



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E - mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна регуляторна служба
України

Щодо погодження проекту акта

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міністерство освіти і науки України надсилає на розгляд і погодження проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ», розроблений відповідно до параграфу 29 та пункту 1 параграфу 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950.

Просимо розглянути та погодити зазначений проект у тижневий строк.

- Додатки: 1. Проект регуляторного акта на 2 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.
3. Пояснювальна записка на 10 арк.
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
5. Копія наказу МОН від 16.01.2020 № 57 на 3 арк.
6. Витяг з офіційного вебсайту МОН на 1 арк.
7. Порівняльна таблиця на 4 арк.

Міністр

Ганна НОВОСАД

Ігор ТАРАНОВ,
Олена ХАРІНА
287 82 17

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
№1/12-494 від 30.01.2020



6074213332

р 04 02 989 20

ПРОЄКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

О. ГОНЧАРУК

« » 2020 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Бюджетного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 50-51, ст. 572) такі зміни:

1) у частині четвертій статті 13:

після абзацу тринадцятого доповнити новим абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«підгрупа 4 – дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є нематеріальні активи, виключні майнові права на які належать бюджетній установі».

У зв'язку з цим абзаци чотирнадцятий – двадцять перший вважати відповідно абзацами п'ятнадцятим – двадцять другим;

в абзаци двадцять першому слова і цифри «(за рахунок надходжень підгруп 1 та 3 другої групи)» замінити словами і цифрами «(за рахунок надходжень підгруп 1, 3 та 4 другої групи)»;

2) пункт 17 частини другої статті 29 після слів «державна власність» доповнити словами «(крім дивідендів (доходу), нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, визначених абзацом чотирнадцятим частини четвертої статті 13 цього кодексу)».

II. Прикінцеві положення.

1. Цей Закон набирає чинності з дня наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Д. РАЗУМКОВ



Д. Разумков

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного
кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних
установ»**

I. Визначення проблеми

Заклади вищої освіти (ЗВО), наукові установи (НУ) й досі не виступають ефективним інструментом впливу на розвиток інноваційних процесів.

Крім того, з прийняттям Законів України «Про наукові парки», «Про вищу освіту», «Про наукову та науково-технічну діяльність» бюджетні установи (ЗВО та НУ) отримали право спільно з інвесторами створювати суб'єкти господарювання з метою реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності. Разом з цим, законами не передбачено простого та зрозумілого механізму отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень. Відсутність можливості зараховувати до складу інших джерел власних надходжень бюджетних установ дивідендів (доходу), нарахованого на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є нематеріальні активи, виключні майнові права на які належать бюджетній установі, обмежують фінансову автономію ЗВО. Як наслідок, інноваційна інфраструктура, що створена на базі бюджетних установ (ЗВО та НУ) розвивається повільно, що є не припустимим при швидкості змін, які відбуваються у світі. На жаль, інновації в Україні мають низьку якість та майже не виходять на ринок.

На сьогодні існує низка проблем, які потребують вирішення:

складність взаємодії між ЗВО/НУ та науковими парками в частині налагодження ефективної співпраці з метою реалізації стратегічних цілей;

відсутність у наукового парку власної інфраструктури та складнощі з орендою приміщення, обладнанням тощо;

не конкретизовано участь ЗВО/НУ в процесі комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок;

відсутня можливість розпорядження бюджетними установами (закладами вищої освіти та науковими установами) прибутком від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень на організацію їх основної діяльності.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни (працівники ЗВО та НУ)	+	-
Держава	+	-

Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі		
бюджетні установи (ЗВО та НУ)	+	-
наукові парки	+	-
інвестори, що реалізують проекти зі створення інноваційної продукції спільно з НУ та ЗВО	+	-

II. Цілі державного регулювання

Створення сприятливих умов для здійснення інноваційної діяльності та комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок бюджетними установами (ЗВО та НУ).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін. Окреслена проблема залишиться і бюджетні установи (ЗВО і НУ) не виступатимуть ефективним інструментом впливу на розвиток інноваційних процесів.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта. Сприяє створенню простого та ефективного механізму отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень для бюджетних установ.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає. Втрачена вигода для бюджетних установ (ЗВО та НУ), на базі яких було створено інноваційну інфраструктуру.	Витрати, пов'язані із обробкою звернень щодо пошуку фінансової підтримки на функціонування інноваційної інфраструктури, яку створено на базі ЗВО та НУ, що належать до сфери управління МОН, та пошуком державної допомоги на розбудову інноваційної інфраструктури. За оцінками на це витрачається щонайменше 30 годин робочого часу в місяць

		<p>працівників центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері інноваційної діяльності та трансферу (передачі) технологій, що призводить до річних втрат у розмірі не менше 9360 грн¹. Заявник, у свою чергу, витрачає на підготовку та доопрацювання документів приблизно 460 годин.</p> <p>Через відсутність у бюджетних установ (ЗВО та НУ) дієвого механізму отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень і використання його для організації їх основної діяльності, зокрема для розвитку інноваційної інфраструктури всередині закладу (на місцях), виникає втрачена вигода².</p>
--	--	---

¹ Пошук фінансової підтримки на функціонування інноваційної інфраструктури та підготовка відповіді працівником МОН займає близько 30 год. на місяць (зустріч із заявником, проведення перемовин із міжнародними партнерами-донорами та вітчизняними суб'єктами господарювання щодо надання фінансової підтримки для розвитку інноваційної інфраструктури на базі визначеного ЗВО або НУ – 18 год., у разі запиту на додаткову інформацію щодо майбутніх витрат, розробки та уточнення кошторису, проведення додаткових консультацій зі стейкхолдерами тощо, строк підготовки відповіді заявнику збільшується щонайменше на 12 год.). Відправлення документів поштовим зв'язком – 2 год., надсилання документів поштовим зв'язком – 7 днів (56 год.). Перевірка документів співробітником МОН – 1,5 год. Підготовка матеріалів та організація зустрічі представником МОН із потенційними інвесторами – 5 год. Підготовка заявником додаткових документів та розрахунків для потенційних інвесторів – 12 днів (288 год.). Повторне відправлення поштовим зв'язком – 2 год. Надсилання повторно документів поштовим зв'язком – 7 днів (56 год.). Повторна перевірка документів працівником МОН – 1,5 год. Прийняття рішення про фінансування – 1 год. Повернення погоджених документів заявникові – 1 год. Надсилання офіційної відповіді заявнику поштовим зв'язком – 7 днів (56 год.). Загальні витрати часу – 490 год., з них заявник витрачає – 21,5 днів (172 год.) на відправлення + 288 год. на підготовку та доопрацювання (у загальному 460 год); МОН – 10 год. Крім того, у місяць прогнозовано може надходити 1 звернення до МОН, на розгляд якого витратиться приблизно 8 год. На узгодження відповіді по ньому та відправлення адресатові витрачається ще 12 год., тобто у сумі щомісячно витратиться 20 год. У загальному на розгляд звернень МОН витрачає 30 год. у місяць. Витрати коштів: відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 (із внесеними змінами і доповненнями), наказу МОН України від 26 вересня 2005 р. № 557 (із внесеними змінами і доповненнями), посадовий оклад спеціаліста становить 4173 грн. Робочий тиждень – не більше 40 год., відповідно у місяць – не більше 160 год. Отже, вартість 1 год. становить приблизно 26 грн (4173/160), відповідно у місяць – 26 грн x 30 год. = 780 грн, а у рік – 9360 грн. Планується зменшити витрати на 100%. Середньомісячна зарплата в Україні 10727 грн. (<https://index.minfin.com.ua/ua/labour/salary/average/>). 21x8= 168 год. на місяць; 10727:168x460= 29 371,55 грн.

