



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Держрибагентства від 20.01.2020 № 10-6.2-5/370-20.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом наказу пропонується внести затвердити Режим рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році.

Згідно з преамбулою проекту наказу його розроблено відповідно до статей 8 і 31 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів».

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на таке.

Так, прийняття проекту наказу здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома



РІШЕННЯ № 72 від 04.02.2020

Гайдак Григорій Васильович



фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу ДРС від Громадської організації «Риба Полтавщини», Європейської бізнес асоціації, Громадської спілки «Перша рибна біржа», Громадської спілки «Рибалок-промисловиків Кременчуцького водосховища» надійшли листи від 27.01.2020 № 1, від 20.01.2020 № 02, б/н стосовно зауважень та пропозицій до проекту наказу. Як вбачається зі змісту аналогічні листи були також направлені і на адресу розробника.

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Таким чином, проект наказу потребує доопрацювання з урахуванням вищевказаних зауважень.

Виходячи із наведеного, за результатами розгляду положень проекту наказу та АРВ встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості та врахування громадської думки, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році».

Додаток: копії звернень суб'єктів господарювання на 10 арк. в 1 прим.

**Т. в. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

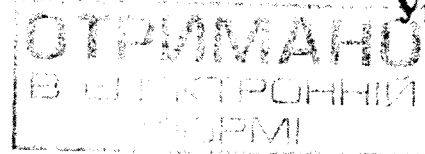


PUBLIC ASSOCIATION
"FirstFish Exchange"
Ukraine, 18000 Cherkassy,
B. Vishnivetskogo Str., 24
reg. № 39807701
phone: +380677645491
e-mail: fishexchange@ukr.net
<https://www.facebook.com/FirstFishExchangePU/>

ГРОМАДСЬКА СПІЛКА
"Перша рибна біржа"
м. Черкаси, 18000, вул.
Б.Вишневецького, 24
Код ЄДРПОУ 39807701
телефон: +380677645491
e-mail: fishexchange@ukr.net
<https://www.facebook.com/FirstFishExchangePU/>

20.01.2020 № 02

Державна регуляторна служба
України



*Щодо надання пропозицій та зауважень
до проекту регуляторного акту*

На офіційному веб-сайті Держрибагентства України було оприлюднено проект наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році» (далі – Проект наказу). На підставі Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» прошу врахувати наступні пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акту – Проекту наказу.

1. Проектом наказу (Додаток 3) передбачається зміна меж та розташування ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року в порівнянні з Режимом рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2019 році а також Режимом рибальства попередніх років. Зазначені зміни в акваторії Канівського водосховища суттєво обмежують права користувачів водних біоресурсів, сприяють надмірній концентрації користувачів водних біоресурсів на меншій площі водойми, що може призвести до надмірного тиску на стан водних біоресурсів на обмеженій площі водойми та спричинити погіршення стану популяції аборигенних видів риб та інших водних біоресурсів.

Виведення площ акваторії Канівського водосховища з рибогосподарського використання в запропонованих межах також негативно вплине на стан іхтіофауни шляхом надмірного розповсюдження та збільшення чисельності карася сріблястого який на сьогодні є одним з основних об'єктів промислу. Слід зазначити що даний вид риби є інвазійним видом у водоймах України і його виловлення необхідно здійснювати всіма дозволеними способами та знаряддями лову.

З точки зору регуляторного акту, зазначені у Проекті наказу зміни у розташуванні ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року, є таким, що **суперечить основним принципам регуляторної політики України. Проект наказу, який повинен встановити режим рибальства на 2020 рік оприлюднений 27 грудня 2019 року, за 3 дні до настання 2020 року**, тобто принцип «передбачуваності» (послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності) **порушений**. Неможливо спрогнозувати такі суттєві зміни суб'єктам господарювання за такий короткий час. Такої ж думки дотримується Інститут рибного господарства НААН України, лист додається.



Більш того, Аналізом регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році» взагалі не описано впливу таких змін у господарській діяльності на суб'єктів господарювання, які здійснюють промислове рибальство.

Наступного принципу «ефективності» (забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акту максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави) також неможливо досягти, через те, що у випадку зменшення дозволених площ для промислу, але залишення тієї ж кількості рибоприймальних пунктів питання ефективного контролю буде сумнівним, кількість співробітників рибоохоронного патруля для здійснення контролю не зменшиться.

