



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ
Держгеокадастр
вул. Народного Ополчення, 3, м. Київ, 03151, тел. 249-96-75, факс 249-96-70
land@land.gov.ua

~~13.02.2020~~ № ~~6-28-0.20-1408/2-20~~ На _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

**Про погодження проекту
Закону України**

Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України».

Відповідно до вимог параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просимо погодити зазначений проект акта протягом десяти робочих днів.

- Додатки:
1. Проект закону на 2 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 5 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.
 6. Інформаційно-довідкові матеріали на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Голови

Олександр КРАСНОЛУЦЬКИЙ

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення
внесення до Державного земельного кадастру відомостей
про державний кордон України

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Законі України «Про Державний земельний кадастр» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 8, ст. 61 із наступними змінами):

1) частину першу статті 12 викласти в такій редакції:

«1. До Державного земельного кадастру вносяться такі відомості про державний кордон України:

повні назви суміжних держав;

графічне зображення лінії державного кордону;

координати прикордонних знаків та поворотних точок;

інформація про документи, на підставі яких встановлено державний кордон.»;

2) частину дванадцяту статті 21 викласти в такій редакції:

«12. Відомості про державний кордон України вносяться до Державного земельного кадастру на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України.»;

3) у статті 32:

у назві слова «межі державного кордону України» замінити словами «державний кордон України»;

частину першу викласти в такій редакції:

«1. Відомості про державний кордон України вносяться до Державного земельного кадастру на підставі рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

Відомості про межі адміністративно-територіальних одиниць, нормативну грошову оцінку земель, розташованих у межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, вносяться до Державного земельного кадастру на підставі рішення відповідного органу державної влади чи органу місцевого

самоврядування про встановлення і зміну меж адміністративно-територіальної одиниці, про затвердження документації із землеустрою, документації з оцінки земель, яка є підставою для внесення таких відомостей.

Рішення подається Державному кадастровому реєстратору, який здійснює внесення таких відомостей до Державного земельного кадастру, разом з електронним документом, що містить відомості про державний кордон України, результати робіт із землеустрою та оцінки земель.»;

у частині четвертій слова «межі державного кордону України» замінити словами «державний кордон України».

2. У Законі України «Про землеустрій» (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 36, ст. 282 із наступними змінами):

- 1) пункт «б» статті 9 виключити;
- 2) пункт «б» статті 20 викласти в такій редакції:
«б) встановлення та зміни меж об'єктів землеустрою;»;
- 3) пункт «и» частини другої статті 25 виключити;
- 4) статтю 42 виключити;
- 5) пункт «а» частини другої статті 67 виключити.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова
Верховної Ради України



Денис Богуш

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного
кадастру відомостей про державний кордон України»

1. Резюме

Прийняття акта дозволить внести до Державного земельного кадастру відомості про державний кордон України на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України.

Проект акта спрямовано на виконання цілі 7.1. «Українці не втрачають від заборони розпоряджатися своїм майном» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Державний земельний кадастр це єдина державна геоінформаційна система відомостей, зокрема, про землі, розташовані в межах державного кордону України.

На сьогодні до Державного земельного кадастру повинні вноситися відомості про державний кордон України, склад яких визначено статтею 12 Закону України «Про Державний земельний кадастр».

Згідно із частиною одинадцятою статті 21 цього Закону відомості про державний кордон України вносяться на підставі технічної документації із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України (далі – технічна документація), розробленої відповідно до актів (міжнародних договорів) щодо демаркації та делімітації державного кордону України.

Підстави для розроблення технічної документації та її склад визначені статтею 42 Закону України «Про землеустрій», а відповідно до пункту «б» статті 9 цього Закону до повноважень Верховної Ради України у сфері землеустрою, зокрема, належить затвердження цієї документації.

Водночас слід зазначити, що повноваження Верховної Ради України визначені статтею 85 Конституції України. Частиною другою вказаної статті встановлено, що Верховна Рада України здійснює також інші повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання.

