



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Славутицька міська рада Київської області

Центральна площа, 7, м. Славутич,
Київська область, 07100

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Славутицької міської ради Київської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території міста Славутича Київської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листами виконавчого комітету Славутицької міської ради Київської області від 10.02.2020 № 01-08/287 та від 20.01.2020 № 01-08/103.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Славутицької міської ради з питань реалізації Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», прав і свобод людини, законності і правопорядку, протидії корупції, регламенту, впровадження в життєдіяльність територіальної громади Статуту і Кодексу етики, честі, порядності, добросовісного та ефективного управління Славутицької територіальної громади, депутатської етики та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. У преамбулі проекту рішення розробник посилається, зокрема, на Закон України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» (далі – Закон № 481/95-ВР) та на постанову Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 № 854 «Про затвердження Правил роздрібною торгівлі алкогольними напоями» (далі – Постанова № 854).

Разом з цим повідомляємо, що згідно із Законом України № 2628-VIII від 23.11.2018 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та

Державна регуляторна служба України

ВИХ №1558/0/20-20 Від 06.03.2020

Круліковська Оксана Віталіївна



перегляду ставок окремих податків і зборів» назву Закону № 481/95-ВР змінено, а Постанова № 854 втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 1026 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

У зв'язку з цим, пропонуємо в преамбулі проекту рішення навести посилання на вимоги чинного законодавства України.

Пунктом 3 проекту рішення передбачено уповноважити відділ розвитку підприємництва, залучення інвестицій та регуляторної політики управління економіки та соціального розвитку міста виконавчого комітету Славутицької міської ради, зокрема, здійснювати контроль за виконанням цього рішення.

Згідно із статтею 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності встановлюються виключно законами.

Законодавчими актами, на які посилається розробник у преамбулі проекту рішення, здійснення державного нагляду і контролю у сфері продажу алкогольної продукції у визначений час доби структурними підрозділами виконавчих комітетів міських рад не передбачене. У зв'язку із зазначеним, пропонуємо виключити пункт 3 із проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення Славутицької міської ради Київської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території міста Славутича Київської області» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі 3 АРВ не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі.

Розробник в АРВ обмежився виключно текстовим описом вигод і витрат усіх сторін регуляторного процесу. Не наведені розрахунки витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраних способів.

Розробником не проведено розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

У разі, коли питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків, проводиться розрахунок витрат на запровадження державного

регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест). Такий розрахунок розробником не був проведений.

У розділі 8 АРВ розробником не визначені обов'язкові прогностичні показники результативності дії регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності актом, а саме числові показники результативності регуляторного акта, такі як розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

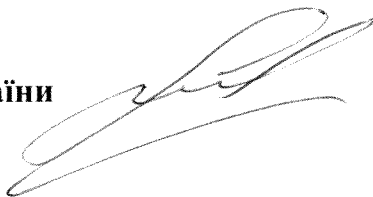
Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

У зв'язку з відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Славутицької міської ради Київської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території міста Славутича Київської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

