



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Великобілозерська сільська рада
Великобілозерського району
Запорізької області**

вул. Центральна, 125,
с. Велика Білозерка,
Великобілозерський район,
Запорізька область, 71400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області «Про затвердження нормативно-правових документів з питань орендних відносин для об'єктів комунальної власності Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 1) та «Про визначення розміру плати за тимчасове користування місцями розташування зовнішньої реклами, які перебувають у комунальній власності Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області від 18.12.2019 № 2068/02-29.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Великобілозерської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Щодо проекту рішення 1

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено керуючись пунктом 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною шостою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду), постановою Кабінету



Міністрів України від 31.08.2011 № 906 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна» (далі – Порядок № 906).

1.1. Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади (далі - Порядок).

Пунктом 8 Порядку визначено перелік матеріалів, що подаються юридичними або фізичними особами для участі у конкурсі, який, зокрема, включає довідку від претендента про те, що стосовно нього не порушено справу про банкрутство.

Водночас на сьогодні на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України. Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати відомості із Єдиного реєстру підприємств щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство (далі - ЄРП) та відносно яких триває або завершена процедура банкрутства.

Порядок формування, ведення й користування ЄРП, а також порядок надання відомостей з нього встановлені наказом Міністерства юстиції України від 15.09.2011 № 3018/5 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство». Згідно з підпунктом 3.2 розділу III Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство інформаційна довідка з ЄРП в електронній формі надається безоплатно.

Окрім того, дані про перебування суб'єкта господарювання у процесі припинення, провадження у справі про банкрутство, санації наявні в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інформація якого є відкритою та загальнодоступною.

У зв'язку з цим, отримання відповідної інформації пропонуємо здійснювати без участі претендента на підставі поданих відомостей у заяві шляхом доступу до вказаних реєстрів.

Також пропонуємо пункт 11 Порядку привести у відповідність до пункту 20 Порядку № 906 щодо відкритого засідання комісії.

1.2. Пунктом 2 проекту рішення 1 передбачається затвердити Методику розрахунку плати за оренду комунального майна Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади (далі - Методика).

Відповідно до частини другої статті 19 Закону про оренду для об'єктів, що перебувають у комунальній власності методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами місцевого самоврядування на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності. Для об'єктів, що перебувають у державній власності Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу,



затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 (далі – Методика № 786).

Разом з цим, пункт 2.8 Методики потребує приведення у відповідність до вимог пункту 14 Методики № 786 щодо визначення термінів внесення орендної плати.

1.3. Пунктом 3 проекту рішення 1 передбачається затвердити Типовий договір оренди комунального майна (далі – проект Типового договору).

Статтею 10 Закону про оренду передбачені істотні умови договору оренди майна.

Однак, в проекті Типового договору не передбачені деякі істотні умови, зокрема, щодо забезпечення пожежної безпеки орендованого майна.

Отже, пропонуємо привести проект Типового договору у відповідність до вимог статті 10 Закону про оренду.

Пунктом 4.6 розділу 4 проекту Типового договору передбачається, що орендна плата, перерахована несвоєчасно або не в повному обсязі, підлягає індексації і стягується до бюджету та Балансоутримувачу з урахуванням пені в розмірі подвійної облікової ставки НБУ на дату нарахування пені від суми заборгованості за кожний день прострочення, включаючи день оплати.

Однак, згідно з частиною другою статті 231 Господарського кодексу України за порушення строків виконання зобов'язання стягується пеня у розмірі 0,1 відсотка вартості товарів (робіт, послуг), з яких допущено прострочення виконання за кожний день прострочення, у разі якщо порушено господарське зобов'язання, в якому хоча б одна сторона є суб'єктом господарювання, що належить до державного сектора економіки, або порушення пов'язане з виконанням державного контракту, або виконання зобов'язання фінансується за рахунок Державного бюджету України чи за рахунок державного кредиту, штрафні санкції застосовуються, якщо інше не передбачено законом чи договором.

Крім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» фіксований розмір пені за кожен день прострочення зазначається за згодою сторін.

Таким чином, пропонуємо з пункту 4.6 розділу 4 проекту Типового договору виключити фіксовані розміри пені за кожний день прострочення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Разом з цим звертаємо увагу, що з 01.02.2020 набирає чинності новий Закон України від 03.10.2019 № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон № 157-IX). Вимогами статті 2 Закону № 157-IX встановлено, що передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

2. Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Порядок визначення розміру плати за тимчасове користування місцями розташування зовнішньої реклами, які перебувають у комунальній власності Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади (далі – Порядок).

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про рекламу», постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2003 № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами» (далі – Типові правила).

Однак, проект рішення не у повній мірі відповідає вимогам Закону України «Про рекламу» та Типовим правилам. У зв'язку з цим пропонуємо пункт 2.2 розділу 2 Порядку виключити.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх структура, зміст та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області «Про затвердження нормативно – правових документів з питань орендних відносин для об'єктів комунальної власності Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади» та «Про визначення розміру плати за тимчасове користування місцями розташування зовнішньої реклами, які перебувають у комунальній власності Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої



постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

