



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

*Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської політики” Мінекономіки в доповнення до свого листа від 29.01.2020 № 3841-06/4442-03 надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”.

Просимо погодити зазначений проект постанови у триденний строк.

Додаток: на 20 арк. в 1 прим.

Міністр

Тимофій МИЛОВАНОВ

Вих. Прокопенко Р. А. 596-67-62

М2 Мінекономіки
Вих. № 3841-06/13390-03 від 27.02.2020 23:21:08



28 02 20
20
979/1

КАБІNET МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2020 р. № _____

Київ

Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 р. № 66 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 15, ст. 594; 2017 р. № 53, ст. 1610; 2019 р. № 90, ст. 3000), такі зміни:

пункт 4 доповнити новим абзацом такого змісту:

“Об’єм циліндрів двигуна автомобіля зазначається в літрах із округленням до одного знака після коми. Під час округлення, якщо другий знак після коми менший або дорівнює чотирьом, то перший знак після коми залишається без змін, якщо більше або дорівнює п’яти, то перший знак після коми збільшується на одиницю.”;

у абзаці другому пункту 13 слово “ДФС” замінити словом “ДПС”.

Прем’єр-міністр України

Олексій ГОНЧАРУК



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”

1. Резюме

Метою проекту постанови є унормування існуючої практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до одного знака після коми.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Згідно з підпунктом 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та Методикою визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 № 66 (далі – Методика), Мінекономіки розраховує середньоринкову вартість автомобілів виходячи з ціни нового транспортного засобу з урахуванням марки, моделі, об'єму циліндрів двигуна, типу пального, яку подає Міністерству ДП “Держзовнішінформ”.

Джерелами інформації для визначення ціни нового автомобіля є офіційні прайс-листи виробників (дилерів), інформація про ціну в країнах-виробниках (експортерів), спеціалізованих періодичних виданнях для продажу автомобілів, комп'ютерних програмах, Інтернеті тощо (пункти 3, 4, 9 і 10 Методики).

Кодексом і Методикою одиницю виміру об'єму циліндрів двигуна автомобілів не визначено.

Робочий об'єм двигуна легкових автомобілів визначається як в куб. см так і в літрах, а більшість офіційних дилерів у своїх прайс-листах інформацію щодо об'єму циліндрів двигунів надають ДП “Держзовнішінформ” в літрах.

Тому, протягом 2016-2019 рр. Мінекономіки розраховує середньоринкову вартість автомобіля та розміщує на своєму офіційному веб-сайті перелік легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – Перелік), який містить дані щодо марки, моделі, року випуску, об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до одного знака після коми та типу пального.

Вінницький окружний адміністративний суд ухвалою від 23.10.2019 у справі № 120/3031-19-а встановив необхідність законодавчого унормування практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна, оскільки Верховний суд 05.11.2018 дійшов висновку, що застосування приблизного (заокругленого) показника об'єму циліндрів двигунів автомобілів законодавством не передбачено та вказав на те, що якщо технічні характеристики автомобіля, зазначеного у Переліку який розміщений на веб-сайті

Мінекономіки, не співпадають з технічними характеристиками автомобіля платника, якому нараховано транспортний податок, такий автомобіль не може вважатися таким, що включений до Переліку. При наявності цих розбіжностей спір вирішуватиметься на користь платника податків, що обумовлюється як прогалиною у нормативному регулюванні спірних правовідносин, так і положеннями податкового принципу презумпції правомірності платника податків.

Відсутність у Кодексі і Методиці правових норм, які б визначали порядок заокруглення показника об'єму циліндрів двигунів автомобілів, може бути приводом для визначення втручання таким, що відбулося "не відповідно до закону".

3. Суть проєкту акта

Проєктом постанови пропонується внести зміни до Методики згідно з якими встановлюється, що в інформації про ціни нового автомобіля, яка подається ДП "Держзовнішінформ" до Мінекономіки, об'єм циліндрів двигуна автомобіля зазначається у літрах із округленням до одного знака після коми. При округленні, якщо другий знак після коми менший або дорівнює 4, то перший знак після коми залишається без змін, якщо більше або дорівнює 5, то перший знак після коми збільшується на одиницю.

Крім цього у абзаці другому пункту 13 Методики назву центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику, пропонується привести у відповідність до постанов Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1200 "Про утворення Державної податкової служби України та Державної митної служби України" та від 06.03.2019 № 227 "Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України".

