



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

**Управління комунальної власності
Калуської міської ради
Івано-Франківської області**
вул. Підвальна, 20, м. Калуш, Івано-
Франківська обл., 77300

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Калуської міської ради Івано-Франківської області «Про затвердження нормативно-правових актів щодо приватизації об'єктів комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Управління комунальної власності Калуської міської ради б/н.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань законності, депутатської діяльності та антикорупційної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити:

- Порядок падання орендарю згоди орендодавця комунального майна Калуської міської об'єднаної територіальної громади на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна;
- Порядок подання і розгляду заяв про включення об'єктів до переліку об'єктів комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади, що підлягають приватизації.

Згідно із преамбулою проект рішення розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про приватизацію державного і комунального майна».

Окрім наведених законодавчих актів, визначені питання регулюються, зокрема Законом України від 03.10.2019 № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду).

Державна регуляторна служба України

ВІХ №1940/0/20-20 від 25.03.2020

сп

Яцуцак Катерина Михайлівна



Одним із завдань Закону про оренду є регулювання організаційних відносин, пов'язаних з передачею в оренду майна, що перебуває в комунальній власності.

Згідно зі статтею 2 Закону про оренду законодавство України про оренду державного та комунального майна, майна, що належить Автономній Республіці Крим, складається з цього Закону, інших законодавчих актів. Передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Щодо Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна Калуської міської об'єднаної територіальної громади на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна (далі – проект Порядку 1)

Відповідно до частини другої статті 18 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень здійснюється в порядку, визначеному Фондом державного майна України або представницьким органом місцевого самоврядування.

Наказом Фонду державного майна України від 25.05.2018 № 686 затверджений Порядок надання орендарю згоди орендодавця державного майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого державного майна (далі - Наказ № 686), положення якого пропонуємо взяти за аналог при розробці проекту Порядку 1.

Пропонуємо визначити спосіб та форму повідомлення орендаря про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна з урахуванням вимог пункту 7 Порядку № 686.

Разом з цим у тексті проекту Порядку 1 пропонуємо зазначити конкретні терміни проходження відповідних етапів надання орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.

Щодо Порядку подання і розгляду заяв про включення об'єктів до переліку об'єктів комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади, що підлягають приватизації (далі – проект Порядку 2)

Відповідно до частини сьомої статті 11 Закону України «Про приватизацію державного та комунального майна» заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, подаються покупцями до органів приватизації територіальних громад і розглядаються ними в порядку, встановленому відповідними місцевими радами.

Водночас проект Порядку 2 не узгоджується з положеннями Закону про приватизацію, зокрема в такому.

1. Пункт 4 проекту Порядку 2 пропонуємо викласти з урахуванням вимог частини восьмої статті 11 Закону про приватизацію в частині встановлення терміну розгляду заяви та прийняття рішення щодо включення до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації.

2. Пункт 2 проекту Порядку 2, яким встановлюється необхідність подання додаткового переліку документів для заявників, які здійснили невід'ємні поліпшення орендованого нерухомого майна та претендують на включення об'єктів до переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу, пропонуємо виключити.

3. Закон України від 02.10.2012 № 5410-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо необхідності обов'язкового надання витягів та виписок з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» скасовує вимогу щодо обов'язкового подання суб'єктами господарювання органам державної влади паперових виписок, витягів з ЄДР. Органи влади отримують відомості з Реєстру через офіційний веб-сайт розпорядника Єдиного державного реєстру або шляхом доступу до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців у порядку, встановленому Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців». Тому, пункт 2 проекту Порядку 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог чинного законодавства України.

4. Пропонуємо проект Порядку 2 доповнити переліком підстав для відмови у включенні об'єктів до відповідного переліку об'єктів, що підлягають приватизації, взявши за аналог норми розділу V Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 22.05.2018 № 675.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Згідно з назвою АРВ він розроблений до проекту рішення «Про затвердження нормативно-правових актів щодо приватизації об'єктів комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади».

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок 1 та Порядок 2 (далі разом – проекти Порядків).

Згідно з пунктом 1 проекту Порядку 1 він розроблений з метою визначення процедури надання орендарю згоди орендодавця комунального майна Калуської міської об'єднаної територіальної громади на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.

Згідно з преамбулою проекту Порядку 2 він визначає процедуру подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, та прийняття рішення про приватизацію об'єктів комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади.

Таким чином, наведені акти, які пропонується затвердити єдиним рішенням, передбачають регулювання різних правовідносин.

У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність,



важливість та масштаб, не окреслив ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

При оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведені всі обов'язкові показники результативності регуляторного акта.

Звертаємо увагу, що розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, та Тесту малого підприємництва проведені з помилками.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Калуської міської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження нормативно-правових актів щодо приватизації об'єктів комунальної власності Калуської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МИРОШНИЧЕНКО

