



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел/факс. (044) 254-56-73
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Коростенської міської ради
Житомирської області**
вул. Грушевського, 22, м. Коростень,
Житомирська область, 11500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Коростенської міської ради Житомирської області «Про затвердження змін до Порядку організації виїзної торгівлі та виставкової діяльності у м. Коростені і оплати за її провадження» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Коростенської міської ради Житомирської області від 10.04.2020 № 02-16-01/487.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку комісії з питань бюджету, економіки та комунальної власності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається внести зміни до пункту 2 «Умови розміщення об'єктів виїзної торгівлі» Порядку організації виїзної торгівлі та виставкової діяльності у м. Коростені і оплати за її провадження, та викласти його у новій редакції.

Статтею 14 Закону «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької



Державна регуляторна служба України
ВІХ №2631/0/20-20 від 07.05.2020

Галицький Володимир Сергійович



діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068), у пункті 1.11 якого передбачено встановлення органами місцевого самоврядування порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

У той же час, відповідно до пункту 30 Порядку провадження підприємницької діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку продовольчих товарів (затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833) продаж продовольчих товарів, готових до вживання, а також тих, що швидко псуються, інших продовольчих товарів (у тому числі овочів і фруктів) за межами торговельного приміщення (виїзна, виїзна торгівля) здійснюється із розміщенням тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» за умови дотримання встановлених для таких товарів температурного режиму зберігання і санітарних норм.

Враховуючи вищенаведене, на сьогодні чинним законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення порядків та правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, крім як під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Проектом рішення також передбачається норма щодо обов'язку укладення договору на вивіз сміття з КВГП (пункт 3.3.4 проекту рішення).

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Отже, законодавством не передбачено можливості встановлення органами місцевого самоврядування обов'язку укладення договорів на утримання та впорядкування територій громадянами, підприємствами, установами та організаціями.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Відповідно до вимог пункту 5 розділу 8 Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затверджених наказом Міністерства юстиції України 18.06.2015 № 1000/5, у тексті документа, підготовленого відповідно до документів інших установ або раніше виданих документів, зазначаються його реквізити. В той же час, проект рішення містить виключно назву документа, до якого пропонується внесення змін.

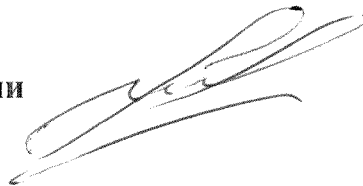
На офіційній веб-сторінці Коростенської міської ради (розділ «Економічний розвиток») розміщений додаток до рішення 7 сесії Коростенської міської ради VII скликання від 23.06.2016 № 248 «Порядок організації виїзної торгівлі та виставкової діяльності у м. Коростені та оплати за її провадження».

Зазначений додаток містить ознаки невідповідності вимогам чинного законодавства та суперечить принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону та прийнятий з порушенням вимог статті 34 Закону, оскільки його проект разом з аналізом регуляторного впливу не надходив до уповноваженого органу у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, для підготовки пропозицій щодо їх удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

У свою чергу зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Коростенської міської ради «Про затвердження змін до Порядку організації виїзної торгівлі та виставкової діяльності у м. Коростені і оплати за її провадження» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим, оскільки діюче рішення не узгоджується з вимогами чинного законодавства, зокрема з принципами державної регуляторної політики.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