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

15.01.2020 питання унормування практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до найближчого цілого числа обговорено на нараді під головуванням виконувача обов'язків державного секретаря Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України О. О. Черних за участю представників Мінфіну, МВС, ДПС та ДП "Держзовнішінформ".

Вплив проєкту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін наведено у додатку.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого

самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери і не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

6. Прогноз впливу

Проект постанови за предметом правового регулювання не має негативного впливу на суспільні відносини.

Реалізація проекту постанови спрямований на унормування існуючої практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Мінфіном, МВС та ДПС.

8. Ризики та обмеження

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, інших ризиків та обмежень.

9. Підстава розроблення проекту акту

Проект постанови розроблений на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 20.11.2019 № 27066/0/2-19.

Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України



Тимофій МИЛОВАНОВ

“ _____ ” _____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів” на ключові інтереси заінтересованих сторін

Суть проекту акта: унормування практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до одного знака після коми.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний вплив на ключовий інтерес, позитивний (+) або негативний (-)		Пояснення
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Платники податків - юридичні та фізичні особи	Зменшення витрат та часу на податкове адміністрування	+	+	Запровадження прозорого механізму визначення середньоринкової вартості автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком (+)
Судова система	Зменшення кількості судових справ у податкових спорах	+	+	Прозорий механізм визначення середньоринкової вартості автомобілів сприятиме досудовому врегулюванню розбіжностей щодо сплати транспортного податку (+)

Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України



Тимофій МИЛОВАНОВ

“ ” _____ 2020 р.

Порівняльна таблиця
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової
вартості легкових автомобілів”

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p>4. Інформація про ціни нового автомобіля з урахуванням марки, моделі, об'єму циліндрів двигуна, типу пального подається до 10 січня базового податкового (звітного) періоду (року) державним підприємством “Держзовнішінформ” до Мінекономіки.</p> <p style="text-align: center;">Норма відсутня</p>	<p>4. Інформація про ціни нового автомобіля з урахуванням марки, моделі, об'єму циліндрів двигуна, типу пального подається до 10 січня базового податкового (звітного) періоду (року) державним підприємством “Держзовнішінформ” до Мінекономіки.</p> <p style="text-align: center;">Об'єм циліндрів двигуна</p> <p>автомобіля зазначається в літрах із округленням до одного знака після коми. Під час округлення, якщо другий знак після коми менший або дорівнює чотирьом, то перший знак після коми залишається без змін, якщо більше або дорівнює п'яти, то перший знак після коми збільшується на одиницю.</p>	<p>Вінницький окружний адміністративний суд ухвалою від 23.10.2019 у справі № 120/3031-19-а встановив необхідність законодавчого унормування практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до найближчого цілого числа, яка застосовується протягом 2016-2019 років.</p> <p>Згідно з п/п 267.2.1 п. 267.2 ст. 267 Податкового кодексу України та Методикою визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженою постановою КМУ від 18.02.2016 № 66, Мінекономіки протягом 2016-2019 рр. розраховує середньоринкову вартість автомобілів виходячи з ціни нового транспортного засобу з урахуванням марки, моделі, об'єму циліндрів двигуна, типу пального, яку подає Міністерству ДП</p>

		<p>“Держзовнішінформ”. Джерелами інформації для визначення ціни нового автомобіля є офіційні прайслисти виробників (дилерів), інформація про ціну в країнах-виробниках (експортерах), спеціалізованих періодичних виданнях для продажу автомобілів, комп’ютерних програмах, Інтернеті тощо. Кодексом і Методикою не визначено одиницю виміру об’єму циліндрів двигуна, а більшість офіційних дилерів у своїх прайслистах інформацію щодо об’єму циліндрів двигунів надають ДП “Держзовнішінформ” в літрах.</p> <p>Вінницький окружний адміністративний суд визначив, що відсутність у Кодексі і Методиці правових норм, які б визначали порядок заокруглення показника об’єму циліндрів двигунів автомобілів, може бути приводом для визначення втручання таким, що відбулося “не відповідно до закону”.</p>
<p>13. Мінекономіки відповідно до цієї Методики розраховує середньоринкову вартість автомобіля та щороку до 1 лютого податкового (звітного) року розміщує на своєму офіційному веб-сайті перелік легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше</p>	<p>13. Мінекономіки відповідно до цієї Методики розраховує середньоринкову вартість автомобіля та щороку до 1 лютого податкового (звітного) року розміщує на своєму офіційному веб-сайті перелік легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п’яти</p>	<p>Приведення назви центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику, у відповідність до постанов КМУ від 18.12.2018 № 1200</p>

