



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № 02-26/1158 від 20.03.2020 р.

Білокуракинська селищна рада Луганської області

пл. Шевченка, 4,
смт Білокуракине,
Луганська область, 92200

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Білокуракинської селищної ради Луганської області «Про затвердження Правил благоустрою територій населених пунктів Білокуракинської селищної ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Білокуракинської селищної ради Луганської області від 20.03.2020 № 02-26/1158.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва та сфери послуг щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Білокуракинської селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою територій населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №2381/0/20-20 від 23.04.2020

Андреев Александр Александрович



У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Водночас запропонована редакція проекту Правил не узгоджується з положеннями Типових правил, зокрема в такому.

1. Пункт другий статті 34 Закону про благоустрій визначає перелік розділів, які повинні містити Правила благоустрою території населеного пункту.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів та додатків, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил привести у відповідність до вимог Типових правил.

2. Розділ 1 «Загальні положення» проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу 1 Типових правил.

3. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Пунктом другим статті 34 Закону про благоустрій визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою.

Отже, пропонуємо Розділ II «Визначення термінів» проекту Правил включити до складу розділу I у редакції, передбаченій пунктом 2 розділу I Типових правил.

4. Пункт 3.1 розділу III проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 1 розділу II Типових правил.

5. Пункти 3.32, 3.33 та 3.35 розділу III, пункти 7.3, 7.4 розділу VII, пункти 8.10 - 8.14 розділу VIII, частину другу пункту 9.2, пункт 9.7 розділу IX, пункт 10.4 розділу X проекту Правил пропонуємо вилучити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

6. У пункті 3.13 розділу III та пункті 9.1 розділу XI проекту Правил міститься посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнаються такими, що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджено ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно з наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального



господарства України від 23 квітня 2018 року № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому, пропонуємо виключити посилання на відповідні ДБН.

7. Пункт 4.4 розділу IV, пункт 5.5 розділу V, пункти 6.2, 6.3 розділу VI проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 4 розділу III, пункту 5 розділу IV, пункту 5 розділу V Типових правил.

8. Пропонуємо включити до проекту Правил розділ «Розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні», передбачений Типовими правилами та виключити розділи: XI «Вимоги щодо дотримання тиші в громадських місцях», XII «Вимоги щодо утримання тварин», XIII «Обмеження щодо паління тютюнових виробів», XIV «Відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою», XV «Відповідальність за порушення правил благоустрою», XVI «Порядок внесення змін та доповнень до правил благоустрою», XVII «Заключні положення», як такі, що не передбачені Типовими правилами.

9. Пунктом 8.11 розділу VIII проекту Правил передбачено проведення демонтажу самостійно розміщених малих архітектурних форм (далі – МАФ), тимчасових споруд (далі – ТС) та конструкцій, порядок демонтажу яких здійснюється відповідно до додатка 2 до проекту Правил.

Зазначаємо, що ні Закон про благоустрій, ні Типові правила не передбачають положень щодо демонтажу самовільно встановлених МАФ, ТС та конструкцій, тому пропонуємо виключити із проекту Правил додаток 2 разом з усіма передбаченими до нього додатками.

10. Пункти 3.1, 3.35 розділу III; 7.4 розділу VII; 8.11 розділу VIII проекту Правил містять посилання на необхідність наявності відповідних дозволів, договорів, погоджень тощо, наприклад: дозвіл на проведення земельних, будівельних, монтажних та інших робіт, погодження на встановлення технічних засобів регулювання дорожнього руху, дозвіл на спалювання сухої рослинності або опалого листя.

Натомість, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи викладене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, договорів, погоджень тощо.

Враховуючи наведене вище, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його структура, зміст та наповнення не відповідає вимогам Методики



проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, внаслідок впровадження проекту рішення.

Також, розробником АРВ не виконано розрахунків витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (М-Тест). Не проведено консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу проекту рішення на їх діяльність, не визначено детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Білокуракинської селищної ради Луганської області «Про затвердження Правил благоустрою територій населених пунктів Білокуракинської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

Андреев О.О.
050 201 77 05

