



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Шалигинська селищна рада Глухівського району Сумської області

вул. 40 років Перемоги, 11, сел.
Шалигине, Глухівський район,
Сумська області, 41470

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Шалигинської селищної ради Глухівського району Сумської області «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб - підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Шалигинської селищної ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Шалигинської селищної ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 3), а також документи, що надані до них листом Шалигинської селищної ради Глухівського району Сумської області від 19.03.2020 № 237/04-20.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень 1-3

1. Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ. У свою чергу, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період



Державна регуляторна служба України

ВИХ №2339/0/20-20 від 21.04.2020

Юсупова Богдана Владиславівна



та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Водночас проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо.

1.1. Визначити у проектах рішень 1-3 усі обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті тощо) ПКУ, якими вже встановлені обов'язкові елементи для відповідного податку.

1.2. Проектом рішення 1 планується встановити фіксовані ставки єдиного податку: для першої групи платників єдиного податку – 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та для другої групи платників єдиного податку – 20% розміру мінімальної заробітної плати, на 1 січня податкового (звітного) року.

Водночас згідно з пунктом 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Разом з цим, розробником в аналізі регуляторного впливу, наданого до проекту рішення 1 не наведені обґрунтування максимальних розмірів ставок єдиного податку, а також алгоритм їх визначення. При цьому ставки єдиного податку визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

1.3. У додатку 1 до проекту рішення 2 планується встановити ставки податку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на об'єкт оподаткування (склади та сховища інші (код 1252.9.)), який відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ не є об'єктом оподаткування.

Так, відповідно до підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зокрема: будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств (підпункт «є»).

Зважаючи на зазначене, пропонуємо додаток 1 проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

1.4. Статтею 282 ПКУ встановлений перелік юридичних осіб, для яких можуть встановлюватись пільги щодо сплати земельного податку.

Статтею 283 ПКУ встановлений перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Отже, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог статей 282 та 283 ПКУ.

1.5. У преамбулі додатка 2 до проекту рішення 3 рекомендуємо цифри «2020» замінити на цифри «2021».

Враховуючи вищевказане, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-3

2. Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділах I АРВ до проектів рішень 1-3 розробником зазначено, що селищна рада приймає рішення 1-3 для проведення поточного ремонту доріг комунальної власності в сумі 403,4 тис. грн. Водночас зазначається, що згідно з прогнозом на 2021 рік очікуються надходження до бюджету громади кошти від сплати єдиного податку першої та другої групи в сумі 413,1 тис. грн, що становить 1,6% у структурі власних надходжень загального фонду; від земельного податку в сумі 363,0 тис. грн, що становить 1,4% у структурі надходжень загального фонду; від податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки в сумі 130,0 тис. грн, що становить 0,5% у структурі надходжень загального фонду.

Отже, для проведення поточного ремонту доріг комунальної власності в сумі 403,4 тис. грн очікуються надходження від сплати зазначених місцевих податків до бюджету громади в сумі 906,1 тис. гривень, що на 502,8 тис. гривень (або у 2,2 рази) більше від прогнозованого розміру зафіксованої цілі, яку планується досягти.

Крім того, у розділах I АРВ до проектів рішень 1-3 розробником визначені не проблеми, які необхідно розв'язати шляхом запланованих регулювань, а цілі запланованих регулювань, що у свою чергу не відповідає вимогам Методики.

У розділах V АРВ до проектів рішень 1-3 розробником не описаний механізм дії запропонованих регулювань з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації їх вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторних актів має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторних актів, тобто яким чином будуть діяти норми проектів рішень та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторними актами чинності.

Для запропонованих регулювань не розроблено коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1-3 вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Шалигинської селищної ради Глухівського району Сумської області «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб - підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Шалигинської селищної ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Шалигинської селищної ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» у



відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Богдана Юсупова 099 353 60 47