<p>п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, який повинен містити такі дані щодо зазначених автомобілів: марка, модель, рік випуску, об'єм циліндрів двигуна, тип пального.</p> <p>У разі відсутності на офіційному веб-сайті Мінекономіки інформації про марку, модель легкового автомобіля, що має ознаки об'єкта оподаткування транспортним податком, Мінекономіки за зверненням ДФС та/або власника зазначеного легкового автомобіля визначає його середньоринкову вартість, доповнює перелік, зазначений в абзаці першому цього пункту, такою інформацією та розміщує її на своєму офіційному веб-сайті.</p>	<p>років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, який повинен містити такі дані щодо зазначених автомобілів: марка, модель, рік випуску, об'єм циліндрів двигуна, тип пального.</p> <p>У разі відсутності на офіційному веб-сайті Мінекономіки інформації про марку, модель легкового автомобіля, що має ознаки об'єкта оподаткування транспортним податком, Мінекономіки за зверненням ДПС та/або власника зазначеного легкового автомобіля визначає його середньоринкову вартість, доповнює перелік, зазначений в абзаці першому цього пункту, такою інформацією та розміщує її на своєму офіційному веб-сайті.</p>	<p>“Про утворення Держаної податкової служби України та Держаної митної служби України” та від 06.03.2019 № 227 “Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України”.</p>
--	--	---

Заступник директора департаменту – промислової політики та розвитку регіонів – начальник управління цінової політики Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України



Олена РАБОТЯГОВА

“ ” _____ 2020 р.

ПРОТОКОЛ

наради щодо обговорення порядку визначення об'єму циліндрів двигуна при розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів

м. Київ

15 січня 2020 року

Головував: **ЧЕРНИХ О. О.** – виконувач обов'язків державного секретаря Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Присутні:

від Мінекономіки: Работягова О. І. – заступник директора департаменту промислової політики та стимулювання розвитку регіонів – начальник управління цінової політики; Супрун І. М. – заступник начальника управління цінової політики – начальник відділу методології ціноутворення та аналізу цінової ситуації департаменту промислової політики та стимулювання розвитку регіонів; Фандикова Т. Є. – заступник начальника управління правового захисту інтересів Міністерства в судах та інших органах – начальник відділу позовної роботи департаменту правового забезпечення; Негода-Божимська Т. М. – заступник начальника управління правового забезпечення економічної політики – начальник відділу правового забезпечення бюджетної та фінансової діяльності департаменту правового забезпечення; Билим О. В. – заступник начальника управління розвитку інформаційних ресурсів і систем та електронного урядування – начальник відділу розвитку інформаційного забезпечення та інформаційних ресурсів департаменту документального забезпечення та електронних сервісів; Красножон Є. О. – головний спеціаліст відділу впровадження та розвитку інформаційних систем управління розвитку інформаційних ресурсів і систем та електронного урядування департаменту документального забезпечення та електронних сервісів; Прокопенко Р. А. – головний спеціаліст відділу цінової політики і регулювання цін управління цінової політики департаменту промислової політики та стимулювання розвитку регіонів;

від Мінфіну: Мільниченко Л. В. – заступник начальника управління прямих податків – начальник відділу ресурсних платежів місцевих податків та зборів прямих податків департаменту податкової політики та нагляду за фіскальними органами; П'ятаченко В. А. – головний спеціаліст відділу ресурсних платежів місцевих податків та зборів прямих податків управління прямих податків департаменту податкової політики та нагляду за фіскальними органами;

від МВС: Сліпенчук О. В. – заступник начальника управління організації реєстраційно-екзаменаційної роботи та взаємодії із суб'єктами господарювання головного сервісного центру;

від ДПС: Мігас Т. В. – заступник директора департаменту адміністрування податків – начальник управління адміністрування податку на доходи фізичних осіб та податків самозайнятих осіб; Попова В. В. – заступник начальника відділу методології



