



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Мереф'янської міської ради
Харківської області**

вул. Дніпровська, 213, м. Мерефа,
Харківська область, 62472

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Мереф'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку продажу земельних ділянок комунальної власності або права на їх оренду, на конкурентних засадах (земельних торгах) на території Мереф'янської міської ради» (далі - проект рішення 1), «Про затвердження Порядку добровільного відшкодування безпідставно збережених коштів за використання земель комунальної форми власності на території Мереф'янської міської ради з порушенням вимог законодавства» (далі - проект рішення 2), «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати комунального майна Мереф'янської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення 3) та «Про внесення змін та доповнень до Правил розміщення зовнішньої реклами на території Мереф'янської міської ради в новій редакції» (далі - проект рішення 4) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Мереф'янської міської ради Харківської області від 27.01.2020 № 286.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної депутатської комісії з регуляторної політики, прав людини, законності, депутатської діяльності та етики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень 1, 2

1. Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Порядок продажу земельних ділянок комунальної власності або права на їх оренду на конкурентних засадах (земельних торгах) на території Мереф'янської міської



Державна регуляторна служба України
ВІХ №1296/0/20-20 від 26.02.2020

Колесніков Олександр Анатолійович



ради.

Пreamбулою проекту рішення 1 визначено, що проект рішення 1 розроблено керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оцінку земель», Земельним кодексом України тощо.

Частиною першою статті 3 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) передбачено, що земельні відносини регулюються Конституцією України, цим Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.

Так, відповідно до положень частини першої статті 127 Кодексу органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених статтею 122 Кодексу, здійснюють продаж земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) громадянам, юридичним особам та іноземним державам на підставах та в порядку, встановлених Кодексом.

Порядок продажу земельних ділянок державної та комунальної власності громадянам та юридичним особам встановлено положеннями статті 128 Кодексу.

Таким чином, повноваження органів місцевого самоврядування та процедура продажу земельних ділянок комунальної власності визначені чинним законодавством України, а можливості та/або необхідності додаткового врегулювання органами місцевого самоврядування питань у зазначеній сфері, чинним законодавством не передбачено.

2. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Порядок добровільного відшкодування безпідставно збережених коштів за використання земель комунальної форми власності на території Мереф'янської міської ради з порушенням вимог законодавства.

Відповідно до преамбули, проект рішення 2 розроблений з метою захисту інтересів Мереф'янської міської об'єднаної територіальної громади, забезпечення реалізації принципу платності використання земельних ділянок комунальної форми власності на території Мереф'янської міської ради, встановлення механізму відшкодування безпідставно збережених коштів за їх використання без державної реєстрації прав на них та недопущення втрат місцевого бюджету об'єднаної територіальної громади, відповідно до Конституції України, Земельного та Цивільного кодексів України, законів України «Про оренду землі», «Про землеустрій», «Про місцеве самоврядування в Україні» тощо.

Водночас ні Конституцією України, ні жодним із перелічених вище законів, на які посилається розробник проекту рішення 2, не передбачено повноважень міських рад щодо врегулювання питань, пов'язаних з відшкодуванням безпідставно збережених коштів за використання земель комунальної форми власності, у тому числі, шляхом затвердження ними будь-яких порядків чи положень.



Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 передбачається затвердити Методику розрахунку орендної плати комунального майна Мереф'янської міської об'єднаної територіальної громади.

У преамбулі проекту рішення 3 зазначено, що проект розроблений відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу».

Зазначаємо, що з 01.02.2020 набрав чинності Закон України від 03.10.2019 № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон № 157-IX).

Частиною п'ятою розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 157-IX визнано таким, що втратив чинність, Закон України «Про оренду державного та комунального майна» (Відомості Верховної Ради України, 1992, № 30, ст. 416 із наступними змінами) з дня введення в дію цього Закону.

Частиною другою статті 2 Закону № 157-IX встановлено, що передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Ринкова (оціночна) вартість об'єкта оренди визначатиметься відповідно до Методики оцінки майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України (частина сьома статті 8 Закону № 157-IX).

Згідно із частиною другою статті 17 Закону № 157-IX у разі передачі майна в оренду без проведення аукціону орендна плата буде визначатися відповідно до Методики розрахунку орендної плати, яка затверджується Кабінетом Міністрів України щодо державного майна та представницькими органами місцевого самоврядування - щодо комунального майна. У разі якщо представницький орган місцевого самоврядування не затвердив Методику розрахунку орендної плати, буде застосовуватися Методика, затверджена Кабінетом Міністрів України.