² Розрахунок втраченої вигоди. Оціночно, чистий прибуток наукового парку за рік складає 4300,0 тис. грн. Чистий прибуток підлягає розподілу між усіма його засновниками у пропорційному відношенні відповідно до їх частки у статутному капіталі. Наприклад, засновниками Корпорації «Науковий парк Київський університет імені Тараса

Альтернатива 2	Зменшаться витрати часу, пов'язані із пошуком фінансової підтримки на функціонування інноваційної інфраструктури, яку створено на базі ЗВО та НУ, що належать до сфери управління МОН.	Не потрібно буде витратити час та кошти на пошук джерел фінансування. Витрати зменшаться на 100% (тобто щонайменше на 9360 грн) ³ .
----------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян, іноземців та осіб без громадянства (працівників ЗВО та НУ).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає. Проблема залишається невирішеною.	Зайві витрати часу та коштів на пошук фінансування та можливостей комерціалізувати результати наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок у розмірі не менше 29 371,55 грн.
Альтернатива 2	Наукові працівники, які створюють результати наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок та особи, які працюють над виконанням інноваційних проектів зможуть витратити більше часу на створення інноваційного продукту, а не на пошук додаткових ресурсів для розвитку інноваційної інфраструктури.	Не потрібно буде витратити час та кошти на пошук джерел фінансування. Витрати зменшаться на 100% (тобто щонайменше на 29 371,55 грн).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Шевченка» виступають п'ять бюджетних установ (КНУ імені Тараса Шевченка, Національний університет харчових технологій, Інститут біохімії імені В. О. Палладіна, Інститут органічної хімії, Інститут проблем матеріалознавства ім. І. М. Францевича). У випадку, якщо участь засновників у створенні інноваційного продукту була однаковою, тоді чистий прибуток кожного із засновників становитиме - **860, 0 тис. грн.**

³ Витрати з державного бюджету на оплату праці представника центрального органу виконавчої влади на опрацювання 1 звернення на рік. Потрібно враховувати, що таких звернень на рік надходить більше 1.

Показник	Великі та середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1755	-	-	1755
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%	-	-	100%

Регуляторна дія акта поширюється на підприємства, установи та організації (серед яких найчисленнішу групу становлять ЗВО та НУ, що здійснюють наукові дослідження і розробки): 950 організацій, які за даними Держстату упродовж 2018 року виконували НДР, 48,1% з яких (457 установ) відносилися до державного сектору економіки (зокрема, наукові інститути НАН України та національних галузевих академій наук України), 37,0% (351 організація) – суб'єкти підприємницької діяльності, 14,9% (142 суб'єкти господарювання) – ЗВО; 777 підприємств, які за даними Держстату упродовж 2018 року займалися інноваційною діяльністю (становить 16,4% обстежених промислових підприємств) та 28 зареєстрованих наукових парків.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає. Проблема залишається невирішеною.	Відсутність змін до Закону буде перешкодою для ефективного функціонування, як бюджетних установ (ЗВО та НУ), так і суб'єктів господарювання, створених на їх базі (зокрема, наукових парків) та здійснення комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок. Оціночно бюджетні установи (ЗВО і НУ), на базі яких створено інноваційну інфраструктуру, втрачають щорічно близько 860 тис. грн дивідендів від комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок.
Альтернатива 2	Бюджетні установи (ЗВО та НУ) матимуть простий та ефективний механізм отримання прибутку від	У бюджетних установ (ЗВО та НУ) зникне втрачена вигода, оскільки з'явиться простий механізм отримання прибутку

	комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень, а також використання отриманих дивідендів на організацію їх основної діяльності, зокрема розвитку інноваційної інфраструктури.	від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень. Скоротяться витрати часу та коштів на налагодження взаємодії між бюджетними установами та науковими парками (створеними на їх базі) щодо оренди приміщення, закупки нового обладнання, пошуку джерел фінансування тощо.
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Проблема існуватиме і надалі.
Альтернатива 2	4	Прийняття регуляторного акта усуне недоліки, пов'язані з існуючим механізмом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Немає.	Проблема існуватиме і надалі. Сукупні витрати за рік складатимуть щонайменше 9360 грн. Витрати часу бюджетних установ (ЗВО та НУ) – 460 год.	Відсутність змін до Закону буде перешкодою для ефективного здійснення бюджетними установами (ЗВО та НУ) інноваційної діяльності.

Альтернатива 2	У разі прийняття акта.	Прийняття регуляторного акта усуне недоліки та прогалини у законодавчому регулюванні, призведе до зменшення витрат щонайменше у розмірі 29 371,55 грн. Витрат часу не буде.	Прийняття акта сприятиме впровадженню значних змін в здійсненні бюджетними установами інноваційної діяльності.
----------------	------------------------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки є потреба в усуненні наявних недоліків та прогалин у чинному законодавстві.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Прийняття проекту акта	Забезпечить бюджетним установам (ЗВО та НУ) отримання додаткових коштів у вигляді дивідендів, розпорядження частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств та можливість їх використання для організації їх статутної діяльності. Повністю відповідає потребам у вирішенні наявних проблем.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Використання ринкових механізмів	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.	Зовнішні чинники відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізми дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття

проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ». Цими змінами передбачається:

- 1) створити для бюджетних установ (ЗВО та НУ) простий, зрозумілий та ефективний механізм отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень;
- 2) включити до переліку власних надходжень бюджетних установ (ЗВО та НУ) коштів, отриманих у вигляді дивідендів, розпорядження частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств;
- 3) надати право бюджетним установам (ЗВО та НУ) самостійно розпоряджатися коштами, які будуть отримані у вигляді дивідендів, а також частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств, зокрема використовувати для організації їх основної діяльності;
- 4) встановити для інвесторів, що реалізують проекти зі створення інноваційної продукції спільно з НУ або ЗВО, зрозумілі нормативно-правові вимоги для подальшого розвитку інноваційної інфраструктури та продукування більшої кількості якісних інновацій, що матимуть попит на світовому ринку;
- 5) надати можливість науковим паркам, створеним на базі ЗВО та НУ спільно з інвесторами інтенсифікувати розвиток інноваційної інфраструктури на місцях, що в довгостроковій перспективі дозволить їм збільшити не тільки кількість переданих для впровадження на промислових підприємствах технологій та частку українських товарів/послуг на світовому ринку високотехнологічної продукції, а й відсоток приросту ВВП від реалізації інновацій.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не передбачає додаткових фінансових витрат.

