



УКРАЇНА  
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135  
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45  
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба України

Міністерством інфраструктури України на виконання пункту 5 доручення Прем'єр-міністра України від 18.10.2019 № 36399/0/1-19 розроблено та направляється для розгляду та погодження проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень на автомобільному транспорті (далі – проект Закону).

- Додаток: 1. Копія проекту Закону на 4 арк.  
2. Копія порівняльної таблиці до проекту Закону на 8 арк.  
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону на 9 арк.  
4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту Закону на 1 арк.

Міністр

Владислав КРИКЛІЙ

Роман ДУБАС 351 41 35

394699



№990/25/14-20 від 01.04.2020 на № від . . .



## **ЗАКОН УКРАЇНИ**

### **Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень на автомобільному транспорті**

---

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

І. Внести до Закону України «Про автомобільний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 32, ст. 273; 2009 р., № 10, ст. 137; 2013 р., № 19-20, ст. 188, № 48, ст. 682; 2014 р., № 8, ст. 88, № 28, ст. 935; 2015 р., № 23, ст. 158; 2016 р., № 4, ст. 44) такі зміни:

1. Статтю 1 доповнити з урахуванням алфавітного порядку новими абзацами виклавши їх у такій редакції:

«організатор перевезень – орган виконавчої влади який забезпечує організацію пасажирських перевезень на відповідному автобусному маршруті загального користування;

замовник послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування – виконавчий орган сільської, селищної, міської чи об'єднаної територіальної громади, який замовляє послуги з регулярних пасажирських перевезень на міському і приміському автобусному маршруті загального користування;».

2. Статтю 7 викласти у такій редакції:

«Стаття 7. Організація пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування

Організація пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування забезпечується відповідним організатором перевезень або замовником послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.

Організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є:

центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту – на міжнародних автобусних маршрутах загального користування, а також на міжміських і приміських

автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласні маршрути);

Рада міністрів Автономної Республіки Крим чи обласна державна адміністрація – на міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Автономної Республіки Крим, чи області, а також на автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території об'єднаної територіальної громади (внутрішньообласні маршрути);

виконавчий орган Київської міської державної адміністрації – на автобусному маршруті загального користування прямого сполучення місто Київ – міжнародний аеропорт «Бориспіль».

Замовником послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування є:

виконавчий орган міської, сільської, селищної ради відповідного населеного пункту або виконавчий орган місцевої ради об'єднаної територіальної громади – на автобусному маршруті загального користування, який проходять в межах населеного пункту;

виконавчий орган місцевої ради об'єднаної територіальної громади – на автобусному маршруті загального користування, який проходять між населеними пунктами в межах однієї об'єднаної територіальної громади (міський або приміський внутрішньообласний маршрут);

виконавчий орган міської ради відповідного обласного центру – на приміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування, початковим та/або кінцевим пунктом якого є обласний центр;

виконавчий орган міської ради міста обласного значення – на приміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування, початковим та/або кінцевим пунктом якого є місто обласного значення;

виконавчий орган міської ради відповідного районного центру – на приміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування початковим та/або кінцевим пунктом якого є районний центр (крім маршрутів, кінцевими пунктами яких є обласні центри та міста обласного значення);».

3. Статтю 35 доповнити частинами вісімнадцятою та дев'ятнадцятою такого змісту:



«На міських і приміських автобусних маршрутах загального користування, перевезення пасажирів повинно виконуватись автобусами класу I згідно з Правилами ЄЕК ООН 107-02(3), у тому числі пристосованими для перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, насамперед тих, які пересуваються в кріслах колісних, а також обладнаними пристроями зовнішнього звукового інформування пасажирів із порушенням зору про номер і кінцеву зупинку маршруту, звуковими та візуальними (текстовими) системами у салоні таких автобусів для інформування пасажирів із порушенням зору та слуху про зупинки, GPS-трекерами. Кількість рейсів, що здійснюються такими автобусами на маршруті, визначається Кабінетом Міністрів України.

Автомобільні перевізники, які здійснюють регулярні пасажирські перевезення на міжміських і міжнародних автобусних маршрутах загального користування, повинні забезпечувати перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення без дискримінації.».