Конституційний Суд України у своєму рішенні від 07 квітня 2004 року № 9-рп/2004 зазначив, що повноваження Верховної Ради України визначаються Конституцією України.

Отже, це унеможливило встановлення додаткових повноважень Верховної Ради України на законодавчому рівні, зокрема, прийняття рішення з розробки та затвердження документації із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України.

До того ж, відповідно до статті 46 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI, рішеннями Верховної Ради України є акти Верховної Ради України, а також процедурні

та інші рішення, які заносяться до протоколу пленарних засідань Верховної Ради України. Актами Верховної Ради України є закони, постанови, резолюції, декларації, звернення, заяви.

Також слід зазначити, що згідно із статтею 1 Закону України «Про державний кордон України» державний кордон України є лінія і вертикальна поверхня, що проходить по цій лінії, які визначають межі території України – суші, вод, надр, повітряного простору.

Відповідно до статті 2 цього Закону державний кордон України визначається Конституцією та законами України, а також міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

На сьогоднішній день Україною укладено відповідні міжнародні договори з питань державного кордону з усіма суміжними державами, а саме:

з Республікою Польща – Договір між Україною і Республікою Польща про правовий режим українсько-польського державного кордону, співробітництво та взаємну допомогу з прикордонних питань, ратифікований Постановою Верховної Ради України від 14 липня 1993 року № 3379-ХІІ;

з Словацькою Республікою – Договір між Україною і Словацькою Республікою про спільний державний кордон, ратифікований Законом України від 15 липня 1994 року № 113/94-ВР, та нові документи редемаркації, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 01 березня 2007 року № 335 «Про затвердження документів щодо демаркації українсько-словацької ділянки державного кордону»;

з Угорщиною – Договір між Україною і Угорською Республікою про режим українсько-угорського державного кордону, співробітництво та взаємодопомогу з прикордонних питань, ратифікований Законом України від 22 листопада 1995 року № 447/95-ВР, та нові документи редемаркації, ратифіковані Законом України від 26 листопада 2003 року № 1336-IV «Про ратифікацію документів редемаркації державного кордону між Україною і Угорською Республікою»;

з Румунією – Договір між Україною та Румунією про режим українсько-румунського державного кордону, співробітництво та взаємну допомогу з прикордонних питань, ратифікований Законом України від 12 травня 2004 року № 1714-IV;

з Республікою Молдова – Договір між Україною і Республікою Молдова про державний кордон, ратифікований Законом України від 06 квітня 2000 року № 1633-ІІІ;

з Республікою Білорусь – Договір між Україною і Республікою Білорусь про державний кордон, ратифікований Законом України від 18 липня 1997 року № 491/97-ВР;

з Російською Федерацією – Договір між Україною і Російською Федерацією про українсько-російський державний кордон, ратифікований Законом України від 20 квітня 2004 року № 1681-IV.

Зазначеними міжнародними договорами України передбачено встановити державний кордон між Україною та відповідною суміжною державою згідно із документами демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону, зокрема, протоколів-описів проходження лінії державного кордону;

топографічних карт з графічно нанесеною на них лінією державного кордону; протоколів прикордонних знаків; додатків та доповнень до цих документів.

Крім цього, на сьогодні тристоронніми міжнародними договорами визначені точки стику державних кордонів України, Республіки Білорусь і Республіки Польща; України, Республіки Польща і Словацької Республіки; України, Словацької Республіки і Угорщини; України, Угорщини і Румунії.

Водночас слід зазначити, що до документів, відповідно яких встановлюється державний кордон України, не належить технічна документація; матеріали геодезичних вишукувань та землепорядного проектування; план лінії державного кордону України; опис меж прикордонної смуги тощо.

З огляду на зазначене наразі існує нагальна потреба внесення до Державного земельного кадастру саме відомостей про державний кордон України на підставі затверджених документів демаркації (з Республікою Польща та Румунією), редемаркації (з Словацькою Республікою та Угорщиною) та делімітації (з Республікою Білорусь, Республікою Молдова та Російською Федерацією).