Прийняття проекту акта надасть можливість забезпечити усі сфери інтересів, зокрема, таких груп, як громадяни України (наукові працівники), суб'єкти господарювання, інтереси держави.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим. Зміна терміну дії акта можлива лише шляхом внесення до нього відповідних змін.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність акта буде відслідковуватись шляхом аналізу таких показників:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- частка українських товарів та послуг на світовому ринку високотехнологічної продукції;
- кількість переданих для впровадження на промислових підприємствах технологій;
- відсоток приросту ВВП від інноваційних досягнень;
- розмір прибутку бюджетних установ від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень.

Реалізація Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

З метою забезпечення належного рівня поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень цього акта він буде оприлюднений у встановленому законодавством порядку на офіційному сайті Верховної Ради України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до кінця календарного року з моменту набрання чинності.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності: соціологічний та статистичний.

Відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичних даних, наукових досліджень та опитування.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні – ключові стейкхолдери, зокрема, ЗВО, НУ, наукові парки, наукові працівники, інвестори, що реалізують проекти зі створення інноваційної продукції спільно з НУ та ЗВО.



Міністр освіти і науки України

Ганна НОВОСАД

«___» _____ 2020 року

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Бюджетного
кодексу України щодо стимулювання
інноваційної діяльності бюджетних установ»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0 грн	0 грн
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0 грн	0 грн
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	78 грн	390 грн
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0 грн	0 грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0 грн	0 грн
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	2000 ¹ грн	10000 грн
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0 грн	0 грн
8	Інше (уточнити), гривень	0 грн	0 грн
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2078 грн	10390 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1755	1931
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 646 890 грн	20 063 090 грн

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та поданням звітності (за рік), гривень	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік, гривень	Разом за рік, гривень	Витрати за п'ять років, гривень
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень ²	3 год. x 26 грн = 78	-	78	390

¹ Оціночна сума витрат на канцелярські товари із розрахунку мінімальної річної потреби: 1 ящик паперу, 50 ручок, 5 папок скрепок, 50 конвертів, 50 марок, 10 папок, 5 лінійок, 2 стікери клею, 2 пачки паперу для нотаток. <https://officea4.com.ua/>

² Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 (із внесеними змінами і доповненнями), наказу МОН України від 26 вересня 2005 р. № 557 (із внесеними змінами і доповненнями), посадовий оклад спеціаліста становить 4173 грн. Робочий тиждень – не більше 40 год., відповідно у місяць – не більше 160 год. Отже, вартість 1 год. становить приблизно 26 грн (4173/160), відповідно у місяць – 26 грн x 3 год. = 78 грн.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо), гривень	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий), гривень	Разом за рік (стартовий), гривень	Витрати за п'ять років, гривень
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий), гривень	Періодичні (за наступний рік), гривень	Витрати за п'ять років, гривень
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	2000	2000	10000

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Державна податкова служба (назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2	60 грн/год.	3	1755	631 800
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	18	60 грн/год.	1	1755	1 895 400
камеральні	2	60 грн/год.	1	1755	210 600
вийзні	16	60 грн/год.	1	1755	1 684 800
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	3	60 грн/год.	1	1755	315 900
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	60 грн/год.	1	88	5 280
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	1	60 грн/год.	1	44	2 640
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	3	60 грн/год.	1	1755	315 900
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	-	-	-	-	-
Разом за рік	x	x	x	x	5 062 320
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	25 311 600

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України
щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ»

1. Резюме

Мета: вдосконалення механізму державної підтримки інноваційної діяльності суб'єктів господарювання (бюджетних установ, організацій та підприємств) за пріоритетними напрямками інноваційної діяльності.

Проєкт акта відповідає цілям та пріоритетам Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 і схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ, зокрема, цілі 1.5. «Українські вчені мають належні умови для досліджень та інтегровані у світовий науковий простір», де задекларовано створення умов «для широкого доступу громадян, бізнесу, державних структур до результатів наукових досліджень та розробок, для можливості оцінити їх якість»; цілям та пріоритетам Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 р., затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275-р., зокрема цілі І. «Економічне зростання», досягнення якої передбачається шляхом розвитку інновацій та проведенням реформи у сфері інтелектуальної власності.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

В контексті актуалізації ролі суб'єктів господарювання, які працюють в реальному секторі економіки України та впроваджують інновації, вкрай важливою є підтримка з боку держави щодо стимулювання розвитку їх інноваційної діяльності. Нині спостерігаються тенденції до зменшення кількості підприємств, що займаються інноваційною діяльністю (у 2000 р. – 1705, 2014 р. – 1609, 2015 р. – 824, а у 2017 р. – 759), інноваційно активних підприємств, що впроваджують інновації (у 2000 р. – 1491, 2014 р. – 1208, 2015 р. – 723, а у 2017 р. – 672). Частка коштів іноземних інвесторів у фінансуванні інноваційної діяльності в Україні за останні сім років також зменшилась з 30% до 1,2 %.

З прийняттям Законів України «Про наукові парки», «Про освіту», «Про наукову та науково-технічну діяльність» бюджетні установи (заклади вищої освіти та наукові установи) отримали право спільно з інвесторами створювати суб'єкти господарювання з метою реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності. Однак, цими законами не передбачено доступного та зрозумілого механізму отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень.

Тобто, бюджетним установам (науковим установам, закладам вищої освіти) надано право вносити до статутного капіталу наукового парку або іншого суб'єкта підприємницької діяльності нематеріальні активи для подальшої їх комерціалізації, а прибуток від їх діяльності бюджетні установи отримати не можуть, оскільки є неприбутковими, а серед джерел їх власних

надходжень, передбачених статтею 13 Бюджетного кодексу України, відсутні кошти, що отримуються у вигляді дивідендів, розпорядження частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств.

Важливою новизною проєкту акта також є доповнення статті 29, яке дозволить включення до власних надходжень бюджетних установ (закладів вищої освіти та наукових установ) коштів, отриманих у вигляді дивідендів, розпорядження частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств та можливості їх використання для організації їх статутної діяльності.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується надати можливість бюджетним установам зараховувати до спеціального фонду державного бюджету власні надходження у вигляді дивідендів (доходу) від внесення нематеріальних активів, виключні майнові права на які належать бюджетній установі, до статутних капіталів господарських товариств.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України (фінансово-економічні розрахунки додаються).

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта матиме виключно позитивні впливи на ключові інтереси заінтересованих сторін, що викладено у Додатку.

Проєкт акта стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому його буде надіслано на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Громадське обговорення проєкту акта проводилося завдяки розміщенню проєкту Закону на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта не матиме впливу на:

розвиток регіонів (підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, врахування потреб регіонів, наявність специфічного чи непропорційного впливу на окремі регіони тощо);

ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо);

громадське здоров'я (покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення тощо);

екологію та навколишнє природне середовище (збільшення чи зменшення обсягу використання відповідних природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, земель, у тому числі утвореними відходами, підвищення чи зниження рівня безпеки техногенного та природного характеру тощо).

Реалізація проєкту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ» дасть змогу отримати позитивні результати у:

підвищенні ефективності вкладених бюджетних коштів у науково-технічні дослідження та інноваційну діяльність;

збільшенні обсягу інвестицій в основний капітал суб'єктів інноваційної діяльності;

підвищенні частки інноваційно активних підприємств у реальному секторі економіки;

збільшенні частки інноваційної продукції в прирості валового внутрішнього продукту.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною регуляторною службою України, а також отримання висновку Міністерства юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проєкт акта не містить норми, що зачіпають права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та положення, які містять ознаки дискримінації.

У проєкті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

9. Підстави розроблення проєкту акта

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ» розроблено Міністерством освіти і науки на виконання пункту 63 Плану пріоритетних дій Уряду на 2019 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1106-р.

Міністр освіти і науки України



Ганна НОВОСАД

« ____ » _____ 2020 року

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту Закону України

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ»

1. На сьогодні українські заклади вищої освіти та наукові установи не мають можливості розпоряджатись власними надходженнями від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень. Пропонується створити сприятливі умови для участі бюджетних установ у реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності за пріоритетними напрямками інноваційної діяльності та розбудови національної інноваційної екосистеми. Дозволити бюджетним установам зараховувати до спеціального фонду державного бюджету власні надходження у вигляді дивідендів (доходу) від внесення нематеріальних активів, виключні майнові права на які належать бюджетній установі, до статутних капіталів господарських товариств.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний вплив на ключовий інтерес		Пояснення
		Коротко-строковий вплив (до року)	Середньо-строковий вплив (більше року)	
Заклади вищої освіти (ЗВО) та наукові установи (НУ)	Отримати дохід	Позитивний	Позитивний	Дозволяється зарахування до власних надходжень бюджетних установ (ЗВО, НУ) коштів, отриманих від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності (винахід, корисна модель, промисловий зразок) та результатів наукових досліджень, що не було визначено раніше, а це сприятиме покращенню фінансової автономії 1052 ЗВО та 183 НУ.
	Підвищення рівня праці оплати працівників наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності	Позитивний	Позитивний	Шляхом зазначених змін створюються умови ЗВО та НУ для встановлення надбавок до зарплати працівникам, задіяним у науковій, науково-технічній та інноваційній діяльності, за рахунок додатково отриманих дивідендів (доходу) від внесення нематеріальних активів (винаходи, корисні моделі, промислові зразки, програмне забезпечення обчислювальної техніки) до статутних капіталів господарських товариств.
Наукові парки (НП)	Отримати дохід	Нейтральний	Позитивний	Збільшення власних надходжень ЗВО та НУ дозволить більше коштів виділяти на діяльність НП, які в такий спосіб матимуть додаткові ресурси, що вплине на збільшення продукування якісних інновацій 28 науковими парками, ринковий попит на які сприятиме зростанню доходів НП.
Інвестори, які реалізують проекти зі створення інноваційної продукції спільно з НУ або ЗВО	Отримати дохід	Позитивний	Позитивний	Вилучаються зі складу загального фонду державного бюджету дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є нематеріальні активи, виключні майнові права на які належать бюджетній установі, що збільшить інвестиційну привабливість та доходи інвесторів.

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ ДО ПРОЄКТА

Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ»

Рівень бюджету

Державний бюджет України

Початок реалізації проєкту, період, необхідний для його реалізації

2020 рік

Аналіз проблеми

Заклади вищої освіти (ЗВО), наукові установи (НУ) й досі не виступають ефективним інструментом впливу на розвиток інноваційних процесів.

Крім того, з прийняттям Законів України «Про наукові парки», «Про вищу освіту», «Про наукову та науково-технічну діяльність» бюджетні установи (ЗВО та НУ) отримали право спільно з інвесторами створювати суб'єкти господарювання з метою реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності. Разом з цим, законами не передбачено простого та зрозумілого механізму отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень. Відсутність можливості зараховувати до складу інших джерел власних надходжень бюджетних установ дивідендів (доходу), нарахованого на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є нематеріальні активи, виключні майнові права на які належать бюджетній установі, обмежують фінансову автономію ЗВО. Як наслідок, інноваційна інфраструктура, яка створена на базі бюджетних установ (ЗВО та НУ), розвивається повільно, що є не припустимим при темпах змін, які відбуваються у світі. Інновації в Україні мають ще низьку якість та майже не виходять на ринок.

На сьогодні існує низка проблем, які потребують вирішення:

складність взаємодії між ЗВО і НУ та науковими парками в частині налагодження ефективної співпраці з метою реалізації стратегічних цілей;

відсутність у наукового парку власної інфраструктури та складність з орендою приміщення, обладнанням тощо;

не конкретизовано участь ЗВО та НУ в процесі комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок;

відсутня можливість розпорядження бюджетними установами (ЗВО та НУ) прибутком від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень на організацію їх основної діяльності.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

Визначення альтернативних способів.

Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.

Окреслена проблема залишитися і бюджетні установи (ЗВО та НУ) не виступатимуть ефективними учасниками впливу на розвиток інноваційних процесів.

Альтернатива 2. Прийняття проекту акта.

Сприятиме створенню простого, зрозумілого та ефективного механізму отримання прибутку для бюджетних установ від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності, результатів наукових досліджень.

