



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до нього, подані листами Мінекономіки від 04.03.2020 № 2601-06/14636-03, від 04.02.2020 № 2601-02/5851-03.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

#### встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Розміри плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку (далі – Розміри плати).

Однак проект наказу не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

У стовпчику «Одиниця виміру» пункту 1.12 Розмірів плати зазначено, що вартість для перевезення однієї партії плазунів (змії, ящірки, черепахи тощо) становить 445,40 грн.

При цьому інформація щодо кількості одиниць, із яких складається партія плазунів – відсутня.

Інформація стосовно кількості одиниць, із яких складаються партії, зазначені у розділах 1.13 (бджоли, джмелі, комахи, жуки, метелики), 1.14 (жива риба, у т.ч. акваріумна, запліднена ікра, раки, молюски, інші гідробіонти для розведення), 1.15 (гризуни та лабораторні тварини (миші, щури, хом'яки,



РІШЕННЯ № 217 від 03.04.2020

Григор'єва Марія Володимирівна



мурчаки тощо), 1.16 (інші живі об'єкти, які не увійшли до вищезазначених підгруп (сперма, ембріони тощо) також відсутня.

Зазначаємо, що відповідно до вимог статті 5 Закону забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, викладення положень регуляторного акта у такий спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Згідно з вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

У даному випадку, наданий розробником АРВ до проекту наказу містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізму дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту наказу та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником (абзац перший стор. 15 АРВ) встановлено, що витрати великих та середніх суб'єктів господарювання становлять за рік - 1 269 365, 76 грн, за п'ять років – 6 346 828, 8 грн.

Разом з цим у таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» у рядку 11 «Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) вказано, що такі витрати за перший рік становлять – 1 178 207, 36 грн, за п'ять років – 5 881 036, 80 грн.

При здійсненні розробником розрахунків сумарних витрат суб'єктів малого та мікропідприємства, що виникають на виконання вимог регулювання (стор. 19 АРВ) встановлено, що сумарні витрати на виконання запланованого регулювання складають за перший рік регулювання (стартовий) - 576 313 070, 80 грн, за п'ять років – 2 881 565 354, 00 грн.



При цьому на стор. 17 АРВ зазначено, що витрати мікро- та малих суб'єктів господарювання становлять: за перший рік – 602 332 921, 00 грн, за п'ять років – 3 011 664 607, 75 грн.

Наявність таких помилок ставить під сумнів точність розрахунків, проведених розробником, та, як наслідок, достовірність обрахованих бізнес-процесів, згідно з наданими додатками до АРВ.

Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики.

Так розробником не наведений обов'язковий показник «Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акта».

Крім того, відповідно до вимог Методики, слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта, та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено вимогами статті 10 Закону.

Також у цьому розділі на стор. 20 АРВ розробником зазначено, що загальні витрати всіх суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта, складають за рік – 576 313 070, 80 грн, за п'ять років – 2 881 565 354, 00 грн.

Наведені дані протирічать інформації, зазначеній у розділі VI АРВ, яка була надана розробником при здійсненні розрахунків витрат суб'єктів господарювання.

Таким чином проект наказу та АРВ потребують суттєвого доопрацювання.

З огляду на викладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що даний проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики – доцільності, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

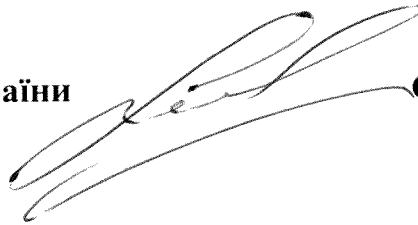
**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження розмірів плати за здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про харчові



продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку».

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