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до статей 12, 21, 32, 36 Закону України «Про Державний земельний кадастр» щодо визначення складу відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України, а також підстав та порядку їх внесення до Державного земельного кадастру.

Враховуючи зазначене, проектом акта також пропонується внести зміни до статей 9, 20, 25, 42, 67 Закону України «Про землеустрій» щодо обов'язковості землеустрою та документації із землеустрою.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта не потребує додаткових бюджетних витрат.

Ведення та функціонування Державного земельного кадастру здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України у межах видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», за бюджетною програмою КПКВК 1202030 «Проведення земельної реформи».

Також слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 41 Закону України «Про Державний земельний кадастр» внесення відомостей до Державного земельного кадастру та внесення змін до них здійснюються безоплатно.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами. Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін наведено у додатку до пояснювальної записки (додається).

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Для громадського обговорення проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінекономіки (me.gov.ua) та офіційному вебсайті Держгеокадастру (land.gov.ua).

6. Прогноз впливу

За предметом правового регулювання проект акта не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів; підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів та інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження Міністром розвитку економіки, торгівлі і сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект акта не містить положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено відповідно до затвердженого плану роботи на 2020 рік Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Голова Державної служби України
з питань геодезії, картографії та
кадастру

Денис БАШЛИК

« 8 » січня 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Суть проекту акта: наразі відомості про державний кордон України повинні вноситися до Державного земельного кадастру на підставі технічної документації із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України. Пропонується конкретизувати склад відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України та запровадити спрощений механізм їх внесення на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації).

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Державні кадастрові реєстратори	Внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України	Позитивний. Дозволить внести до Державного земельного кадастру відомості про державний кордон України на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації)	Позитивний. Забезпечить наповненість Державного земельного кадастру та дозволить вносити в нього актуалізовані відомості про державний кордон та землі, розташовані в його межах.	Конкретизовано склад відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України та запроваджено спрощений механізм їх внесення на підставі документів демаркації (редемаркації, делімітації)
Юридичні та фізичні особи, які користуються відомостями Державного земельного кадастру	Отримання об'єктивних та повних відомостей з Державного земельного кадастру	Позитивний. Дозволить отримувати актуальні та достовірні відомості з Державного земельного кадастру про землі в межах державного кордону України	Позитивний. Забезпечить використання актуальних відомостей з Державного земельного кадастру при прийнятті ефективних рішень щодо землі в межах державного кордону України	До Державного земельного кадастру будуть внесені точні відомості про державний кордон України

Порівняльна таблиця
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення
внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Закон України «Про Державний земельний кадастр»		
Стаття 12. Склад відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України 1. До Державного земельного кадастру вносяться такі відомості про державний кордон України: графічне зображення державного кордону; повні назви суміжних іноземних держав; опис меж прикордонної смуги; інформація про документи, на підставі яких встановлено державний кордон України; дані щодо демаркації державного кордону України.	Стаття 12. Склад відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України 1. До Державного земельного кадастру вносяться такі відомості про державний кордон України: повні назви суміжних держав; графічне зображення лінії державного кордону; координати прикордонних знаків та поворотних точок; інформація про документи, на підставі яких встановлено державний кордон.	Зміни конкретизують відомості про державний кордон України, які вносяться до Державного земельного кадастру.
Стаття 21. Підстави та основні вимоги щодо внесення відомостей до Державного земельного кадастру 12. Відомості про державний кордон України вносяться до Державного земельного кадастру на підставі затверджених документів щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України, розробленої відповідно до актів (міжнародних договорів) щодо демаркації та делімітації державного кордону України.	Стаття 21. Підстави та основні вимоги щодо внесення відомостей до Державного земельного кадастру 12. Відомості про державний кордон України вносяться до Державного земельного кадастру на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України.	Зміни дозволять внести до Державного земельного кадастру відомості про державний кордон України на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України.