Шляхи реалізації проекту акта та очікувані результати реалізації проекту

1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Альтернатива 1. Витрати, пов'язані із обробкою звернень щодо пошуку фінансової підтримки на функціонування інноваційної інфраструктури, яку створено на базі ЗВО та НУ, що належать до сфери управління МОН, та пошуком державної допомоги на розбудову інноваційної інфраструктури. За оцінками на це витрачається щонайменше 30 год. робочого часу в місяць працівників центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері інноваційної діяльності та трансферу (передачі) технологій, що призводить до річних втрат у розмірі не менше 9360 грн. Заявник, в свою чергу, витрачає на підготовку та доопрацювання документів приблизно 460 год.

Через відсутність у бюджетних установ (ЗВО та НУ) дієвого механізму отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності і результатів наукових досліджень та використання його для організації їх основної діяльності, зокрема для розвитку інноваційної інфраструктури всередині закладу (на місцях) виникає втрачена вигода.

Альтернатива 2. Витрати, пов'язані із пошуком фінансової підтримки на функціонування інноваційної інфраструктури, яку створено на базі ЗВО та НУ, що належать до сфери управління МОН зменшаться на 100 % (тобто щонайменше на 9360 грн).

Розрахунок

Витрати часу: Пошук фінансової підтримки на функціонування інноваційної інфраструктури та підготовка відповіді працівником МОН займає близько 30 год. на місяць, а саме: зустріч із заявником, проведення перемовин із потенційними міжнародними партнерами-донорами та вітчизняними суб'єктами господарювання щодо надання фінансової підтримки для розвитку інноваційної інфраструктури на базі визначеного ЗВО або НУ – 18 год., у разі запиту на додаткову інформацію щодо майбутніх витрат, розробки та уточнення кошторису, проведення додаткових консультацій зі стейкхолдерами тощо, строк підготовки відповіді заявнику збільшується щонайменше на 12 год.

Відправлення документів поштовим зв'язком – 2 год.

Надсилання документів поштовим зв'язком – 7 днів (56 год.).

Перевірка документів співробітником МОН – 1,5 год.

Підготовка матеріалів та організація зустрічі представником МОН з потенційними інвесторами – 5 год.

Підготовка заявником додаткових документів та розрахунків для потенційних інвесторів – 12 днів (288 год.).

Повторне відправлення поштовим зв'язком – 2 год.

Надсилання повторно документів поштовим зв'язком – 7 днів (56 год.).

Повторна перевірка документів працівником МОН – 1,5 год.

Прийняття рішення про фінансування – 1 год.

Повернення погоджених документів заявникові – 1 год.

Надсилання офіційної відповіді заявнику поштовим зв'язком – 7 днів (56 год.).

Загальні витрати часу – **490 год.**, з них заявник витрачає – 21,5 днів (172 год.) на відправлення + 288 год. на підготовку та доопрацювання (у загальному **460 год.**); МОН – **10 год.**

Крім того, у місяць прогнозовано може надходити 1 звернення до МОН, на розгляд якого витратиться приблизно 8 год. На узгодження відповіді по ньому та відправлення адресатові витрачається ще 12 год., тобто у сумі щомісячно витратиться **20 год.**

У загальному на розгляд звернень МОН витрачає **30 год.** у місяць.

Витрати коштів: Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 (із внесеними змінами і доповненнями), наказу МОН України від 26 вересня 2005 р. № 557 (із внесеними змінами і доповненнями), посадовий оклад спеціаліста становить 4173 грн. Робочий тиждень – не більше 40 год., відповідно у місяць – не більше 160 год.

Отже, вартість 1 год. роботи спеціаліста становить приблизно 26 грн (4173/160), відповідно сума витрат на місяць – 26 грн x 30 год. = 780 грн, а у рік – 9360 грн. Планується зменшити витрати на 100%. Довідково: середньомісячна зарплата в Україні 10727 грн (<https://index.minfin.com.ua/ua/labour/salary/average/>). Сума витрат заявника становитиме: $21 \times 8 = 168$ год. на місяць; $10727:168 \times 460 = 29\ 371,55$ грн.

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ» (далі – проект Закону України) забезпечить досягнення очікуваних результатів Плану пріоритетних дій Уряду на 2019 р., затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1106-р.; Плану заходів з реалізації Концепції реформування державної політики в інноваційній сфері на 2015-2019 рр., затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 червня 2015 р. № 575-р.; Стратегії розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 р., схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 р. № 526-р.

Проект Закону України відповідає цілям та пріоритетам Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 і схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ, зокрема, цілі 1.5. «Українські вчені мають належні умови для досліджень та інтегровані у світовий науковий простір», де задекларовано створення умов «для широкого доступу громадян, бізнесу, державних структур до результатів наукових досліджень та розробок, для можливості оцінити їх якість»; цілям та пріоритетам Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 р., затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275-р., зокрема цілі І. «Економічне зростання», досягнення якої передбачається шляхом розвитку інновацій та проведенням реформи у сфері інтелектуальної власності.

Регуляторна дія акта поширюється на підприємства, установи та організації (серед яких найчисленнішу групу становлять ЗВО та НУ, що здійснюють наукові дослідження і розробки): 950 організацій, які за даними Держстату упродовж 2018 року виконували НДДКР, 48,1% з яких (457 установ) відносилися до державного сектору економіки (зокрема, наукові інститути НАН України та національних галузевих академій наук України), 37,0% (351 організація) – суб'єкти підприємницької діяльності, 14,9% (142 суб'єкти господарювання) – заклади вищої освіти; 777 підприємств, які за даними Держстату упродовж 2018 року займалися інноваційною діяльністю (становить 16,4% обстежених промислових підприємств) та 28 зареєстрованих наукових парків.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян, іноземців та осіб без громадянства (працівників ЗВО та НУ).

Альтернатива 1. Витрати часу та коштів на пошук фінансування та можливостей комерціалізувати результати наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок у розмірі не менше **29 371,55 грн.**

Альтернатива 2. Витрати працівників ЗВО та НУ зменшаться, оскільки наукові працівники, які займаються створенням результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок, а також особи, які працюють над виконанням інноваційних проєктів зможуть витратити більше часу на створення інноваційного продукту, а не на пошук додаткових ресурсів для розвитку інноваційної інфраструктури. Не потрібно буде витратити час та кошти на пошук джерел фінансування; витрати зменшаться на 100% (тобто щонайменше на **29 371,55 грн.**)

3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Альтернатива 1. Проблема залишається невирішеною. Відсутність змін до Закону буде перешкодою для ефективного функціонування, як бюджетних установ (ЗВО та НУ), так і суб'єктів господарювання, створених на їх базі (зокрема, наукових парків) та здійснення

комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок. Оціночно бюджетні установи (ЗВО та НУ), на базі яких створено інноваційну інфраструктуру, втрачають щорічно близько **860 тис. грн** дивідендів від комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок.

Альтернатива 2. Зникне втрачена вигода; скоротяться витрати часу та коштів на налагодження взаємодії між бюджетними установами та науковими парками (створеними на їх базі) щодо оренди приміщення, закупки нового обладнання, пошуку джерел фінансування тощо. Бюджетні установи (ЗВО та НУ) матимуть простий, зрозумілий та ефективний механізм отримання прибутку від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності і результатів наукових досліджень, а також використання отриманих дивідендів на організацію їх статутної діяльності, зокрема розвитку інноваційної інфраструктури.

Розрахунок

Оціночно, чистий прибуток наукового парку за рік складає **4300,0 тис. грн**. Чистий прибуток підлягає розподілу між усіма його засновниками у пропорційному відношенні відповідно до їх частки у статутному капіталі. Наприклад, засновниками Корпорації «Науковий парк Київський університет імені Тараса Шевченка» виступають п'ять бюджетних установ (КНУ імені Тараса Шевченка, Національний університет харчових технологій, Інститут біохімії імені В. О. Палладіна, Інститут органічної хімії, Інститут проблем матеріалознавства ім. І. М. Францевича). У випадку, якщо участь засновників у створенні інноваційного продукту була однаковою, тоді дивіденди кожного із засновників становитимуть – **860, 0 тис. грн**.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

При виборі Альтернативи 1 проблема існуватиме і надалі. Сукупні витрати за рік працівників центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері інноваційної діяльності та трансферу (передачі) технологій складатимуть щонайменше 9360 грн (26 грн x 30 год. x 12 місяців)¹. Витрати часу бюджетної установи (ЗВО / НУ) – 460 год. (10727 грн: 168 год. на місяць x 460 год. = 29 371,55 грн). Також у бюджетних установах виникає втрачена вигода² у розмірі щонайменше 860,0 тис. грн. Разом втрати бюджетної установи складатимуть 860 000 грн + 29 371, 55 грн = 889 371,55 грн.

Відсутність змін до Закону буде перешкодою для ефективного здійснення бюджетними установами (ЗВО та НУ) їх інноваційної діяльності.

Прийняття регуляторного акта (Альтернатива 2) усуне недоліки та прогалини у законодавчому регулюванні, призведе до зменшення витрат щонайменше у розмірі 29 371,55 грн та забезпечить бюджетним установам (ЗВО та НУ) отримання додаткових коштів у вигляді дивідендів, розпорядження частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств та можливість їх використання для організації їх основної діяльності. Альтернатива 2 повністю відповідає потребам у вирішенні наявних проблем.

Прийняття акта сприятиме впровадженню значних змін у здійсненні бюджетними установами інноваційної діяльності, зокрема комерціалізації результатів наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок. Реалізація проекту акта не потребує відкриття нової бюджетної програми.

¹ Витрати з державного бюджету на оплату праці представника центрального органу виконавчої влади на опрацювання 1 звернення на рік. Потрібно враховувати, що таких звернень на рік надходить більше 1.

² Оціночно, чистий прибуток наукового парку за рік складає 4300,0 тис. грн. Чистий прибуток підлягає розподілу між усіма його засновниками у пропорційному відношенні відповідно до їх частки у статутному капіталі. Наприклад, засновниками Корпорації «Науковий парк Київський університет імені Тараса Шевченка» виступають п'ять бюджетних установ (КНУ імені Тараса Шевченка, Національний університет харчових технологій, Інститут біохімії імені В. О. Палладіна, Інститут органічної хімії, Інститут проблем матеріалознавства ім. І. М. Францевича). У випадку, якщо участь засновників у створенні інноваційного продукту була однаковою, тоді чистий прибуток кожного із засновників становитиме - 860, 0 тис. грн.

Зведені фінансово-економічні розрахунки³

(тис. грн)

Показники	2020 рік		
	загальний фонд	спеціальний фонд	усього
1. Витрати бюджету згідно з проектом акта, усього (підпункт.1.1 + підпункт.1.2)	- 262,08 ⁴	-	- 262,08
у тому числі:			
1.1. Збільшення витрат (+), усього	-	-	-
з них: за бюджетними програмами (КПКВК або ТПКВКМБ/ТКВБМС) та напрямками використання	-	-	-
.....	-	-	-
1.2. Зменшення витрат (-), усього	- 262,08	-	- 262,08
з них: за бюджетними програмами (КПКВК або ТПКВКМБ/ТКВБМС) та напрямками використання			
2201160 Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики	-	-	-
2201000 Апарат Міністерства освіти і науки України	- 262,08	-	- 262,08
.....	-	-	-
2. Надходження до бюджету згідно з проектом акта, усього (підпункт 2.1 + підпункт 2.2)	-	+ 24 902,36 ⁵	+ 24 902,36
у тому числі:	-	-	-
2.1. Збільшення надходжень (+), усього	-	+ 24 902,36	+ 24 902,36
з них за видами: 25000000 Власні надходження бюджетних установ	-	+ 24 902,36	+ 24 902,36
2.2. Зменшення надходжень (-), усього	-	-	-
з них за видами: 25000000 Власні надходження бюджетних установ	-	-	-

³ Розрахунки наведені для 28 зареєстрованих наукових парків: наведені прогностичні розрахунки на основі оціночних показників не враховують кількість засновників суб'єкта господарювання. Розраховано виходячи із припущення, що один ЗВО чи НУ є в числі засновників суб'єкта господарювання;

⁴ 9,36 тис. грн x 28 = 262,08 тис. грн;

⁵ 889,37 тис. грн x 28 = 24 902,36 тис. грн (860,0 тис. грн + 29,37 тис. грн = 889,37 тис. грн).

3. Витрати бюджету згідно з проектом акта, які враховані у бюджеті, усього	-	-	-
з них: за бюджетними програмами (КПКВК або ТПКВКМБ/ ТКВКБМС) та напрямками використання	-	-	-
.....	-	-	-
4. Надходження бюджету згідно з проектом акта, які враховані у бюджеті, усього	-	-	-
з них за видами:	-	-	-
5. Загальна сума додаткових бюджетних коштів, необхідна згідно з проектом акта (пункт 1 - пункт 2 - пункт 3 - пункт 4)	- 262,08	- 24 902,36	- 25 164,44
6. Джерела покриття загальної суми додаткових бюджетних коштів (пункт 5), необхідних згідно з проектом акта, усього (підпункт 6.1 + підпункт 6.2)	- 262,08	- 24 902,36	- 25 164,44
у тому числі за рахунок:	-	-	-
6.1. Зменшення витрат бюджету (-), усього	- 262,08		- 262,08
з них: за бюджетними програмами (КПКВК або ТПКВКМБ/ ТКВКБМС) та напрямками використання 2201000 Апарат Міністерства освіти і науки України	- 262,08		- 262,08
2201160 Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III і IV рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики			
Збільшення надходжень бюджету (+), усього	-	+ 24 902,36	+ 24 902,36
з них за видами: 25000000 Власні надходження бюджетних установ	-	+ 24 902,36	+ 24 902,36

Генеральний директор
Директорату інновацій та трансферу технологій

 Дар'я ЧАЙКА

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту регуляторного акта – проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ»

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ» оприлюднено 27 грудня 2019 року у підрозділі «Громадське обговорення» розділу «Консультації з громадськістю» та у розділі «Регуляторна політика» офіційного веб-сайту МОН (www.mon.gov.ua).

Очікується, що результатом реалізації проекту акта стане створення сприятливих умов для реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності; підвищення ефективності вкладених бюджетних коштів у науково-технічні дослідження; збільшення обсягу інвестицій в основний капітал; підвищення частки інноваційно активних підприємств у реальному секторі економіки; збільшення частки інноваційної продукції в прирості валового внутрішнього продукту.

Основною метою державного регулювання є вдосконалення механізму державної підтримки інноваційної діяльності суб'єктів господарювання (бюджетних установ, організацій та підприємств) за пріоритетними напрямками інноваційної діяльності.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються в письмовому вигляді та електронною поштою протягом місяця за адресами:

Міністерство освіти і науки України, проспект Перемоги, 10, м. Київ, 01135;

e-mail: kharina@mon.gov.ua, Харіна Олена Олегівна;

тел.: (044) 287-82-17.

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011;

e-mail: inform@dkrp.gov.ua.



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
НАКАЗ

м. Київ

16 01 20 20 р.

№ 57

Про внесення змін до Плану діяльності
Міністерства освіти і науки України
та центральних органів виконавчої влади,
діяльність яких спрямовується та координується
Кабінетом Міністрів України через Міністра
освіти і науки України, з підготовки проектів
регуляторних актів на 2020 рік

На виконання частин третьої та четвертої статті 7 Закону України «Про
засади державної політики у сфері господарської діяльності»

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 27.11.2019 № 1486, зміни, що додаються.

2. Департаменту забезпечення документообігу, контролю та інформаційних технологій (Єрко І.) внести відповідні відмітки в архівні справи.

3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

Ганна НОВОСАД

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства освіти і науки України
від _____ 2020 № _____

Зміни до Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік

Доповнити План діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 27.11.2019 р. № 1486, пунктами 10 та 11 такого змісту:

№ з/п	Назва проекту регуляторного акта	Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта	Строк підготовки регуляторного акту	Назва структурного підрозділу (ЦОВВ та їх структурного підрозділу), що розроблятимуть регуляторний акт
1	2	3	4	5
10	Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ»	Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 р. № 526-р, з метою створення сприятливих умов для участі бюджетних установ у реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності за пріоритетними напрямками інноваційної діяльності.	31 березня 2020	Директорат інновацій та трансферу технологій
11	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку	Визначення порядку проведення конкурсного відбору наукових та науково-технічних проєктів закладів	31 березня 2020	Директорат інновацій та трансферу технологій

	конкурсного наукових та технічних проєктів закладів вищої освіти, наукових установ, суб'єктів малого і середнього підприємництва»	вищої освіти, наукових установ, суб'єктів малого і середнього підприємництва, інноваційної діяльності, підвищення спроможності та ефективності українських організацій брати участь у конкурсах програми «Горизонт 2020».	
--	---	---	--

Генеральний директор директорату інновацій та трансферу технологій



Дар'я ЧАЙКА



ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ ПРОЄКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ ЩОДО СТИМУЛЮВАННЯ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ БЮДЖЕТНИХ УСТАНОВ»

Опубліковано 27 грудня 2019 року в 15:26



Facebook




Twitter



LinkedIn



Google+

Міністерство освіти і науки України пропонує для громадського обговорення  проєкт Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ».

ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ

 Надрукувати

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ» розроблено Міністерством освіти і науки відповідно до абзацу 1 пункту 5 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, на виконання пункту 63 Плану пріоритетних дій Уряду на 2019 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1106-р, з метою вдосконалення механізму державної підтримки інноваційної діяльності суб'єктів господарювання (бюджетних установ, організацій та підприємств) за пріоритетними напрямками інноваційної діяльності та створення сприятливих умов для реалізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності; підвищення ефективності вкладених бюджетних коштів у науково-технічні дослідження; збільшення обсягу інвестицій в основний капітал; підвищення частки інноваційно активних підприємств у реальному секторі економіки; збільшення частки інноваційної продукції в прирості валового внутрішнього продукту. Проєкт акта відповідає цілям та пріоритетам Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 і схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 р. зокрема, цілі 1.5. «Українські вчені мають належні умови для досліджень та інтегровані у світовий науковий простір», де задекларовано створення умов «для широкого доступу громадян, бізнесу, державних структур до результатів наукових досліджень та розробок, для можливості оцінити їх якість».

Зауваження та пропозиції до проєкту приймаються в письмовому вигляді та електронною поштою до **24 січня 2020 року** за адресами:

Міністерство освіти і науки України, проспект Перемоги, 10, м. Київ, 01135;

e-mail: kharina@mon.gov.ua, Харіна Олена Олегівна;

Тел.: (044) 267-82-17.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання інноваційної діяльності бюджетних установ»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Бюджетний кодекс України Стаття 13. Складові частини бюджету		
<p>... 4. Власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету. Власні надходження бюджетних установ поділяються на такі групи: перша група – надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно із законодавством; друга група – інші джерела власних надходжень бюджетних установ. У складі першої групи виділяються такі підгрупи: підгрупа 1 – плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю; підгрупа 2 – надходження бюджетних установ від додаткової (господарської) діяльності; підгрупа 3 – плата за оренду майна бюджетних установ, що здійснюється відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна»;</p>	<p>... 4. Власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету. Власні надходження бюджетних установ поділяються на такі групи: перша група – надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно із законодавством; друга група – інші джерела власних надходжень бюджетних установ. У складі першої групи виділяються такі підгрупи: підгрупа 1 – плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю; підгрупа 2 – надходження бюджетних установ від додаткової (господарської) діяльності; підгрупа 3 – плата за оренду майна бюджетних установ, що здійснюється відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна»;</p>	<p>Пропонується надати можливість бюджетним установам зараховувати до спеціального фонду бюджету власні надходження у вигляді дивідендів (доходу) від внесень нематеріальних активів, виключні майнові права на які належать бюджетній установі, до статутних капіталів господарських товариств. Таким чином, бюджетні установи (заклади вищої освіти та наукові установи), які отримали право спільно з інвесторами створювати суб'єкти господарювання з метою реалізації наукової, науково-</p>

