



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Виконавчий комітет  
Української міської ради  
Обухівського району  
Київської області**

пл. Т. Шевченка, 1, м. Українка,  
Обухівський район, Київська  
область, 08720

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Української міської ради Обухівського району Київської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Українка» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Української міської ради Обухівського району Київської області від 05.02.2020 № 302/0/3-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Української міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, охорони громадського порядку, захисту прав і законних інтересів громадян, соціального захисту населення та антикорупційної діяльності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Українка (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.



Державна регуляторна служба України  
ВІХ №1464/0/20-20 від 03.03.2020

Круліковська Оксана Віталіївна



Згідно із нормами статті 13-1 Закону про питну воду, місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту.

Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі – Правила приймання) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому Законом про питну воду та Правилами приймання передбачено договірне формування відносин між виробником та споживачем.

Враховуючи зазначене, пропонуємо з проекту Правил виключити розділи, не передбачені Правилами приймання, та визначити у ньому місцеві особливості приймання та очищення стічних вод.

1. Пункт 1.3 розділу I проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 3 розділу I Правил приймання в частині визначення термінів.

2. Розділ II проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу II Правил приймання стічних вод, яким вже встановлені обов'язки виробників та споживачів.

3. Розділи III та VIII проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки не передбачені Правилами приймання.

4. Пункт 7.8 розділу VII проекту Правил, в якому встановлюється строк, протягом якого виробник направляє споживачу лист-повідомлення про виявлене перевищення допустимої концентрації забруднюючої речовини у стічних водах споживача та результати хімічного аналізу, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 8 розділу VI Правил приймання.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, а також обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів. Однак, розробником наведено лише текстовий опис проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі II АРВ не мають якісного, кількісного та часового виміру.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Натомість, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв в АРВ вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У розділі 3 АРВ зазначається, що під дію регулювання підпадає 31 суб'єкт великого та середнього підприємництва. Натомість, розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховані для 175 суб'єктів.

Розділ VIII АРВ не містить всіх обов'язкових показників результативності та їх прогнозних значень протягом різних періодів після набрання чинності регуляторним актом.

Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Тест малого підприємництва не містить розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та процедури отримання первинної інформації про регулювання.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам

статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Української міської ради Обухівського району Київської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Українка» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