Стаття 32. Порядок внесення до Державного земельного кадастру відомостей про межі державного кордону України, межі адміністративно-територіальних одиниць, розташованих в межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами 1. Відомості про межі державного кордону України, межі адміністративно-територіальних одиниць, нормативну грошову оцінку земель, розташованих у межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, вносяться до Державного земельного кадастру на підставі рішень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Відомості про межі адміністративно-територіальних одиниць, нормативну грошову оцінку земель, розташованих у межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, вносяться до Державного земельного кадастру на підставі рішень місцевого органу державної влади чи органу місцевого самоврядування про встановлення і зміну меж адміністративно-територіальних одиниць, про затвердження документації із землеустрою, документації з оцінки земель, яка є підставою для внесення таких відомостей. Рішення подається Державному кадастровому реєстратору, який здійснює внесення таких відомостей до Державного земельного кадастру, який здійснює разом з електронним документом, що містить відомості про результати робіт із землеустрою та оцінки земель.	Стаття 32. Порядок внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України, межі адміністративно-територіальних одиниць, нормативну грошову оцінку земель, розташованих в межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами 1. Відомості про державний кордон України вносяться до Державного земельного кадастру на підставі рішень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Відомості про межі адміністративно-територіальних одиниць, нормативну грошову оцінку земель, розташованих у межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, вносяться до Державного земельного кадастру на підставі рішень місцевого органу державної влади чи органу місцевого самоврядування про встановлення і зміну меж адміністративно-територіальних одиниць, про затвердження документації із землеустрою, документації з оцінки земель, яка є підставою для внесення таких відомостей. Рішення подається Державному кадастровому реєстратору, який здійснює внесення таких відомостей до Державного	У назві статті 32 поняття «державний кордон України» визначається у значенні, згідно зі статтею 1 Закону України «Про державний кордон України». Зміни визначають, зокрема, порядок внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України.
--	--	---

4. На підтвердження внесення до Державного земельного кадастру відомостей про межі державного кордону України, межі адміністративно-територіальних одиниць, розташованих в межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, Державним кадастровим реєстратором безоплатно видається органу, який прийняв відповідне рішення, витяг з Державного земельного кадастру.	земельного кадастру, разом з електронним документом, що містить відомості про державний кордон України, результати робіт із землеустрою та оцінки земель. 4. На підтвердження внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України, межі адміністративно-територіальних одиниць, нормативну грошову оцінку земель, розташованих в межах територій адміністративно-територіальних одиниць, економічну оцінку земель, обмеження у використанні земель, встановлені законами та прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами, Державним кадастровим реєстратором безоплатно видається органу, який прийняв відповідне рішення, витяг з Державного земельного кадастру.	У частині четвертій статті 32 поняття «державний кордон України» визначається у значенні, згідно зі статтею 1 Закону України «Про державний кордон України».
Закон України «Про землеустрій»		
Стаття 9. Повноваження Верховної Ради України у сфері землеустрою До повноважень Верховної Ради України у сфері землеустрою належать: б) затвердження документації із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України;	Стаття 9. Повноваження Верховної Ради України у сфері землеустрою До повноважень Верховної Ради України у сфері землеустрою належать: б) виключити;	Зміни приводять до повноваження Верховної Ради України у відповідності до статті 85 Конституції України.
Стаття 20. Обов'язковість землеустрою Землеустрій проводиться в обов'язковому порядку на землях усіх категорій незалежно від форми власності в разі:	Стаття 20. Обов'язковість землеустрою Землеустрій проводиться в обов'язковому порядку на землях усіх категорій незалежно від форми власності в разі:	

