслідків (відповідальності) об'єктів будівництва, згідно даних єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Клас наслідків (відповідальності) будівель і споруд	CC3	CC2	CC1		
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, одиниць	765	5805	16510*	1713*	24793**
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,08	23,41	66,6	6,91	100

*кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 18223 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 16510 (одиниць) та мікропідприємництва 1713 (одиниць);

** загальна кількість об'єктів, на які видано документи, що дають право на виконання будівельних робіт, у 2018 році.

Загальна питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 73,5 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Для обрахування показників враховано інформацію щодо кількості об'єктів, на які видано **документи, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів** у 2018 році у розрізі класів наслідків (відповідальності) об'єктів будівництва, згідно даних єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Клас наслідків (відповідальності) будівель і споруд	CC3	CC2	CC1		
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, одиниць	555	3854	9347*	970*	14726**
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,78	26,17	63,47	6,58	100

*кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 10317 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 9347 (одиниць) та мікропідприємництва 970 (одиниць);

**загальна кількість об'єктів, на які видано документи, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, у 2018 році.

Загальна питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 70,06 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, – витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні.
Прийняття регуляторного акта	Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат. Економія суб'єктів малого підприємництва після прийняття регуляторного акта складатиме 479 720 грн. у перший рік регулювання та 2 438 696 грн. за п'ять років.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття регуляторного акта	4	Встановлення зрозумілих та прозорих для суб'єктів господарювання та органів державного архітектурно-будівельного контролю вимог і уникнення можливості їх суб'єктивного застосування
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта	Встановлення зрозумілих та прозорих для суб'єктів господарювання та органів державного архітектурно-будівельного контролю вимог і уникнення	Економія суб'єктів малого підприємництва та органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду)	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить

	можливості суб'єктивного застосування.	їх	після прийняття регуляторного акта складатиме 479 720 грн у перший рік регулювання та 2 438 696 грн. за п'ять років.	потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно- правових актів з одного питання; зникне неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.		У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні. Економія коштів суб'єктів господарювання – відсутня.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом Закону пропонується внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності».

У Кодексі адміністративного судочинства України передбачено встановлення особливостей провадження у справах за зверненням органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), скорочення строків розгляду справ у судовому порядку шляхом негайно повідомлення судом відповідача та інших учасників справи щодо подання позовної заяви та про дату, час і місце розгляду справи; встановлення особливостей подання заяв по суті та особливостей обчислення процесуальних строків в даній категорії справ; проектом Закону визначено також, що судові рішення за наслідками розгляду судами першої інстанції зазначених справ підлягають негайному виконанню. Передбачено також звільнення від сплати судового збору органів державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду).

Крім того, проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», передбачивши заборону експлуатації об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними наслідками (СС3), які не прийняті в експлуатацію, виключно у судовому порядку.

До Закону України від 17 січня 2017 р. № 1817-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» пропонується внести зміни, передбачивши в якості підстави для

скасування реєстрації декларації про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт – судове рішення, що набрало законної сили та виключити такі підстави для скасування реєстрації зазначеної декларації:

- встановлення під час перевірки порушень вимог містобудівної документації, містобудівних умов та обмежень, невідповідності об'єкта будівництва проектній документації на будівництво такого об'єкта та вимогам будівельних норм, стандартів і правил, порушень містобудівного законодавства, невиконання вимог приписів посадових осіб органів державного архітектурно-будівельного контролю;

- скасування містобудівних умов та обмежень;

- виявлення органом державного архітектурно-будівельного контролю факту подання недостовірних даних, наведених у зареєстрованій декларації, які є підставою вважати об'єкт самочинним будівництвом, зокрема якщо він збудований або будується на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи, чи без належно затвердженого проекту або будівельного паспорта;

- виконання будівельних робіт, не передбачених згідно з декларацією про початок виконання будівельних робіт.

Для впровадження регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційних вебсайтах Держархбудінспекції та Мінрегіону, проведення відповідних нарад, з метою доведення до відома суб'єктів господарювання та фізичних осіб суті основних вимог проекту наказу.

Заходи, що пропонуються для впровадження проекту регуляторного акта надають можливість суб'єктам господарювання та фізичним особам своєчасно ознайомитись з вимогами, які ним встановлюються та їх дотримання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить можливість виконання з боку суб'єктів господарювання та органів державного архітектурно-будівельного контролю відповідних вимог завдяки запровадженню організаційно-правових умов реалізації їх прав та виконання обов'язків, передбачених проектом Закону.

Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Встановлюється необмежений строк дії регуляторного акта, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Закон набирає чинності з 1 червня 2020 року, але не раніше дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – суб'єкти господарювання, які отримали документ, що дає право на виконання будівельних робіт, та документ про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – низький;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – вище середнього, регуляторний акт розміщено на офіційному вебсайті Мінрегіону;

кількість суб'єктів господарювання, відносно яких винесено рішення про припинення права на початок виконання підготовчих/будівельних робіт, набутого на підставі поданого повідомлення або декларації, анулювання дозволу на початок виконання будівельних робіт, скасування реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання чинності цим регуляторним актом,

повторне відстеження результативності – через два роки з дня набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном спільно з Держархбудінспекцією за статистичним методом шляхом аналізу, зокрема, даних офіційного веб-сайту Держстату, а також даних єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів.

**Міністр розвитку громад
та територій України**



Альона БАБАК

_____ 2019 р.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 19 листопада 2019 по 03 грудня 2019 року

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації на офіційному вебсайті Держархбудінспекції за посиланням: https://dabi.gov.ua/	-	Зауваження не надходили

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Для обрахування показників враховано інформацію щодо кількості об'єктів, на які видано *документи, що дають право на виконання будівельних робіт* у 2018 році у розрізі класів наслідків (відповідальності) об'єктів будівництва, згідно даних єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Клас наслідків (відповідальності) будівель і споруд	СС3	СС2	СС1		
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, одиниць	765	5805	16510*	1713*	24793**
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,08	23,41	66,6	6,91	100

*кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 18223 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 16510 (одиниць) та мікропідприємництва 1713 (одиниць);

** загальна кількість об'єктів, на які видано документи, що дають право на виконання будівельних робіт, у 2018 році.

загальна питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 73,5 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Для обрахування показників враховано інформацію щодо кількості об'єктів, на які видано **документи, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів** у 2018 році у розрізі класів наслідків (відповідальності) об'єктів будівництва, згідно даних єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Клас наслідків (відповідальності) будівель і споруд	СС3	СС2	СС1		
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, одиниць	555	3854	9347*	970*	14726**
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,78	26,17	63,47	6,58	100

*кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 10317 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 9347 (одиниць) та мікропідприємництва 970 (одиниць);

**загальна кількість об'єктів, на які видано документи, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, у 2018 році.

загальна питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив. 70,06 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-

5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень	-	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-		
8	Сумарно, гривень	-	X	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	28*	0	28
10	Процедури організації виконання	-1368**	-1368	-6840
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	-1340	-1368	-6812
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	358***		
16	Сумарно, гривень	- 479 720	-489 744	-2 438 696

*Формула:

витрати часу на отримання інформації = 0,5 години (0,0625 дня) * (9574 грн./21 роб. день)

* 1 працівник.

Примітка: Для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у грудні 2018 року (за видом діяльності «Будівництво») з Додатку 1 Експрес-випуску Держстату 28.01.2019 б/н.

**Формула:

витрати часу на організацію виконання = 3 дні * (9574 грн./21 роб. день) * 1 працівник.

Примітки:

1) для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у грудні 2018 року (за видом діяльності «Будівництво») з Додатку 1 Експрес-випуску Держстату 28.01.2019 б/н.

2) при розрахунку кількості днів, враховано, що відповідно до Міжгалузових норм чисельності працівників юридичної служби, затверджених наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 11.05.2004 № 108 (Розділ 1 «Норми часу на виконання робіт працівниками юридичних служб»), норма часу на підготовку, візування та реєстрацію позовної заяви, участь у розгляді справи в суді, контроль за своєчасним отриманням копій рішень, ухвалень та інших документів із суду, внесення у разі необхідності пропозицій керівництву щодо їх виконання або оскарження, - сумарно складає 12,6 годин. З урахуванням апеляційного оскарження: 12,6 годин*2=25,8 годин. 25,8 годин/8год.роб. день=3 роб.дні.

***Кількість документів декларативного характеру зареєстрованих у 2018 році органами державного архітектурно-будівельного контролю (замовниками яких є фізичні особи-підприємці та юридичні особи), щодо яких станом на дату підготовки М-тесту було прийнято рішення про скасування реєстрації вказаних документів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

органи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Держархбудінспекція
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Держархбудінспекція	-	-
2	Органи державного архітектурно-будівельного контролю	-	-
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		-	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	-479 720	-2 438 696

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Держархбудінспекції, а також на інформаційних стендах Держархбудінспекції та її територіальних органів.

Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Міністр розвитку громад
та територій України



Альона БАБАК

_____ 2019 р.