#### 4. У статті 36:

частину шосту викласти у такій редакції:

«Власники автостанцій несуть відповідальність за якість та безпеку послуг, в тому числі їх доступність для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, що надаються автостанціями пасажирам та автомобільним перевізникам, технічний та санітарно-гігієнічний стан будівель, споруд, обладнання та території автостанції.»;

доповнити частиною сьомою такого змісту:

«Будівлі, у тому числі вбиральні та квиткові каси, споруди та територія автостанцій повинні відповідати вимогам доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, установленим державними будівельними нормами та мати підтверджуючий про це документ, виданий в установленому порядку.».

#### 5. Статтю 43 викласти у такій редакції:

«Стаття 43. Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування

Визначення автомобільного перевізника на міжміському внутрішньообласному та міжміському і приміському міжобласному автобусному маршруті загального користування здійснюється за зверненням автомобільного перевізника або органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування з пропозицією щодо надання послуг з регулярних пасажирських перевезень на відповідному автобусному маршруті загального користування, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Визначення автомобільного перевізника на міських та/або приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування здійснюється у відповідності до законодавства про публічні закупівлі.

Визначення автомобільного перевізника на міжнародному автобусному маршруті здійснюється у порядку, визначеному частиною третьою статті 56 цього Закону.».

6. Статтю 44 виключити.

7. Статтю 45 викласти у такій редакції:

«Стаття 45. Вимоги до автомобільних перевізників на автобусному маршруті загального користування

Автомобільні перевізники, які подали пропозицію щодо визначення їх для надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування повинні мати ліцензію на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування.».

8. Статтю 46 виключити.

II. Цей Закон набирає чинності через шість місяців з дня, наступного за днем його опублікування, крім пункту 3 розділу I цього Закону, який набирає чинності через рік після опублікування цього Закону.

Голова Верховної Ради  
України

Дмитро РАЗУМКОВ



## ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

### реалізації проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень на автомобільному транспорті на ключові інтереси заінтересованих сторін

#### 1. Короткий опис суті проєкту акта

Законопроєктом пропонується покласти повноваження щодо організації пасажирських перевезень в межах району на обласні державні адміністрації або об'єднані територіальні громади в залежності від виду сполучення автобусного маршруту загального користування.

Крім того, законопроєктом пропонується спростити доступ автомобільним перевізникам до ринку міжміських внутрішньообласних та міжміських міжобласних автобусних маршрутів загального користування, а на міських і приміських автобусних маршрутах запровадити проведення конкурсу за процедурою, встановленою законодавством про публічні закупівлі.

Також проєктом Закону передбачається встановити на міських і приміських автобусних маршрутах загального користування вимогу щодо наявності 50 відсотків автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення від запланованої кількості автобусів на маршруті.

#### 2. Прогноз впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін

| Заінтересова<br>на сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи<br>негативний) вплив на ключовий<br>інтерес із зазначенням<br>передбачуваної динаміки змін<br>основних показників<br>(у числовому<br>чи якісному вимірі) |   | Пояснення (чому саме реалізація акта<br>призведе до очікуваного впливу) |
|----------------------------|------------------|--|---|---|
|                            |                  | Короткостро<br>ковий вплив<br>(до року)  | Середньостроко<br>вий вплив<br>(після року) |   |



|   |   |                          |                          |  |
|---|---|--------------------------|--------------------------|--|
| <p>Громадяни (фізичні особи)</p>                          | <p>Забезпечення безперешкодного доступу до перевезень пільгових категорій громадян</p> <p>Розширення мережі автобусних маршрутів</p> <p>Забезпечення належної якості та доступності осіб з обмеженими можливостями та інших маломобільних груп населення до послуг з перевезення автомобільним транспортом</p> <p>Утворення нових робочих місць</p> <p>Здешевлення вартості проїзду для населення</p> | <p><u>Позитивний</u></p> | <p><u>Позитивний</u></p> | <p>Громадяни, які мають право на пільговий проїзд, отримують безперешкодний доступ до послуг з перевезення на міських і приміських автобусних маршрутах</p> <p>За рахунок спрощення доступу до ринку внутрішньообласних та міжобласних перевезень і відповідно збільшення кількості таких маршрутів, громадяни отримують можливість більш оперативно добиратися до запланованих населених пунктів</p> <p>Завдяки розвитку мережі автобусних маршрутів утвориться більше нових робочих місць в галузі автомобільного транспорту</p> <p>Більша кількість людей з інвалідністю та маломобільних груп населення отримують можливість пересуватись автобусами, обладнаними для перевезення таких осіб</p> |
| <p>Суб'єкти господарювання (перевізники, автостанції)</p> | <p>Розширення мережі автобусних маршрутів</p>   | <p><u>Позитивний</u></p> | <p><u>Позитивний</u></p> | <p>Завдяки спрощеній процедурі допуску до ринку внутрішньообласних та міжобласних маршрутів, збільшення кількості нових автобусних маршрутів та відповідно збільшення кількості перевезених пасажирів в автомобільних перевізників значно збільшиться</p>  |