..... б) встановлення та зміни меж об'єктів землеустрою, у тому числі визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України; 	 б) встановлення та зміни меж об'єктів землеустрою; 	Зміни проводять положення пункту «б» статті 20 у відповідність до законодавства.
Стаття 25. Документація із землеустрою Види документації із землеустрою: и) технічна документація із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України; 	Стаття 25. Документація із землеустрою Види документації із землеустрою: и) виключити; 	Зазначений пункт виключається у зв'язку з тим, що до Державного земельного кадастру відомості про державний кордон України будуть вноситися на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації).
Стаття 42. Технічна документація із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України Державний кордон України визначається рішеннями Верховної Ради України та міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України. Матеріали щодо визначення державного кордону України готує комісія, утворена Кабінетом Міністрів України, яка узгоджує з відповідною комісією суміжної держави питання визначення державного кордону України. На основі узгодженого рішення цих комісій готується протокол визначення державного кордону України і відповідні графічні матеріали,	Виключити	Зазначена стаття виключається у зв'язку з тим, що до Державного земельного кадастру відомості про державний кордон України будуть вноситися на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації).

що погоджуються Кабінетом Міністрів України і подаються на розгляд Верховної Ради України. На підставі рішення Верховної Ради України розробляється технічна документація із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України, яка включас: а) завдання на складання технічної документації із землеустрою; б) пояснювальну записку; в) узгоджені матеріали щодо визначення державного кордону України, підготовлені комісією, утвореною Кабінетом Міністрів України; г) рішення Верховної Ради України; г) матеріали геодезичних вишукувань та землепорядного проектування; д) план лінії державного кордону України.	
Стаття 67. Фінансування робіт із землеустрою За рахунок коштів Державного бюджету України в порядку, що визначається Кабінетом Міністром України, фінансуються: а) підготовка документації із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України; 	Стаття 67. Фінансування робіт із землеустрою За рахунок коштів Державного бюджету України в порядку, що визначається Кабінетом Міністром України, фінансуються: а) виключити;
Зазначений пункт виключається у зв'язку з тим, що до Державного земельного кадастру відомості про державний кордон України будуть вноситися на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації).	

Директор департаменту топографо-геодезичної та картографічної діяльності



Олександр МАЛЮК

**Аналіз регуляторного впливу
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру
відомостей про державний кордон України»**

I. Визначення проблеми

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 9 Закону України «Про державний земельний кадастр» внесення відомостей до Державного земельного кадастру і надання таких відомостей здійснюються державними кадастровими реєстраторами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

На сьогодні до Державного земельного кадастру повинні вноситися відомості про державний кордон України на підставі технічної документації із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України (далі – технічна документація), розробленої відповідно до актів (міжнародних договорів) щодо демаркації та делімітації державного кордону України.

Підстави для розроблення технічної документації та її склад визначені статтею 42 Закону України «Про землеустрій».

Водночас поняття державного кордону України чітко визначено статтею 1 Закону України «Про державний кордон України», а саме: державний кордон України є лінія і вертикальна поверхня, що проходить по цій лінії, які визначають межі території України – суші, вод, надр, повітряного простору.

Відповідно до статті 2 цього Закону державний кордон України визначається Конституцією та законами України, а також міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

На сьогоднішній день Україною укладено відповідні міжнародні договори з питань державного кордону з усіма суміжними державами.

Згідно з цими міжнародними договорами України державний кордон між Україною та суміжною державою встановлюється відповідно до документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону, зокрема, протоколів-описів проходження лінії державного кордону; топографічних карт з графічно нанесеною на них лінією державного кордону; протоколів прикордонних знаків; додатків та доповнень до цих документів.

Розроблення технічної документації при встановленні державного кордону України не передбачено.

З огляду на зазначене наразі існує нагальна потреба внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України саме на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України.

