



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бобровицька міська рада Чернігівської області

вул. Лупицька, 4, м. Бобровиця,
Чернігівська обл., 17400

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

(далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про внесення змін до рішення двадцятої сесії міської ради сьомого скликання від 25.06.2019 № 818-20/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів на підвідомчій території Бобровицької міської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бобровицької міської ради Чернігівської області від 31.03.2020 № 03-10/658.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань містобудування, земельних відносин та охорони навколишнього середовища, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається внести зміни у додаток 3.2 (Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку) до рішення двадцятої сесії міської ради сьомого скликання від 25.06.2019 № 818-20/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів на підвідомчій території Бобровицької міської ради на 2020 рік». Пунктом 2 проекту рішення визначено, що рішення набирає чинності з 01 травня 2020 року.

У додатку до проекту рішення визначений перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового



кодексу України, із сплати земельного податку, який встановлюється на 2020 рік і вводиться в дію з 01 січня 2020 року.

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України (далі – БКУ) бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Отже, органи місцевого самоврядування, в рамках, визначених БКУ та ПКУ, мають до 15 липня кожного року прийняти та оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

У разі, якщо міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у встановлений термін не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності – зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми БКУ та ПКУ, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому

ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Отже, проект рішення не відповідає вимогам БКУ та ПКУ, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо можливості внесення змін до рішень, якими встановлювалися податки та збори на минулий бюджетний період.

Ураховуючи вищезазначене, проект рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про внесення змін до рішення двадцятої сесії міської ради сьомого скликання від 25.06.2019 № 818-20/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів на підвідомчій території Бобровицької міської ради на 2020 рік» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – з відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