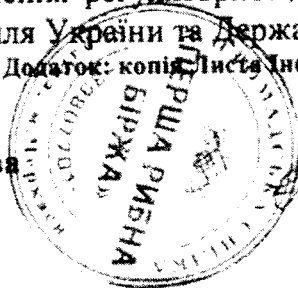
Відповідно до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» режим промислу - встановлена на певний проміжок часу сукупність вимог та правил, які уточнюють, доповнюють або скасовують правила рибальства *для оптимізації кількісного та видового складу водних біоресурсів у визначеному водному об'єкті* (його частині). Відповідно до наданої до Проекту наказу Пояснювальної записки зазначений Проект наказу розроблено на підставі наукових обґрунтувань Інституту рибного господарства НААН України, але жодного обґрунтування запропонованих ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року, викладених у Додатку 3 Проекту наказу, не надавалось. Під час обговорення відповідного проекту Режиму рибальства на секції Науково-промислової ради Державного агентства рибного господарства України по рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України подібних пропозицій не було. З цього виходить, що наукового обґрунтування збільшення концентрації суб'єктів господарювання на конкретних ділянках водних об'єктів **не розроблялось та можливі наслідки таких дій не оцінювались**. Такий стан справ також не свідчить про досягнення принципу «ефективності» Проекту наказу.

2. З метою дотримання всіх норм регуляторного законодавства України та з метою збереження та раціонального використання водних біоресурсів ГС «Перша рибна біржа» пропонує залишити місце розташування ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року на 2020 рік в редакції Додатку 3 до Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах України у 2019 році, затвердженому Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України 09 січня 2019 року № 6, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 24 січня 2019 р. за № 86/33057.

ГС «Перша рибна біржа» сподівається на дотримання принципу «прозорості та врахування громадської думки» (відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності) зі сторони Міністерства енергетики та захисту довкілля України та Державного агентства рибного господарства України.

Додаток: копія листа Інституту рибного господарства НААН України

Голова



Ганна Шишман

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ПРО
РИБ

**ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
«РИБА ПОЛТАВЩИНИ»**

вул. Річна, буд. 5 «Б», с. Кам'яні Потоки, Кременчуцький район. Полтавська область, 39763,
тел.. 0676605917, E-mail:riba_poltava@ukr.net, merkulov_anton@ukr.net, код СДРПОУ 38313891

27.01.2020 №1

Державна регуляторна служба України

Копія:

Міністерство енергетики та захисту довкілля України

Копія:

Державне агентство рибного господарства України

Щодо надання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту

На офіційному веб-сайті Держрибагентства України було оприлюднено проект наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році» (далі - Проект наказу). На підставі Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» прошу врахувати наступні пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акту - Проекту наказу.

1. Проектом наказу (Додаток 3) передбачається зміна меж та розташування ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року в порівнянні з Режимом рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2019 році а також Режимом рибальства попередніх років. Зазначені зміни в акваторії Кам'янського водосховища суттєво обмежують права користувачів водних біоресурсів, сприяють надмірній концентрації користувачів водних біоресурсів на меншій площі водойми, що може призвести до надмірного тиску на стан водних біоресурсів на обмеженій площі водойми та спричинити погіршення стану популяцій аборигенних видів риб та інших водних біоресурсів.

Виведення площ акваторії Кам'янського водосховища з рибогосподарського використання в запропонованих межах також негативно вплине на стан іхтіофауни шляхом надмірного розповсюдження та збільшення чисельності карася сріблястого який на сьогодні є одним з основних об'єктів промислу. Слід зазначити що даний вид риби є інвазійним видом у водоймах України і його видучення необхідно здійснювати всіма дозволеними способами та знаряддями лову.

З точки зору регуляторного акту, зазначені у Проекті наказу зміни у розташуванні ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року, є таким, що суперечить основним принципам регуляторної

Державна регуляторна служба України

0.31

№ 854/0/19-20 від 27.01.2020



політики України. *Проект наказу, який повинен встановити режим рибальства на 2020 рік оприлюднений 27 грудня 2019 року, за 3 дні до настання 2020 року, тобто принцип «передбачуваності» (послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності) порушений.* Неможливо спрогнозувати такі суттєві зміни суб'єктам господарювання за такої короткої час.

Більш того. Аналізом регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України у 2020 році» взагалі не описано впливу таких змін у господарській діяльності на суб'єктів господарювання, які здійснюють промислове рибальство.

Наступного принципу «ефективності» (забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави) також неможливо досягти, через те, що у випадку зменшення дозволених площ для промислу, але залишення тієї ж кількості рибоприймальних пунктів питання ефективного контролю буде сумнівним, кількість співробітників рибоохоронного патруля для здійснення контролю не зменшиться.