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000074B82C0039117A00

Підписувач Черних Олександр Олександрович

Дійсний з 08.10.2019 0:00 по 08.10.2021 0:00

Мінекономіки



3841-01/2854-01 від 21.01.2020

ресурсних платежів, рентної плати та місцевих податків і зборів юридичних осіб управління адміністрування ресурсних платежів, рентної плати та місцевих податків і зборів з юридичних осіб департаменту адміністрування податків; Гоцуляк В. В. – начальник управління адміністрування податку на майно та місцевих зборів з фізичних осіб – начальник відділу адміністрування податку на нерухоме майно фізичних осіб департаменту адміністрування податків; Сідоров К. М. – начальник відділу адміністрування транспортного податку та місцевих зборів фізичних осіб управління адміністрування податку на майно та місцевих зборів фізичних осіб департаменту адміністрування податків; Бараненко О. І. – головний державний ревізор-інспектор відділу адміністрування транспортного податку та місцевих зборів фізичних осіб управління адміністрування податку на майно та місцевих зборів фізичних осіб департаменту адміністрування податків;

від ДП “Держзовнішінформ”: Дубас Б. Й. – директор; Маналантьєва В. С. – начальник управління досліджень промислових товарів та банківських послуг.

СЛУХАЛИ:

Черних О. О. – поінформував учасників наради про те, що нарада проводиться за дорученням Секретаріату Кабінету Міністрів від 19.12.2019 № 30891/0/2-19 стосовно додаткового опрацювання питання розрахунку середньоринкової вартості автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об’єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до найближчого цілого числа.

Работягова О. І. – повідомила учасників наради про те, що ухвалою Вінницького окружного адміністративного суду від 23.10.2019 у справі № 120/3031-19-а визначено, що Верховний суд 05.11.2018 дійшов висновку, що застосування приблизного (заокругленого) показника об’єму циліндрів двигунів автомобілів законодавством не передбачено та вказав на те, що якщо технічні характеристики автомобіля, зазначеного у Переліку який розміщений на веб-сайті Мінекономіки, не співпадають з технічними характеристиками автомобіля платника, якому нараховано транспортний податок, такий автомобіль не може вважатися таким, що включений до Переліку. При наявності цих розбіжностей спір вирішуватиметься на користь платника податків, що обумовлюється як прогалиною у нормативному регулюванні спірних правовідносин, так і положеннями податкового принципу презумпції правомірності платника податків.

Ці висновки ґрунтуються на Податковому кодексі України (далі – Кодекс) та Методиці визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженій постановою КМУ від 18.02.2016 № 66 (далі – Методика), згідно з якими об’єм циліндрів двигуна є однією з обов’язкових технічних характеристик автомобіля, що безпосередньо впливає на визначення його вартості і будь-які відхилення від цього значення, на думку суду, є недопустимими та свідчить про те, що базу оподаткування визначено неправомірно.

Відсутність у Кодексі і Методичі правових норм, які б допускали можливість заокруглення показника об'єму циліндрів двигунів автомобілів, може бути приводом для визначення втручання таким, що відбулося "не відповідно до закону".

Тому, Вінницький окружний адміністративний суд довів Кабінету Міністрів про порушення вимог законодавства задля вжиття заходів щодо їх усунення при визначенні середньоринкової вартості автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком на 2020 рік.

Згідно з Кодексом і Методикою Мінекономіки протягом 2016-2019 років розраховує середньоринкову вартість автомобіля виходячи з ціни нового транспортного засобу з урахуванням марки, моделі, об'єму циліндрів двигуна (зазначеного у літрах із округленням до одного знака після коми), типу пального, яку подає Міністерству ДП "Держзовнішінформ", а джерелами інформації для її визначення є офіційні прайс-листи виробників (дилерів), інформація про ціну в країнах-виробниках (експортерах), спеціалізованих періодичних виданнях для продажу автомобілів, комп'ютерних програмах, Інтернеті тощо (пункти 3, 4, 9 і 10 Методики).

Водночас, Мінекономіки постійно наголошує на тому, що передбачений Кодексом порядок обчислення та сплати транспортного податку є недосконалим, складним у адмініструванні, викликає велику кількість нарікання з боку платників податку та судових справ у податкових спорах. Крім цього, передбачена Кодексом "прив'язка" середньоринкової вартості автомобілів, які підлягають оподаткуванню транспортним податком, до мінімальної заробітної плати щороку зменшує кількість об'єктів оподаткування.

