



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект Закону України «Про корпоратизацію Адміністрації морських портів України» (далі – проект Закону), а також документи, що надані до нього листом Міністерства інфраструктури України від 27.02.2020 № 636/16/14-20.

За результатами розгляду проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проект Закону спрямований на врегулювання відносин, пов'язаних із питаннями створення і діяльності акціонерного товариства «Адміністрація морських портів України», яке забезпечує функціонування морських портів, а також створення умов щодо підвищення ефективності його функціонування для задоволення потреб національної економіки і досягнення мети, визначеної пунктом 7.4 «Українці отримують більше доходів від управління державною власністю в їх інтересах» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 року № 849.

Попри це, Міністерством інфраструктури України під час підготовки проекту Закону не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону, зважаючи на таке.

Положеннями підпункту 5 пункту 8 Розділу III Перехідних та прикінцевих положень проекту Закону запропоновано внести зміни до Закону України «Про морські порти України», зокрема змінити статус Реєстру морських портів (далі - Реєстр), доповнивши його новими додатковими інформаційними даними, а також встановивши заборону на обслуговування суден і пасажирів на відповідному морському терміналі операторам, які не включені до Реєстру, за результатом подання відповідної заяви до адміністрації морських портів України.

Вважаємо, що за відсутності аргументів у контексті аналізу регуляторного впливу до проекту Закону щодо ефективності практичного

РІШЕННЯ № 184 від 20.03.2020

Запоровська Інна Сергіївна



застосування зазначених вимог, зазначена пропозиція містить у собі ознаки прихованої дозвільної процедури, яка суперечить принципу дерегуляції господарської діяльності та створює підстави для застосування непрозорого механізму прийняття підсумкових рішень із застосування суб'єктивних підходів та створення підґрунтя для отримання певних стимулів.

Водночас, запропонована вищевказаними пунктами проекту Закону заборона в обслуговуванні суден і пасажирів у морських терміналах в разі відсутності відповідних відомостей у Реєстрі суперечить вимогам, передбаченим Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Так, частиною 5 статті 4 і частини 7 статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» передбачено, що виконання робіт, надання послуг суб'єктами господарювання може бути зупинені повністю або частково лише за рішенням суду, підставою для чого може бути виключно позов, поданий відповідним органом державного нагляду (контролю) на підставі відповідного акта, складеного за результатами здійснення відповідного заходу (перевірки), під час якого виявлено порушення вимог законодавства. При цьому, відновлення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг суб'єктами господарювання після призупинення можливе з моменту отримання органом державного нагляду (контролю), який ініціював призупинення, повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених судом порушень.

Незважаючи на це проект Закону передбачає, що заборона обслуговування суден і пасажирів в морських терміналах встановлюється судом у місячний строк з моменту звернення адміністрації морських портів України, яка у цьому випадку не є органом державного нагляду (контролю), а є виключно суб'єктом господарювання.

Таким чином, положення проекту Закону потребують приведення у відповідність до норм чинного законодавства.

Крім того, положеннями проекту Закону запропоновано внести зміни до вимог стаття 12 Закону України «Про морські порти України», змінивши окремі питання організації роботи в морському порту під час виникнення надзвичайних ситуацій техногенного чи природного характеру.

Зокрема, проектом Закону запропоновано встановити, що стивідорні компанії, власники (користувачі) морських терміналів в порядку, в обсязі і на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України, беруть участь у розробленні плану локалізації та ліквідації аварій (катастроф), придбанні, утриманні обладнання, пристроїв та механізмів, відшкодуванні витрат на ліквідацію аварій на території та в акваторії порту і на території та в акваторії морських терміналів.

При цьому, беручи до уваги запропоновані положення проектом Закону, зобов'язання адміністрації морських портів України щодо «закупівлю та підтримання в належному стані» пропонується змінити на «забезпечення



наявність в порту та підтримання в постійній готовності» спеціалізованих суден, необхідного обладнання, устаткування та механізмів для ліквідації аварій на території та в акваторії морського порту.

У комплексі з цим, згідно з вимогами проекту Закону, портові оператори виключаються з числа осіб, які погоджують план запобігання та ліквідації аварій на території та в акваторії морського порту.

Як наслідок, під час практичного застосування положень проекту Закону можуть виникати ситуації, коли портовий оператор буде зобов'язаний виконувати рішення адміністрації морських портів України щодо придбання і утримання обладнання, відшкодування витрат на ліквідацію аварій та інші аналогічні рішення без можливості брати участь у їх ухваленні та незалежно від своєї провини в аварії.

Враховуючи вищевикладене, положення проекту Закону розроблено без дотримання вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, а також викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Таким чином, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: адекватності, ефективності, збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про корпоратизацію Адміністрації морських портів України».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