Відповідно до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» режим промислу - встановлена на певний проміжок часу сукупність вимог та правил, які уточнюють, доповнюють або скасовують правила рибальства **для оптимізації кількісного та видового складу водних біоресурсів у визначеному водному об'єкті** (його частині). Відповідно до наданої до Проекту наказу Пояснювальної записки зазначений Проект наказу розроблено на підставі наукових обґрунтувань Інституту рибного господарства НААН України, але жодного обґрунтування запропонованих ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року, викладених у Додатку 3 Проекту наказу, не надавалось. Під час обговорення відповідного проекту Режиму рибальства на секції Науково-промислової ради Державного агентства рибного господарства України по рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) України подібних пропозицій не було. З цього виходить, що наукового обґрунтування збільшення концентрації суб'єктів господарювання на конкретних ділянках водних об'єктів **не розроблялось та можливі наслідки таких дій не оцінювались.** Такий стан справ також **не свідчить про досягнення принципу «ефективності»** Проекту наказу.

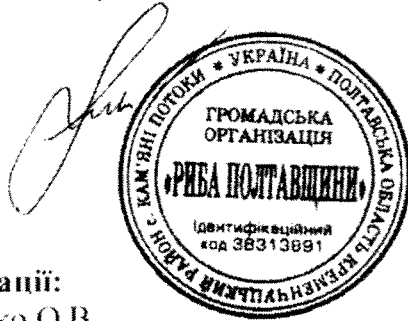
2. З метою дотримання всіх норм регуляторного законодавства України та з метою збереження та раціонального використання водних біоресурсів ГО «РИБА ПОЛТАВЩИНИ» пропонує залишити місце розташування ділянок рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) України, на яких заборонений промисел протягом року на 2020 рік в редакції Додатку 3 до Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах України у 2019 році, затвердженому Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України 09 січня 2019 року № 6, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 24 січня 2019 р. за № 86/33057.

ГО «РИБА ПОЛТАВЩИНИ» сподівається на дотримання принципу «прозорості та

врахування громадської думки» (відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності) зі сторони Міністерства енергетики та захисту довкілля України Державного агентства рибного господарства України.

Відповідь на цей лист прошу надати на електронні адреси giba.poltava@ukr.net, merkulov.anton@ukr.net у визначений термін.

Голова



Чалая І.Г.

Члени організації:

ФОП Ніценко О.В.
ТОВ «Риболовний альянс»
ФОП Зеленський В.
ФОП Гук Ю.М.
ФОП Лісний Г.В.
ФОП Юбко М.В.
ТОВ Станція Придніпровська
ФОП Яшина І.О.
ФОП Охінько Ю.І

ФОП Торяник А.М.
ФОП Зірка В.В.
ФОП Кінебас В.М.
ФОП Шевченко Д.В.
ФОП Кіріченко Г.В.
СФГ «Любисток»
ФОП Чернобук В.І
ФОП Лихвар С.О

**Міністерство енергетики та захисту
довкілля України**
01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна 9/11, м. Київ, 01011

**Державне агентство рибного
господарства України**
вул. Січових стрільців 45-а
м. Київ, 04053

Громадської спілки «Рибалок-
промисловиків Кременчуцького
водосховища «ВІКІНГИ»
вул. Шкільна 3 б
19621, с. Лозівок, Черкаський район
Черкаської області
тел. 0930611455
e-mail: gavrilovdmitriy911@gmail.com

Щодо проекту Режиму рибальства
у рибогосподарських водних об'єктах
(їх частинах) України на 2020 рік

Громадська спілка «Рибалок-промисловиків Кременчуцького водосховища» об'єднує суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють вилов водних біоресурсів на Кременчуцькому водосховищі вже понад 15 років.

Промисловий вилов риби – дуже важлива галузь народного господарства, яка дозволяє забезпечувати населення недорогою та якісною рибою та рибною продукцією, промисловий вилов дозволяє зменшити імпортозалежність України в цій сфері, забезпечити продовольчу безпеку держави, створює сотні робочих місць, дає цінні харчові, кормові, лікарські й технічні продукти. Промисловий вилов риби в Україні – найбільше врегульований серед інших країни Європи.

Державним агентством рибного господарства України щороку готуються та впроваджуються Режими промислового рибальства, які доповнюють Правила промислового рибальства. Так, Держрибагентством розроблено проект наказу «Про затвердження Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах України на 2020 рік».