Протягом 2016-2019 років до Мінекономіки надійшло понад 1700 звернень власників автомобілів, суб'єктів господарювання, адвокатів, судів різних інстанцій, ДФС, народних депутатів України щодо визначення середньоринкової вартості автомобілів.

Дубас Б. Й., Маналантьєва В. С. – зазначили, що Кодексом і Методикою не визначено одиницю виміру об'єму циліндрів двигуна та наголосили на тому, що робочий об'єм двигуна легкових автомобілів визначається як в куб. см так і в літрах, а більшість офіційних дилерів у своїх прайс-листах інформацію щодо об'єму циліндрів двигунів надають ДП "Держзовнішінформ" в літрах.

Законодавчо врегулювати практику розрахунку середньоринкової вартості автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до найближчого цілого числа, яка застосовується протягом 2016-2019 років, доцільно шляхом внесення відповідних змін до Методики.

В обговоренні взяли участь: Черних О. О., Работягова О. І., Фандикова Т. Є., Дубас Б. Й., Маналантьєва В. С., Мільниченко Л. В., Мігас Т. В., Попова В. В. та Сідоров К. М.

УХВАЛИЛИ:

1. Мінекономіки розробити та відповідно до регламентних вимог подати Кабінетові Міністрів України проект постанови щодо внесення зміни до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженої постановою, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 № 66, в частині визначення показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до найближчого цілого числа при розрахунках середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком.
2. Мінфіну разом з ДПС опрацювати питання внесення змін до Податкового кодексу України, зокрема передбачивши можливість сплачувати транспортний податок під час першої реєстрації транспортного засобу із запровадженням диференційованої ставки в залежності від вартості автомобіля.

**Виконувач обов'язків державного секретаря
Міністерства розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Олександр ЧЕРНИХ

Протокол склав

Роман ПРОКОПЕНКО



Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”

27.02.2020 | 09:13 | Директорат промислової політики та стимулювання розвитку регіонів

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”

Додаткові матеріали

- Пояснювальна записка до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”
- Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”
- Прогноз впливу реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”
- Порівняльна таблиця до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів”

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення
змін до Методики визначення середньоринкової вартості легкових
автомобілів” (далі – проєкт постанови)

I. Визначення проблеми

Згідно з підпунктом 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та Методикою визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 № 66 (далі – Методика), Мінекономіки розраховує середньоринкову вартість автомобілів виходячи з ціни нового транспортного засобу з урахуванням марки, моделі, об’єму циліндрів двигуна, типу пального, яку подає Міністерству ДП “Держзовнішінформ”.

Джерелами інформації для визначення ціни нового автомобіля є офіційні прайс-листи виробників (дилерів), інформація про ціну в країнах-виробниках (експортерах), спеціалізованих періодичних виданнях для продажу автомобілів, комп’ютерних програмах, Інтернеті тощо (пункти 3, 4, 9 і 10 Методики).

Кодексом і Методикою одиницю виміру об’єму циліндрів двигуна автомобілів не визначено.

Робочий об’єм двигуна легкових автомобілів визначається як в куб. см так і в літрах, а більшість офіційних дилерів у своїх прайс-листах інформацію щодо об’єму циліндрів двигунів надають ДП “Держзовнішінформ” в літрах.

Тому, протягом 2016-2019 рр. Мінекономіки розраховує середньоринкову вартість автомобіля та розміщує на своєму офіційному веб-сайті перелік легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п’яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – Перелік), який містить дані щодо марки, моделі, року випуску, об’єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до одного знака після коми та типу пального.

Вінницький окружний адміністративний суд ухвалою від 23.10.2019 у справі № 120/3031-19-а встановив необхідність законодавчого унормування практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна, оскільки Верховний суд 05.11.2018 дійшов висновку, що застосування приблизного (заокругленого) показника об'єму циліндрів двигунів автомобілів законодавством не передбачено та вказав на те, що якщо технічні характеристики автомобіля, зазначеного у Переліку який розміщений на веб-сайті Мінекономіки, не співпадають з технічними характеристиками автомобіля платника, якому нараховано транспортний податок, такий автомобіль не може вважатися таким, що включений до Переліку. При наявності цих розбіжностей спір вирішуватиметься на користь платника податків, що обумовлюється як прогалиною у нормативному регулюванні спірних правовідносин, так і положеннями податкового принципу презумпції правомірності платника податків.