|   |  |                   |                   |   |
|---|--|-------------------|-------------------|---|
|   | <p>Закупівля транспортних послуг органами місцевого самоврядування</p> <p>Збільшення кількості людей, які користуються послугами автостанцій</p>   |                   |                   | <p>прибуток за надання послуг з перевезення</p> <p>Стабільність в організації міських та приміських пасажирських перевезень та отримання стабільного прибутку за надання таких послуг. Належна оплата праці за перевезення пільгових категорій громадян.</p> <p>Отримання автостанціями більшого прибутку за надання автостанційних послуг пасажирам</p>  |
| <p>Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування</p> | <p>Закупівля транспортних послуг органами місцевого самоврядування</p> <p>Спрощення механізму надання права працювати автомобільним перевізникам на автобусних маршрутах загального користування</p> | <u>Позитивний</u> | <u>Позитивний</u> | <p>Стабільність в організації міських та приміських пасажирських перевезень. Належна послуга з перевезення пільгових категорій громадян автомобільним транспортом.</p> <p>Зменшення людських та часових затрат на організацію роботи щодо надання права на здійснення пасажирських перевезень автомобільним перевізникам. Оптимізація структури органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.</p> |

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень на автомобільному транспорті

| Зміст положення акта законодавства   | Зміст відповідного положення проекту акта   | Пояснення змін   |
|--|---|--|
| <p>Стаття 1. Визначення основних термінів</p> <p>У цьому Законі наведені терміни вживаються в такому значенні:</p> <p><b>Відсутня.</b></p> <p><b>Відсутня.</b></p>   | <p>Стаття 1. Визначення основних термінів</p> <p>У цьому Законі наведені терміни вживаються в такому значенні:</p> <p><b>організатор перевезень – орган виконавчої влади який забезпечує організацію пасажирських перевезень на відповідному автобусному маршруті загального користування;</b></p> <p><b>замовник послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування – виконавчий орган сільської, селищної, міської чи об'єднаної територіальної громади, який замовляє послуги з регулярних пасажирських перевезень на міському і приміському автобусному маршруті загального користування.</b></p> | <p>У зв'язку із запровадженням проведення конкурсів на міських і приміських маршрутах у відповідності до законодавства про публічні закупівлі, потребує уточнення термінів та визначень в частині розмежування повноважень між організатором перевезень та замовником послуг з перевезень.</p> |
| <p>Стаття 7. Організація пасажирських перевезень органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування</p> <p>Забезпечення організації пасажирських перевезень покладається: на міжнародних автобусних маршрутах загального користування - на центральній</p> | <p>Стаття 7. Організація пасажирських перевезень автомобільним транспортом органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування</p> <p><b>Забезпечення організації пасажирських перевезень покладається: на міжнародних автобусних маршрутах загального користування, а також на</b></p>  | <p>У зв'язку із децентралізацією в частині ліквідації районів та утворення об'єднаних територіальних громад, потребує передача повноважень щодо організації пасажирських перевезень в межах</p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p>орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту;</p> <p>на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласні маршрути), - на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту;</p> <p>на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області (внутрішньообласні маршрути), - на Раду міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації;</p> <p>на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, - на районні державні адміністрації;</p> <p>на автобусному маршруті загального користування прямого сполучення місто Київ - міжнародний аеропорт "Бориспіль" - на Київську міську державну адміністрацію;</p> | <p><b>міжміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласні маршрути) - на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту;</b></p> <p><b>на міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Автономної Республіки Крим, чи області, а також на автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території об'єднаної територіальної громади (внутрішньообласні маршрути), - на Раду міністрів Автономної Республіки Крим чи обласні державні адміністрації;</b></p> <p><b>на автобусних маршрутах загального користування, які проходять між населеними пунктами в межах однієї об'єднаної територіальної громади (міські та/або приміські маршрути) – на виконавчий орган місцевої ради об'єднаної територіальної громади;</b></p> <p><b>на автобусних маршрутах загального користування, які проходять в межах населеного пункту (міські маршрути) - на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту</b></p> | <p>територій районів від райдержадміністрацій до облдержадміністрацій.</p> |
|--|--|--|

