



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Петропавлівська селищна рада

вул. Героїв України, 53,
смт Петропавлівка,
Дніпропетровська область, 52700

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Петропавлівської селищної ради Петропавлівського району Дніпропетровської області «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Петропавлівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Петропавлівської селищної ради» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Петропавлівської селищної ради» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення розміру ставки збору за місця паркування транспортних засобів на території Петропавлівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення ставок транспортного податку на території Петропавлівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 5) та документи, що надані до них листом Петропавлівської селищної ради Петропавлівського району Дніпропетровської області від 17.02.2020 № 115.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, управління комунальною власністю та регуляторної діяльності, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1782/0/20-20 від 16.03.2020

Грек Катерина Анатоліївна

сп



Щодо проектів рішень в цілому

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Підпунктом 12.3.2 пункту 12 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, у проектах рішень 1 - 4 визначені не всі обов'язкові елементи податків, передбачені статтею 7 ПКУ, що не узгоджується з наведеними вище вимогами ПКУ.

Отже, пропонуємо у проектах рішень 1 - 4 визначити всі обов'язкові елементи податків, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати (пункт 293.2 статті 293 ПКУ).

Тобто, до повноважень відповідних місцевих рад віднесено встановлення фіксованих ставок податку для платників єдиного податку першої та другої груп.

Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлені ПКУ і не потребують встановлення місцевими радами.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Отже, зміст та наповнення проекту рішення 1 потребують приведення у відповідність до вимог ПКУ.

У зв'язку з цим, пропонуємо редакційно допрацювати положення проекту рішення 1 в частині посилання по тексту на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) ПКУ, якими вже встановлені відповідні норми.



Щодо проекту рішення 2

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Постанова № 483) ставки земельного податку встановлюються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 274 і 277 ПКУ і зазначаються десятковим дробом з трьома (у разі потреби чотирма) десятковими знаками після коми.

Таким чином, пропонуємо у проекті рішення 2, яким визначаються ставки земельного податку, врахувати вимоги Постанови № 483.

Пунктом 274.1 статті 274 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки

Пунктом 277.1 статті 277 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Таким чином, пропонуємо проект рішення 2 привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ та встановити ставки земельного податку у визначених ПКУ межах.

При визначенні пільг у додатку 2 до проекту рішення 1 пропонуємо врахувати вимоги статей 281, 282 ПКУ.

Щодо проекту рішення 3

Відповідно до Постанови № 483 ставки податку встановлюються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, пункту 266.2 статті 266 ПКУ і зазначаються десятковим дробом з трьома (у разі потреби чотирма) десятковими знаками після коми.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 3, яким визначаються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги Постанови № 483.

Щодо проекту рішення 4

Зміст проекту рішення 4 потребує приведення у відповідність до положення статті 268¹ ПКУ.



Щодо проекту рішення 5

З урахуванням вимог статті 1 Закону проект рішення 5 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених Законом процедур.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 - 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 4 (далі – АРВ), повідомляємо про формальність їх підготовки та відсутність у них усієї необхідної інформації та розрахунків, що не узгоджується з вимогами Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики. При цьому у разі оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно мають бути визначені витрати, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта, згідно з додатком 2 до Методики.

Однак, в АРВ до проектів рішень 1 - 4 відповідні розрахунки не проведені, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів підприємництва, не оцінені витрати, які вони понесуть внаслідок запровадження регулювання що, як наслідок унеможливорює визначення необхідності вирівнювання питомої вартості навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Петропавлівській селищній раді Петропавлівського району Дніпропетровської області привести проекти рішень «Про встановлення

розміру ставок єдиного податку на території Петропавлівської селищної ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Петропавлівської селищної ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Петропавлівської селищної ради» та «Про встановлення розміру ставки збору за місця паркування транспортних засобів на території Петропавлівської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторних впливів - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

