



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Станіславська сільська рада
Білозерського району
Херсонської області**
вул. Свободи, 15, с. Станіслав,
Білозерський район,
Херсонська область, 75051

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Станіславської сільської ради Білозерського району Херсонської області «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Станіславської сільської ради Білозерського району Херсонської області від 04.02.2020 № 02-17-219/0/20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Станіславської сільської ради VII скликання з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області (далі – Положення).

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено на підставі вимог Земельного кодексу України, законів України «Про землеустрій» та «Про місцеве самоврядування в Україні».



Державна регуляторна служба України
ВІХ №1237/0/20-20 від 25.02.2020

Романенко Єлла Миколаївна



Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені у статті 12 Земельного кодексу України та статті 12 Закону України «Про охорону земель».

У цих статтях також йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичними особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства.

При цьому статтею 189 Земельного кодексу України чітко регламентовано компетенцією органів місцевого самоврядування щодо здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель. Згідно із пунктом «є» статті 12 Земельного кодексу України до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин належить здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства; а згідно з пунктом «к» цієї ж статті – вирішення інших питань у галузі земельних відносин відповідно до закону.

Підпунктом 1 пункту «б» статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього середовища віднесено питання здійснення контролю за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів.

Слід зазначити, що на сьогодні існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення самоврядного контролю органами місцевого самоврядування за використанням та охороною земель комунальної власності. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено способів, підстави та порядок його здійснення.

Виходячи із вищезазначеного, сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремим повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх території.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

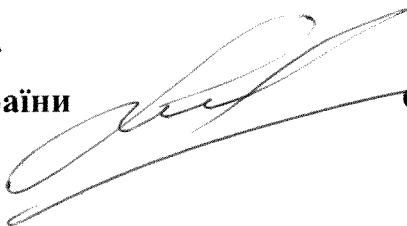
Водночас ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо можливості регулювання земельних відносин шляхом затвердження положення (порядку) здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення Станіславської сільської ради Білозерського району Херсонської області «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної

власності Станіславської сільської об'єднаної територіальної громади Білозерського району Херсонської області» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