Законопроектом пропонується конкретизувати склад відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України, визначити підстави і порядок їх внесення до Державного земельного кадастру, а також впорядкувати документацію із землеустрою.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання законопроекту є:

запровадження спрощеного механізму внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України;

забезпечення використання актуальних відомостей з Державного земельного кадастру про землі в межах державного кордону України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутність регулювання
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	Удосконалення нормативно-правового забезпечення у сфері Державного земельного кадастру. Запровадження спрощеного механізму внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України. Забезпечення використання актуальних відомостей з Державного земельного кадастру про землі в межах державного кордону України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Відсутні

Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	Вдосконалим нормативно- правове забезпечення у сфері Державного земельного кадастру. Запровадить спрощений механізм внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації). Забезпечить надання з Державного земельного кадастру актуальних відомостей про землі в межах державного кордону України	Додаткові витрати відсутні. Ведення та функціонування Державного земельного кадастру здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Проблема не вирішується	Витрати, пов'язані з отриманням відомостей із Державного земельного кадастру
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	Забезпечить використання актуальних та достовірних відомостей з Державного земельного кадастру про землі в межах державного кордону України	Додаткові витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	Не визначаються	Не визначаються	Не визначаються	Не визначаються	Не визначаються

Питома вага групи загальній кількості, відсотків у	–	–	–	–	x
--	---	---	---	---	---

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Проблема продовжує існувати, що не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	4	Проблема вирішується в повному обсязі

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Витрати, пов'язані з отриманням відомостей із Державного земельного кадастру	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	Створюються належні умови для внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України, запроваджується спрощений механізм їх внесення на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації). Використовуються актуальні відомості з Державного земельного кадастру про землі в межах державного кордону України	Додаткові витрати відсутні. Витрати на ведення та функціонування Державного земельного кадастру здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.	У разі прийняття цього регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива є неприйнятною, тому що проблема не вирішується	Відсутність регулювання проблеми

Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»	У разі прийняття регуляторного акта удосконалюється нормативно-правове забезпечення у сфері Державного земельного кадастру, запроваджується спрощений механізм внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України, забезпечується використання актуальних відомостей з Державного земельного кадастру про землі в межах державного кордону України	При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні коригування. Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акту відсутній
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання проблеми можливе шляхом прийняття проекту регуляторного акта. У разі прийняття акта встановлюється склад відомостей Державного земельного кадастру про державний кордон України, визначаються підстави та порядок їх внесення до Державного земельного кадастру, впорядковується документація із землеустрою.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно:

погодити запропонований проект акта з Міністром розвитку економіки, торгівлі і сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Державною регуляторною службою України;

забезпечити інформування органів виконавчої влади, державних кадастрових реєстраторів та громадськості про встановлені цим актом вимоги шляхом його оприлюднення на офіційних веб-сайтах Мінекономіки та Держгеокадастру в мережі Інтернет;

державним кадастровим реєстраторам дотримуватися вимог нормативно-правових актів у сфері Державного земельного кадастру.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта будуть відповідати витратам на заробітну плату (оплату праці) державних кадастрових реєстраторів, які за функціональними обов'язками уже здійснюють та в подальшому будуть здійснювати внесення відомостей до Державного земельного кадастру і надання таких відомостей з нього.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері Державного земельного кадастру.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не змінюється.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – не встановлюється.

3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться державними кадастровими реєстраторами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього.

Додаткові показники результативності дії регуляторного акта:

кількість внесених до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України;

кількість відомостей наданих з Державного земельного кадастру про державний кордон України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження буде виконано через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань за аналізом якісних показників дії цього регуляторного акта такі питання будуть врегульовані через внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні

та якісні значення показників результативності акта порівнюються із такими аналогічними показниками, встановленими під час повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Держгеокадастр.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності, будуть використовуватися дані про кількість внесених до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України та кількість наданих таких відомостей на відповідні запити.

Голова Державної служби України
з питань геодезії, картографії та
кадастру

Денис БАШЛИК

« 8 » січня 2020 р.