Разом з тим вимогами частини п'ятої розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 157-IX зобов'язано Кабінет Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом розробити та подати до Верховної Ради України проект закону про внесення змін до деяких

законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям цього Закону; забезпечити прийняття та приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом; забезпечити прийняття центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів, передбачених цим Законом; забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом; визначити центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері реалізації майна (майнових прав, інших активів) або прав на нього на конкурентних засадах у формі аукціонів, у тому числі електронних аукціонів, та здійснює контроль за її реалізацією.

Таким чином, у зв'язку із втратою чинності Законом України від 10.04.1992 № 2269-ХІІ «Про оренду державного та комунального майна» Методика розрахунку орендної плати, на яку є посилання у проекті рішення 3, не відповідає чинному законодавству України, що унеможливило здійснити належним чином оцінку проекту Методики та надати пропозиції щодо удосконалення проекту рішення 3.

Підсумовуючи наведене, проект рішення 3 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 передбачається внесення змін та доповнень до Правил розміщення зовнішньої реклами на території Мереф'янської міської ради в новій редакції, затверджених рішенням ХІ сесії Мереф'янської міської ради VII скликання від 21.07.2016 «Про затвердження Правил розміщення зовнішньої реклами на території Мереф'янської міської ради в новій редакції».

Рішення ХІ сесії Мереф'янської міської ради VII скликання від 21 липня 2016 року «Про затвердження Правил розміщення зовнішньої реклами на території Мереф'янської міської ради в новій редакції» (далі - Правила), яке відповідно до статі 1 Закону містить норми регуляторного характеру, не надходило до уповноваженого органу для підготовки пропозицій щодо удосконалення цього проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики, як передбачено статтею 34 Закону.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Закон України «Про рекламу» (далі – Закон про рекламу) визначає засади рекламної діяльності в Україні, регулює відносини, що виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами.

Частиною першою статті 16 Закону про рекламу передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських

рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі – Правила № 2067).

Водночас наповнення Правил, до яких пропонується внесення змін та доповнень, не узгоджуються з положеннями Закону про дозвільну систему та вимогами Правил № 2067, зокрема в такому.

1. Розділ 2 Правил потребує приведення у відповідність до вимог пункту 2 Правил № 2067.

2. Згідно з частиною чотирнадцятою статті 4-1 Закону про дозвільну систему прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Отже, пропонуємо розділ 3 Правил доповнити зазначеною нормою.

3. Розділ 5 Правил потребує приведення у відповідність до вимог частин другої - четвертої статті 16 Закону про рекламу та пунктів 34 – 44 Правил № 2067, якими встановлений вичерпний перелік вимог, обмежень та заборон щодо розміщення зовнішньої реклами.

4. Підпункт 6.1.1. пункту 6.1. розділу 6 Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 9 Правил № 2067 в частині переліку документів, які подаються для отримання дозволу.

5. Підпункт 6.3.3. розділу 6 Правил, який містить перелік підстав для відмови у видачі дозволу, потребує виключення, оскільки відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру.

6. Розділи 7 та 9 пропонуємо виключити з Правил, як такі, що не передбачені Законом про дозвільну систему та Законом про рекламу.

7. Порядок визначення плати за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, має встановлюватися окремим рішенням органу місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 32 Правил № 2067 плата за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, встановлюється у порядку, визначеному органами місцевого самоврядування, а місцем, що перебуває у державній або приватній власності - на договірних засадах з його власником або уповноваженим ним органом (особою).

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розділ 8 Правил привести у відповідність до вимог пункту 32 Правил № 2067.

8. Розділ 10 потребує приведення у відповідність до пунктів 45-47 Правил № 2067. Також, пропонуємо виключити з Правил додатки, які не передбачені Правилами № 2067.

Враховуючи наведене вище, рішення XI сесії Мереф'янської міської

ради VII скликання від 21 липня 2016 року «Про затвердження Правил розміщення зовнішньої реклами на території Мереф'янської міської ради в новій редакції» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та не відповідає вимогам статті 5 Закону, згідно з якою забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення 4 відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим, у зв'язку з невідповідністю рішення XI сесії Мереф'янської міської ради VII скликання від 21 липня 2016 року «Про затвердження Правил розміщення зовнішньої реклами на території Мереф'янської міської ради в новій редакції» чинному законодавству.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

