



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Решетилівської міської ради
Полтавської області**

вул. Покровська, 14, м. Решетилівка,
Полтавська область, 38400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення Решетилівської міської ради Полтавської області «Про затвердження Порядку відшкодування компенсаційних виплат на пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян з використанням талонної системи обліку пільгових категорій населення по Решетилівській ОТГ» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Решетилівської міської ради Полтавської області від 08.01.2020 № 01-30/50.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів та планування соціально-економічного розвитку, цін, приватизації та підприємницької діяльності Решетилівської міської ради щодо регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок відшкодування компенсаційних виплат на пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян з використанням талонної системи обліку пільгових категорій населення по Решетилівській об'єднаній територіальній громаді з метою забезпечення реалізації прав окремим категоріям громадян на пільговий проїзд на приміських маршрутах, зниження рівня соціальної напруги серед населення, підвищення матеріального забезпечення пільгової категорії мешканців громади шляхом економії коштів за проїзд та вдосконалення механізму обліку кількості перевезених пільгових категорій населення.

Згідно із статтею 7 Закону України «Про транспорт», відшкодування збитків від безоплатних перевезень пільгових категорій громадян регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України.

Статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» встановлено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та

Державна регуляторна служба України

ВИХ №730/0/20-20 від 04.02.2020



Ковальчук Наталія Василівна



перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Відповідно до статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт», відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються:

- перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник,
- умови організації перевезень,
- показники якості транспортного обслуговування населення,
- термін роботи автомобільного перевізника,
- зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів),
- розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт», види та обсяги пільгових перевезень устанавлюються замовленням, у якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Таким чином, питання відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, зокрема порядок розрахунків таких компенсацій, відносини між органами виконавчої влади та надавачами відповідних послуг, повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування чітко визначено чинним законодавством України, а також порядок компенсації (відшкодування) автомобільним перевізникам **визначається відповідно до актів Кабінету Міністрів України на договірних засадах між замовником та перевізником.**

Крім того, відповідно до пункту 8 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» устанавлено, що пільги з оплати послуг за транспортне обслуговування, що передбачені зазначеними в цьому пункті законами України, **можуть надаватися у готівковій формі у розмірах та порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України.**

Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 197.

З огляду на викладене, повідомляємо про відсутність правових підстав щодо розробки та затвердження будь-яких власних положень, порядків, методичних рекомендацій тощо стосовно врегулювання питань проведення розрахунків



компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які перевозяться автомобільним транспортом.

Окрім цього, жодним із нормативно-правових актів, що зазначені у преамбулі проекту рішення, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати порядки відшкодування компенсаційних виплат на пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян.

Відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи зазначене, повідомляємо про відсутність правових підстав щодо розробки та затвердження Решетилівською міською радою Полтавської області проекту Порядку відшкодування компенсаційних виплат на пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян з використанням талонної системи обліку пільгових категорій населення по Решетилівській ОТГ.

Підсумовуючи наведене, проект рішення виконавчого комітету Решетилівської міської ради Полтавської області «Про затвердження Порядку відшкодування компенсаційних виплат на пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян з використанням талонної системи обліку пільгових категорій населення по Решетилівській ОТГ» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, принципом адекватності – відповідність норм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та не відповідає статті 5 Закону, згідно з якою забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

