



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Кіровоградська обласна рада

пл. Героїв Майдану, 1,
м. Кропивницький,
Кіровоградська область, 25022

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кіровоградської обласної ради «Про затвердження Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області» (далі – проект рішення 1) та «Про внесення змін до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП «Дніпро-Кіровоград» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Кіровоградської обласної ради від 10.02.2020 № 27-227/2.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-2, експертних висновків постійної комісії Кіровоградської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

Проектом рішення 1 передбачається затвердити Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області (далі – проект Правил користування ММС), як це передбачено пунктом 10 статті 8-1 Водного кодексу України.

Відповідно до пункту 3 розділу I Правила користування ММС встановлюють основні вимоги до експлуатації маломірних (малих) суден (далі – ММС) і баз для стоянки ММС (далі – База) та є обов'язковими для виконання у Кіровоградській області.

1. Розділ I «Загальні положення» проекту Правил користування ММС містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених цим проектом Правил (аварійна подія, вітрильне судно, водний велосипед, водний мотоцикл, гребне судно та інші).



Державна регуляторна служба України
ВІХ №1653/0/20-20 від 11.03.2020

Онщенко Наталія Аркадіївна



Враховуючи, що визначення термінів не входить до повноважень органів місцевого самоврядування, пропонуємо зазначений розділ проекту Правил користування ММС привести у відповідність до вимог чинного законодавства України.

2. Пунктом 6 розділу II проекту Правил користування ММС передбачено, що у разі перевезень пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів судновласники ММС зобов'язані отримати ліцензію на право провадження господарської діяльності відповідно до чинного законодавства.

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом входить до Переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню. У зв'язку із цим, пропонуємо слова «чинного законодавства» замінити на слова «пункту 24 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

3. Розділом III проекту Правил користування ММС затверджується Порядок використання Баз та ММС, відповідно до пункту 2 якого передбачено щорічний огляд Баз Морською адміністрацією та отримання відповідних дозволів з метою їх експлуатації.

Згідно із пунктом 2 розділу I проекту Правил користування ММС база для стоянки маломірних (малих) суден (далі - База) – суб'єкт господарювання, одним із статутних напрямів діяльності якого є надання послуг з безпечного утримання маломірних (малих) суден і який утримує і використовує спеціально обладнані для цього гідротехнічні споруди або природні берегові об'єкти, за винятком баз та інших пунктів базування суден флоту рибного господарства.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 3392-VI), не містить документів, які дають право на експлуатацію Баз та ММС.

Таким чином, зазначена вимога суперечить Закону № 3392-VI, який забороняє вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Тому, пропонуємо з пункту 2 розділу III проекту Правил виключити слова «і не отримали відповідного дозволу».



4. Пунктом 11 розділу III проекту Правил користування ММС передбачено, що при користуванні ММС та іншими плавзасобами забороняється виходити в плавання без дозволу осіб, відповідальних за вихід суден.

З метою уникнення появи елементів дозвільно-погоджувальної процедури та віднесення деяких документів до документу, який має ознаки дозвільного характеру, пропонуємо редакційно доопрацювати проект Правил користування ММС в частині застосування слова «дозвіл». Тому, пропонуємо замінити слово «без дозволу» на слова «без допуску» або «без згоди».

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 2

Проектом рішення 2 передбачається внести зміни до рішення Кіровоградської обласної ради від 18 грудня 2018 року № 600 «Про затвердження правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП «Дніпро-Кіровоград», а саме викласти пункт 1.3 розділу 1 «Загальні положення» та додатки №1-К, 1-З, 1-О, 1-С та 1-СМ у новій редакції.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) затверджені Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення (далі – Правила приймання), відповідно до пункту 4 яких виробник на підставі цих Правил приймання розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

Згідно із пунктом 3 Правил приймання допустима концентрація (ДК) забруднюючої речовини визначається у г/м³. Вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на КОС, встановлені додатком 4 до Правил приймання; допустимі величини показників якості стічних вод та ефективність видалення забруднень на спорудах біологічного очищення – додатком 5 до Правил приймання.

Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток до проекту рішення 2 викласти з урахуванням вимог додатків 4 та 5 до Правил приймання.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення 2 (далі – АРВ 2) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

При підготовці АРВ 2 розробником не наведена кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, не визначено питому вагу мікропідприємництва та малого підприємництва у загальній кількості. Зазначене унеможливорює проведення всебічного аналізу проекту рішення 2 та його впливу на підприємницьке середовище.



Разом тим, у таблиці показників результативності регуляторного акта (розділ VIII АРВ 2) визначено, що під дію проекту рішення станом на 2019 рік підпадали 3660 суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, з яких 3560 – суб'єкти мікропідприємництва або малого підприємництва (97,3 % від загальної кількості).

Однак, розробником в АРВ 2 не розраховані витрати для суб'єктів великого та середнього підприємництва, як це передбачено додатком 2 до Методики, а також не проведено Тест малого підприємництва (М-Тест), згідно із додатком 4 до Методики, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, не оцінені витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання, що унеможливорює визначення необхідності вирівнювання питомої вартості навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва шляхом запровадження компенсаторних механізмів для суб'єктів малого підприємництва.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також з принципом ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Кіровоградської обласної ради «Про затвердження Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області» та «Про внесення змін до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП «Дніпро-Кіровоград» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про внесення змін до Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення ОКВП «Дніпро-Кіровоград» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО