

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-maіl: іnform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_р.

**Виконавчий комітет**

**Старовижівської селищної ради**

**Волинської області .**

вул. Незалежності, 52

смт. Стара Вижівка,

Старовижівсь район,

Волинська область, 44401

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення*

*проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон**) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула**проект рішення Старовижівської селищної ради Волинської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради», та документи, що надані до нього листом Старовижівської селищної ради від 28.12.2019 № 946/2.4/2-19.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та експертного висновку постійної комісії з питань освіти, культури, охорони здоров’я, соціального захисту населення, прав людини, законності, депутатської діяльності, етики, регламенту, регуляторної політики на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

 Відповідно до статті 34 Закону про благоустрій правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджується відповідними органами місцевого самоврядування.

 Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 18.12.2017 за №1529/31397(далі – Наказ №310).

 Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населеного пункту, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Наказу № 310.

Типові правила (Наказ №310) включають такі розділи:

1. Загальні положення.
2. Порядок здійснення благоустрою та утримання території об’єктів благоустрою.
3. Вимоги до впорядкування території підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів.
4. Вимоги до утримання зелених насаджень на об’єктах благоустрою – територіях загального користування.
5. Вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території.
6. Вимоги до санітарного очищення території.
7. Розміщення меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.
8. Порядок розміщення малих архітектурних форм.
9. Порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів.
10. Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території.

 Таким чином, структура, зміст та наповнення проекту Правил благоустрою не узгоджується з вимогами Закону про благоустрій та Наказом № 310, у зв’язку з чим, потребує доопрацювання.

 Проект правил пропонуємо привести у відповідність до Наказу № 310, та виключити визначення, які не стосуються правил благоустрою («утримання зелених насаджень» «утримання тварин», «вимоги до поводження з побутовими відходами та прибирання території», тощо).

 Крім цього, проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень (Розділ 18).

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов’язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема,  необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392-VI). Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб’єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій, правила не можуть передбачати обов’язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь - яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо з Проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, ордерів та погоджень.

Також пропонуємо привести у відповідність нумерацію розділів та підпунктів.

Підпункт 8.3 проекту Правил та Розділ 13 Визначення меж утримання територій, прилеглих до територій підприємств, установ, організацій, фізичних та юридичних осіб, необхідно привести у відповідність з Додатком до Типових правил благоустрою території населеного пункту (Наказу № 310).

Незрозуміла назва Розділу 21 «Відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення правил благоустрою території ***Летичівської*** селищної ради».

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення.*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу та відстеження регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі І «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, не проведено оцінку важливості проблеми, не визначено жодних даних у числовій та\або монетарній формах, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

В розділі ІІІ АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей», розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не визначив всі альтернативні способи (визначено тільки один алтернативний спосіб вирішення проблеми – прийняття регуляторного акта ), не проаналізував вигоди та витрати держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожних з них. Зокрема , в АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб’єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок не впровадження проекту рішення, так і в наслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає вирішенню проблеми, що потребує врегулювання, та чи будуть наслідки його застосування ефективним для її вирішення, не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Таким чином, у зв’язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення *усіх необхідних числових даних* та *розрахунків вигід та витрат*, які понесуть суб’єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, *не визначено та не доведено усіх альтернативних способів досягнення встановлених цілей*, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, зокрема *ефективність* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та *збалансованість* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Старовижівської селищної ради Волинської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради»у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими вище зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього **–** у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Старовижівської селищної ради Волинської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради» та аналізу його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

**Т.в.о. Голови Державної регуляторної**

**служби України                         Олег МІРОШНІЧЕНКО**

Cавчук 067 67 331 68