В пункті 18 Режиму на 2020 рік зазначено, що забороняється промисел протягом року на ділянках рибогосподарських водних об'єктів, наведених у додатку № 3 до Режиму.



Так, додаток № 3 пункт 1 в розділі «Кременчуцьке водосховище» містить повну заборону промислового влову риби від Канівської ГЕС до фарватеру режимної зони залізничного мосту м. Черкаси.

Вперше за 15 років Держрибагентство України взяло на себе відповідальність заборонити промисловий вилов риби на Кременчуцькому водосховищі від Канівської ГЕС до залізничного мосту в місті Черкаси.

Заборона промислового лову на цій ділянці це:

1. Безробіття (близько 500 осіб залишаться без місця працевлаштування).

2. Фінансові втрати суб'єктів господарської діяльності за оренду (утримання) рибоприймальних пунктів та земельних ділянок.

3. Збільшення браконьєрів за рахунок звільнених працівників рибодобувних підприємств.

4. Збільшення випадків незаконного виллову водних біоресурсів оскільки промислові рибалки, які оформлені офіційно на підприємствах, сприяють у боротьбі з браконьєрами, допомагають органам рибоохорони виявляти порушників правил рибальства, вживають самостійно заходи у боротьбі з браконьєрами.

5. Зменшення недорогої риби у відповідних регіонах, що, звісно, приведе до її подорожчання.

6. Потрапляння на ринок неякісної браконьєрської риби.

7. Зменшення оплати податків до державного бюджету України.

Посилання на нормативно-правові акти, які не були враховані при розробці проекту Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах України на 2020 рік.

Стаття 31 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» передбачає, що Правилами промислового рибальства визначаються райони, способи і строки вилучення (вилову, добування, збирання) водних біоресурсів, типи, розміри та кількість рибопромислових суден, знаряддя виллову, їх кількість, допустимі до виллову розміри об'єктів промислу, вимоги щодо їх охорони, а також умови користування промисловими ділянками рибогосподарських водних об'єктів (їх частинами), навантаження на кожний водний об'єкт за кількістю та потужністю плавзасобів. З метою забезпечення охорони, раціонального використання окремих видів водних біоресурсів, а також **для доповнення, уточнення або зміни зазначених правил можуть розроблятися режими** для окремих рибогосподарських водних об'єктів (їх частин).

Відповідно до пункту 5.1. Правил промислового рибальства в рибогосподарських водних об'єктах України, затверджених наказом Державного комітету рибного господарства України від 18 березня 1999 року № 33 з метою створення оптимальних умов відтворення, штучного розведення, вирощування водних живих ресурсів та їх використання і охорони, до цих Правил можуть розроблятися Режими, які уточнюють і доповнюють вимоги щодо здійснення спеціального використання водних живих ресурсів у окремих рибогосподарських водних об'єктах.

Таким чином, Режим промислу – це частина ПРАВИЛ РИБАЛЬСТВА, яка уточнює, доповнює або змінює Правила рибальства на певний проміжок часу (на практиці – це на один рік). Тобто РЕЖИМ похідний нормативно-правовий акт, а основний – Правила промислового рибальства. Режим як окремий документ не може існувати без Правил промислового рибальства, а існує в сукупності із Правилами промислового рибальства.

Відповідно до статті 31 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» правила промислового рибальства розробляються на основі наукових обґрунтувань. Оскільки режим промислу – це доповнення, уточнення (або частина) Правил промислового рибальства, то вони обов'язково з урахуванням статті 31 Закону повинні прийматись на підставі наукових обґрунтувань.

Крім того, слід звернути увагу, що відповідно до статті 5 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» одним із завдань державної політики у галузі рибного господарства є науково обґрунтоване використання водних біоресурсів.

В статті 14 Закону зазначено, що основними завданнями наукового забезпечення рибного господарства є:

проведення державного моніторингу запасів водних біоресурсів та стану рибогосподарських водних об'єктів;

проведення наукових досліджень з оцінки стану, вивчення біології та середовища існування водних біоресурсів, збирання біологічних і промислово-статистичних даних, розроблення прогнозів допустимих виловів та лімітів певних видів водних біоресурсів, щодо яких існує доцільність визначення;

маркетингові дослідження у рибному господарстві, промислового рибальстві, розроблення стратегії подальшої діяльності суб'єктів рибного господарства, промислового рибальства та охорони водних біоресурсів, підвищення їх конкурентоспроможності, забезпечення інтеграції у міжнародні організації.