Відсутність у Кодексі і Методиці правових норм, які б визначали порядок заокруглення показника об'єму циліндрів двигунів автомобілів, може бути приводом для визначення втручання таким, що відбулося “не відповідно до закону”.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулюється Методикою.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою видання проекту постанови є унормування існуючої практики розрахунку середньоринкової вартості легкових автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із визначенням показника об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до одного знака після коми.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:

- 1) Прийняття запропонованого проекту нормативно-правового акта.
- 2) Залишення ситуацію без змін.

Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Внести зміни до Методики встановивши, що в інформації про ціни нового автомобіля, яка подається ДП "Держзовнішінформ" до Мінекономіки, об'єм циліндрів двигуна автомобіля зазначається у літрах із округленням до одного знака після коми
Альтернатива 2	Зберегти існуючу практику визначення середньоринкової вартості автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із зазначенням об'єму циліндрів двигуна у літрах із заокругленням до одного знака після коми <i>без законодавчого її унормування</i>

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Унормування практики розрахунку середньоринкової вартості автомобілів для цілей оподаткування транспортним податком із зазначенням об'єму циліндрів двигуна у літрах із	Витрати відсутні

	<p>заокругленням до одного знака після коми.</p> <p>Зменшення кількості часу, який витрачається органами влади на роз'яснення механізму визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів.</p> <p>Зменшення кількості судових справ у податкових спорах.</p>	
Альтернатива 2	Відсутні	Непрозорий механізм визначення середньоринкової вартості автомобілів відволікає спеціалістів органів державної влади від здійснення функціональних повноважень по реалізації політики у відповідних сферах на неефективне листування з цього питання.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення витрат та часу на податкове адміністрування	Прозорий механізм визначення середньоринкової вартості автомобілів сприятиме досудовому врегулюванню розбіжностей щодо сплати транспортного податку. За експертною оцінкою Мінекономіки громадянами витрачається близько 1 млн. грн на рік на судові справи у податкових спорах з цього питання

Альтернатива 2	Відсутні	Витрати громадян на судові справи у податкових спорах з питання оподаткування транспортним податком зменшаться на 40 відсотків
----------------	----------	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом постанови пропонується внести зміни до Методики згідно з якими встановлюється, що в інформації про ціни нового автомобіля, яка подається ДП “Держзовнішінформ” до Мінекономіки, об’єм циліндрів двигуна автомобіля зазначається у літрах із округленням до одного знака після коми. При округленні, якщо другий знак після коми менший або дорівнює 4, то перший знак після коми залишається без змін, якщо більше або дорівнює 5, то перший знак після коми збільшується на одиницю.

Крім цього у абзаці другому пункту 13 Методики назву центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику,

пропонується привести у відповідність до постанов Кабінету міністрів України від 18.12.2018 № 1200 “Про утворення Держаної податкової служби України та Держаної митної служби України” та від 06.03.2019 № 227 “Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України”.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проєкту постанови не передбачає додаткових фінансових витрат органів державної влади.

Прозорий механізм визначення середньоринкової вартості автомобілів сприятиме досудовому врегулюванню розбіжностей щодо сплати транспортного податку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проєкту акта є необмеженим, оскільки норми підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України та Методики визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 № 66, які передбачають необхідність прийняття проєкту акта, мають необмежений термін дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Зменшиться кількості часу, який витрачається органами влади на роз'яснення механізму визначення середньоринкової вартості легкових автомобілів.

2. Витрати громадян на судові справи у податкових спорах з питання оподаткування транспортним податком зменшаться на 40 відсотків.

Проект акта розміщено на офіційному веб-порталі Мінекономіки для громадського обговорення. Після прийняття акт буде оприлюднений у засобах масової інформації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися по показниках визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу акта.

Відстеження результативності цього акта буде здійснюватись у відповідності до статті 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

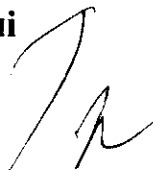
Базове відстеження буде проведено через місяць після набрання актом чинності шляхом аналізу даних ДПС України.

Повторне відстеження результативності акта здійснюється Мінекономіки через рік з дня набрання ним чинності методом аналізу кількісних даних за відповідними формами обліку в органах ДПС України.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

« ____ » _____ 2020 року



Тимофій МИЛОВАНОВ