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких
законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного
земельного кадастру відомостей про державний кордон України»

1. Розробник:

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Прийняття акту створить належні умови для внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України та дозволить запровадити спрощений механізм внесення таких відомостей на підставі затверджених документів демаркації (редемаркації, делімітації) державного кордону України.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект акта, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (<http://me.gov.ua>) та Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (<http://land.gov.ua>) в мережі Інтернет.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Адреси для надсилання зауважень і пропозицій:

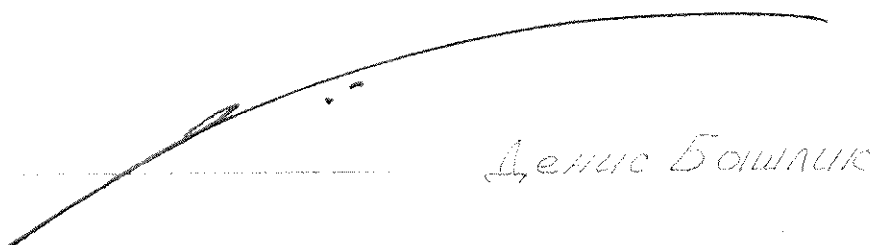
Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України: 01008, Україна, м. Київ, вулиця М. Грушевського, 12/2, тел.: (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71, e-mail: meconomy@me.gov.ua.

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру: 03151, м. Київ, вул. Народного ополчення, 3, тел.: (044) 299-35-14, e-mail: maps_kordon@land.gov.ua.

Державна регуляторна служба України 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. (044) 286-47-11, e-mail: inform@dkrp.gov.ua.

Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України

Тимофій МИЛОВАНОВ



Денис Богуш

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України»

11.02.2020

Подобные про опыры дичина

«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення вносення до Державного земельного кадастру відомостей про держаний мордон України»

Розпродаж:

[illegible]2. *Cyrtolobos* *Wolff, 1908* (Fig. 10)

Прийнятий акт створить умови для втечі з України та дозволить запровадити страшний режим відносин між громадянами України та російськими військами на території України. Крім того, це дасть можливість російським військам встановити контроль над територією України та здійснювати контроль над її ресурсами.

3. Спосіб опрацювання проекту результаторного акта:

проект анта. Після нововведень запланує та ампіє регуляторного впливу буде розширено на офіційному веб-сайті. Міністерство розвитку економіки, торгівлі та міжбанківських відносин України, на офіційному веб-сайті. Державний службон з іронії з питань педів, гартотграфії та каледару

4. Строк програми якого пропонується ліквідувати та передати в об'єктів

Экспертная оценка качества жизни населения

Figure 2. The effect of the concentration of the polymer on the swelling ratio of the hydrogel.

bioRxiv preprint doi: <https://doi.org/10.1101/200675>; this version posted July 12, 2017. The copyright holder for this preprint (which was not certified by peer review) is the author/funder, who has granted bioRxiv a license to display the preprint in perpetuity. It is made available under aCC-BY-NC-ND 4.0 International license.

bioRxiv preprint doi: <https://doi.org/10.1101/2019.03.21.293935>; this version posted March 21, 2019. The copyright holder for this preprint (which was not certified by peer review) is the author/funder, who has granted bioRxiv a license to display the preprint in perpetuity. It is made available under aCC-BY-NC-ND 4.0 International license.

[illegible]

Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України

THEORY

ЗАКОМ УКРАЇНИ



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № 5-28-0.20-140/2-20 від 08.01.2019

**Державна служба України з питань
геодезії, картографії та кадастру**

Щодо проекту Закону

Мінекономіки опрацювало проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про державний кордон України», надісланий листом Держгеокадастру від 08.01.2020 № 5-28-0.20-140/2-20, та відповідно до абзацу четвертого пункту 1 параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, погоджує його.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Міністр

Тимофій МИЛОВАНОВ

Дербуш 363 08 10

М2 Мінекономіки

Вих. № 2851-06/7769-03 від 10.02.2020 23:22:47

Держгеокадастр
5-6196/0/1-20 від 11.02.2020

