



## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,  
278-82-906, E-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з  
ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

### Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад та територій надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води», розроблений на виконання завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-ІХ, щодо створення умов для розвитку підприємств житлово-комунального господарства.

Просимо опрацювати вказаний проект Закону в установлений термін.

Додатки:

1. Проект Закону України - на 1 арк;
2. Пояснювальна записка - на 4 арк;
3. Порівняльна таблиця - на 2 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу – на 9 арк;
5. Повідомлення про оприлюднення – на 2 арк.

**Заступник Міністра**

**Валентина МОСКАЛЕНКО**

Хоцянівська Н.В.  
Кравченко Н.О. тел. 207-1-711



МІНРЕГІОН  
№7/10.1/3868-20 від 04.03.2020

1653681



Підписано ЕЦП  
Москаленко Валентина Володимирівна  
04.03.2020 20:39

ПРОЕКТ

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

О. ГОНЧАРУК

“ ”

2020 р.

## **ЗАКОН УКРАЇНИ**

Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Пункт 137.5 статті 137 Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13 — 17, ст. 112) доповнити підпунктом “г” такого змісту:

“г) платників податку, які виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.”.

### ІІ. Прикінцеві положення

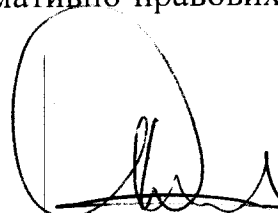
1. Цей Закон набирає чинності через шість місяців з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради  
України**



*Д. Шмигаль*

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту Закону України**

### **«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води»**

#### **1. Резюме**

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води» (далі - проект акта) розроблено на виконання завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ, щодо створення умов для розвитку підприємств житлово-комунального господарства.

Метою прийняття проекту акта є визначення особливостей оподаткування суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання.

#### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Протягом останніх років у житлово-комунальній сфері накопичено низку проблемних питань, у тому числі фінансово-економічного характеру, які потребують законодавчого вирішення.

У найгіршому стані наразі знаходиться сфера теплопостачання.

По-перше, суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання є найбільш енергозалежними.

По-друге, діяльність суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання обумовлена сезонним характером (реалізація теплової енергії здійснюється в опалювальний сезон).

Основними витратами підприємств теплопостачання є витрати на оплату спожитого природного газу (у структурі собівартості теплової енергії такі витрати становлять близько 80 відсотків).

При цьому однією із основних умов для виробника теплової енергії, що надає йому право придбавати природний газ, є досягнення станом на 23 число місяця, що передусе місяцю постачання природного газу, рівня розрахунків за газ – не нижче 90 відсотків.

Розрахунки за енергоносії підприємств теплопостачання здійснюються виключно через застосування механізму контрольованого розподілу їх виручки, встановленого постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 р. № 217 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки», що дозволяє щоденно та у найбільш повному обсязі забезпечити платежі за поточне споживання природного газу за рахунок коштів, отриманих від споживачів і, як наслідок, знизити ризик прострочення платежів з боку підприємств теплоенергетики.

При цьому зазначені підприємства фактично позбавлені можливості управляти своїми надходженнями за реалізовану теплову енергію, наданні комунальні послуги та не мають можливості в повному обсязі виконувати інші зобов'язання.

Не зважаючи на проведення платежів за природний газ через окреслений механізм, на початок опалювального сезону 2019/2020 років обсяг заборгованості підприємств теплопостачання за спожитий природний газ становив 26 млрд гривень, а обсяг штрафних санкцій перед постачальниками газу - 9,8 млрд. гривень.

Такі обсяги заборгованості за природний газ та штрафних санкцій не мають джерел для погашення.

Значні обсягів збитків (станом на 01.12.2019 – 5,64 млрд. грн) вказують на критичну ситуацію у сфері теплопостачання, що вимагає прийняття комплексних рішень щодо стабілізації фінансово-економічної діяльності суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

Враховуючи ситуацію, яка склалася сьогодні на підприємствах теплопостачання та з метою удосконалення системи державного регулювання суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках Урядом передбачено передачу прав з регулювання діяльності надавачів комунальних послуг на місцевий рівень (ціль 10.5. Програми діяльності Кабінету Міністрів України).

Однак це питання, на думку Мінрегіону, має вирішуватися одночасно з питанням стабілізації фінансово-економічного стану підприємств теплопостачання.

Тому Мінрегіоном напрацьовано комплекс рішень, практична реалізація яких вимагає внесення змін до деяких законів України.

Одним із таких рішень є визначення на законодавчому рівні особливостей оподаткування для суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом Закону пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, встановивши для суб'єктів господарювання, що виробляють, транспортують та/або постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води річний податковий (звітний) період для обчислення та сплати податку на прибуток.

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація цього проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта буде надіслано на погодження до Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерації роботодавців України, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Міжгалузевої асоціації «Укртеплокомуненерго».

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогноз впливу додається.

Проект акта не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

### **6. Прогноз впливу**

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

При цьому реалізація акта матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, громадян (споживачів теплової енергії та комунальних послуг).

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта буде надіслано на погодження до Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерства фінансів України, Міністерства енергетики та захисту довкілля, Антимонопольного комітету України, Державної регуляторної служби України.

До Міністерства юстиції України проект акта буде направлено для проведення правової експертизи після погодження із заінтересованими органами та заінтересованими сторонами.

#### **8. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ.

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр розвитку громад та  
територій України**



**Денис ШМИГАЛЬ**

\_\_\_\_\_ 2020 р.