Всі наукові обґрунтування щодо промислового рибальства щороку готується Інститутом рибного господарства НААН України.

Відповідно до листа Інституту рибного господарства від 08.01.2020 № 02-01/20 зазначено: «Наукове обґрунтування заборонених для промислового рибальства зон, визначених додатком 3 до проекту Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах у 2020 році, Інститутом рибного господарства не розроблялось».

Таким чином, без наукового обґрунтування заборони промислового вилову водних біоресурсів на майже 1/3 частині всього Кременчуцького водосховища, без моніторингу запасів водних біоресурсів та стану рибогосподарських водних об'єктів неможливо визначити доцільність такої заборони, її наслідків для водних біоресурсів та впливу на водне середовище. Заборона промислу на такій великій ділянці є передчасною, порушує основний закон у сфері рибного господарства та може привести до непередбачуваних наслідків.

Відповідно до статті 34 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» суб'єкти рибного господарства мають право на користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами), землями водного фонду та використання водних біоресурсів на недискримінаційних умовах у встановленому порядку.

Таким чином, забороняючи промисловий вилов водних біоресурсів на частині Кременчуцького водосховища Держрибагентство України створює дискримінаційні умови для суб'єктів рибного господарства, що здійснюють промисловий вилов водних біоресурсів, оскільки одним буде дозволено – іншим заборонено.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» завданням державної політики у галузі рибного господарства є забезпечення рівних умов конкуренції в галузі рибного господарства.

Відповідно до статті 6 Господарського кодексу України загальними принципами господарювання в Україні є: свобода підприємницької діяльності у межах, визначених законом; заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Отже, дозволяючи одним суб'єктам рибного господарства здійснювати промисловий вилов та забороняючи іншим, Держрибагентство аж ніяк не забезпечує рівні умови конкуренції, а навпаки.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Стаття 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначає, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Відсутність конкуренції на Кременчуцькому водосховищі внаслідок заборони промислового вилову водних біоресурсів майже на 1/3 частині водосховища призведе до створення монопольних рибодобувних підприємств, що має наслідком збільшення ціни на рибу та встановлення монополістами вигідної ціни.

Отже, розроблені та прийняті Державним агентством рибного господарства України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України нормативно-правові акти повинні бути:

1. Прозорими, що має на увазі збалансовану і справедливу участь всіх рибодобувних підприємств в розробці цих актів.

2. Недискримінаційними, не створювати непотрібних перешкод для здійснення господарської діяльності суб'єктів рибного господарства і надавати можливість для справедливої конкуренції.

3. Надавати можливість виходу на міжнародні ринки.

4. Містити критерії, які б застосовувалися до систем управління для будь-яких рибних промислів, але необхідно визнати, що особлива увага повинна приділятися дрібним рибним господарствам, превалюючим серед рибпромислових господарств у внутрішніх водах, в плані наявності даних і беручи до уваги той факт, що системи управління можуть значно відрізнятися в різних за своїм типом і масштабом рибпромислових господарствах.

5. Достовірними і надійні. Інформаційні дані збираються, підтримуються і оцінюються відповідно до чинних міжнародних стандартів та практик для визначення поточного стану і тенденцій зміни запасу водних біоресурсів. Це може включати в себе відповідні традиційні знання, знання промисловиків або громад, за умови, що їх достовірність може бути об'єктивно підтверджена.

6. Враховувати найбільш достовірні наявні наукові дані, а також розглядати відповідні традиційні знання, знання промисловиків.

Враховуючи викладене,

ПРОСИМО:

1. Не погоджувати та не затверджувати Режим рибальства у рибогосподарських водних об'єктах України на 2020 рік із заборонаю промислового вилову на частині Кременчуцького водосховища від Канівської ГЕС до залізничного мосту в м. Черкаси.

2. Виключити дискримінаційні умови із проекту Режиму рибальства у рибогосподарських водних об'єктах України на 2020 рік.

3. Створити належні та рівні умови для конкуренції промислових підприємств у сфері рибного господарства.

4. Прислухатись до думки та врахувати пропозиції промислових підприємств.

Додатки:

1. Вкопіювання із карти Черкаської області щодо розмірів частини водного об'єкту, на якому планується заборона промислового вилову.

2. Копія листа Інституту рибного господарства від 08.01.2020 № 02-01/20

З повагою,
голова ГС «ВІКІНГИ»



А.М. Осіпов

27.01.2020