<p>підгрупа 4 – надходження бюджетних установ від реалізації в установленому порядку майна (крім нерухомого майна).</p> <p>У складі другої групи виділяються такі підгрупи:</p> <p>підгрупа 1 - благодійні внески, гранти та дарунки;</p> <p>підгрупа 2 - надходження, що отримують бюджетні установи від підприємств, організацій, фізичних осіб та від інших бюджетних установ для виконання цільових заходів, у тому числі заходів з відчуження земельних ділянок та розміщення потреб землевласників на них інших об'єктів нерухомого майна, що перебувають у приватній власності фізичних або юридичних осіб;</p> <p>підгрупа 3 - надходження, що отримують державні і комунальні заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право; кошти, що отримують державні і комунальні заклади фахової передвищої та вищої освіти, наукові установи та заклади культури як відсотки, нараховані на залишок коштів на поточних рахунках, відкритих у банках державного сектору для розміщення власних надходжень, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти;</p>	<p>від реалізації в установленому порядку майна (крім нерухомого майна).</p> <p>У складі другої групи виділяються такі підгрупи:</p> <p>підгрупа 1 - благодійні внески, гранти та дарунки;</p> <p>підгрупа 2 - надходження, що отримують бюджетні установи від підприємств, організацій, фізичних осіб та від інших бюджетних установ для виконання цільових заходів, у тому числі заходів з відчуження для суспільних потреб земельних ділянок та розміщення на них інших об'єктів нерухомого майна, що перебувають у приватній власності фізичних або юридичних осіб;</p> <p>підгрупа 3 - надходження, що отримують державні і комунальні заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам законом надано відповідне право; кошти, що отримують державні і комунальні заклади фахової передвищої та вищої освіти, наукові установи та заклади культури як відсотки, нараховані на залишок коштів на поточних рахунках, відкритих у банках державного сектору для розміщення власних надходжень, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти;</p>	<p>технічної та інноваційної діяльності зможуть отримувати прибуток від комерціалізації об'єктів інтелектуальної власності та результатів наукових досліджень.</p> <p>Внесення зазначених доповнень до Бюджетного кодексу України дозволить вдосконалити механізм державної підтримки інноваційної діяльності суб'єктів господарювання, зокрема бюджетних установ, за пріоритетними напрямками інноваційної діяльності.</p>
---	--	---

<p>основною діяльністю, благодійні внески та гранти;</p>	<p>підгрупа 4 – дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є нематеріальні активи, виключні майнові права на які належать бюджетній установі.</p>
<p>відсутня</p> <p>...</p>	<p>...</p>
<p>Власні надходження бюджетних установ використовуються (з урахуванням частини дев'ятої статті 51 цього Кодексу) на:</p> <p>покриття витрат, пов'язаних з організацією та наданням послуг, що надаються згідно з їх основною діяльністю (за рахунок надходжень підгрупи 1 першої групи);</p> <p>організацію додаткової (господарської) діяльності бюджетних установ (за рахунок надходжень підгрупи 2 першої групи);</p> <p>утримання, облаштування, ремонт та придбання майна бюджетних установ (за рахунок надходжень підгрупи 3 першої групи);</p>	<p>Власні надходження бюджетних установ використовуються (з урахуванням частини дев'ятої статті 51 цього Кодексу) на:</p> <p>покриття витрат, пов'язаних з організацією та наданням послуг, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю (за рахунок надходжень підгрупи 1 першої групи);</p> <p>організацію додаткової (господарської) діяльності бюджетних установ (за рахунок надходжень підгрупи 2 першої групи);</p> <p>утримання, облаштування, ремонт та придбання майна бюджетних установ (за рахунок надходжень підгрупи 3 першої групи);</p> <p>ремонт, модернізацію чи придбання нових необоротних активів та матеріальних цінностей, покриття витрат, пов'язаних з організацією збирання і транспортування відходів і брухту на підгрупі 4 першої групи);</p>
<p>ремонт, модернізацію чи придбання нових необоротних активів та матеріальних цінностей, покриття витрат, пов'язаних з організацією збирання і транспортування відходів і брухту на приймальні пункти (за рахунок надходжень підгрупи 4 першої групи);</p> <p>господарські потреби бюджетних установ, включаючи оплату комунальних послуг і енергоносіїв (за рахунок надходжень підгруп 1, 3, та</p>	<p>ремонт, модернізацію чи придбання нових необоротних активів та матеріальних цінностей, покриття витрат, пов'язаних з організацією збирання і транспортування відходів і брухту на приймальні пункти (за рахунок надходжень підгрупи 4 першої групи);</p> <p>господарські потреби бюджетних установ, включаючи оплату комунальних послуг і енергоносіїв (за рахунок надходжень підгруп 2 і 4 першої групи);</p> <p>організацію основної діяльності бюджетних установ (за рахунок надходжень підгруп 1, 3, та</p>

<p>2 і 4 першої групи); організацію основної діяльності бюджетних установ (за рахунок надходжень підгруп 1 та 3 другої групи); виконання відповідних цільових заходів (за рахунок надходжень підгрупи 2 другої групи).</p>	<p>4 другої групи); виконання відповідних цільових заходів (за рахунок надходжень підгрупи 2 другої групи).</p>	
<p>Стаття 29. Склад доходів Державного бюджету України</p>		
<p>2. До доходів загального фонду Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених пунктом 1 частини другої статті 67¹ цього Кодексу) належать:</p> <p>... 17) частина чистого прибутку (доходу) державних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до державного бюджету відповідно до закону, та дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність;</p> <p>...</p>	<p>2. До доходів загального фонду Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених пунктом 1 частини другої статті 67¹ цього Кодексу) належать:</p> <p>... 17)) частина чистого прибутку (доходу) державних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до державного бюджету відповідно до закону, та дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність (крім дивідендів (доходу), нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, визначених абзацом чотирнадцятим частини четвертої статті 13 цього кодексу);</p> <p>...</p>	<p>Доповнення пункту 17 частини другої статті 29 дозволяє включити до власних надходжень бюджетних установ (закладів вищої освіти та наукових установ) кошти, що були отримані у вигляді дивідендів; розпорядження частками (акціями) у статутних капіталах господарських товариств; використання вищезазначених надходжень для організації основної діяльності.</p>

Генеральний директор
директорату інновацій та
трансферу технологій



Дар'я Чайка

« ___ » _____ 2020 р.