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>на міських автобусних маршрутах загального користування - на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.</p>  | <p><b>або виконавчий орган місцевої ради об'єднаної територіальної громади;</b></p> <p><b>на приміських міжобласних автобусних маршрутах загального користування – на виконавчі органи міських, сільських, селищних рад відповідних населених пунктів, якщо початкові та кінцеві зупинки на таких маршрутах є ці населені пункти;</b></p> <p><b>на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування – на виконавчий орган міської ради відповідного населеного пункту, якщо початковою чи кінцевою зупинкою на таких маршрутах є цей населений пункт;</b></p> <p><b>на автобусному маршруті загального користування прямого сполучення місто Київ – міжнародний аеропорт «Бориспіль» – на Київську міську державну адміністрацію.</b></p> |   |
| <p>Стаття 35. Послуги пасажирського автомобільного транспорту</p> <p>Послуги пасажирського автомобільного транспорту поділяють на послуги з перевезення пасажирів автобусами, на таксі та легковими автомобілями на замовлення.<br/>.....</p> <p><b>Відсутня.</b></p> | <p>Стаття 35. Послуги пасажирського автомобільного транспорту</p> <p>Послуги пасажирського автомобільного транспорту поділяють на послуги з перевезення пасажирів автобусами, на таксі та легковими автомобілями на замовлення.<br/>.....</p> <p><b>На міських і приміських автобусних маршрутах загального користування, перевезення пасажирів повинно виконуватись</b></p>  | <p>Виконання Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 «Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю».</p> <p>Виконання Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
| <p>Відсутня.</p>   | <p>автобусами класу I згідно з Правилами ЄЕК ООН 107-02(3), у тому числі пристосованими для перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, насамперед тих, які пересуваються в кріслах колісних, а також обладнаними пристроями зовнішнього звукового інформування пасажирів із порушенням зору про номер і кінцеву зупинку маршруту, звуковими та візуальними (текстовими) системами у салоні таких автобусів для інформування пасажирів із порушенням зору та слуху про зупинки, GPS-трекерами. Кількість рейсів, що здійснюються такими автобусами на маршруті, визначається Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Автомобільні перевізники, які здійснюють регулярні пасажирські перевезення на міжміських і міжнародних автобусних маршрутах загального користування, повинні забезпечувати перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення без дискримінації.</p> | <p>Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1073.</p> |
| <p>Стаття 36. Послуги автостанцій<br/>.....<br/>Власники автостанцій несуть відповідальність за якість та безпеку послуг, що надаються автостанціями пасажирам та автомобільним перевізникам, технічний та санітарно-гігієнічний стан будівель, споруд, обладнання та території автостанції.</p> | <p>Стаття 36. Послуги автостанцій<br/>.....<br/>Власники автостанцій несуть відповідальність за якість та безпеку послуг, в тому числі їх доступність для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, що надаються автостанціями пасажирам та автомобільним перевізникам,</p>  | <p>Виконання Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН</p>  |



|   |  |  |
|---|--|--|
| <p><b>Відсутня.</b></p>   | <p><b>технічний та санітарно-гігієнічний стан будівель, споруд, обладнання та території автостанції</b></p> <p><b>Автостанції надають пасажиром послуги, пов'язані з їх проїздом автобусними маршрутами загального користування, а автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах, - послуги, пов'язані з відправленням та прибуттям автобусів згідно з розкладом руху.</b></p> <p><b>Будівлі, у тому числі вбиральні та квиткові каси, споруди та територія автостанцій повинні відповідати вимогам доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, установленим державними будівельними нормами та мати підтверджуючий про це документ, виданий в установленому порядку.</b></p> | <p><b>про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1073.</b></p>   |
| <p><b>Стаття 43. Основні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування</b></p> <p><b>Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.</b></p> <p><b>Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів).</b></p> | <p><b>Стаття 43. Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування.</b></p> <p><b>Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється за зверненням автомобільного перевізника з пропозицією щодо надання послуг з регулярних пасажирських перевезень на автобусному маршруті загального користування.</b></p>  | <p><b>Спрощення допуску до ринку регулярних пасажирських перевезень на міжобласних і внутрішньообласних автобусних маршрутах автомобільних перевізників з метою забезпечення автобусним сполученням найбільшу кількість населених пунктів в Україні.</b></p> |



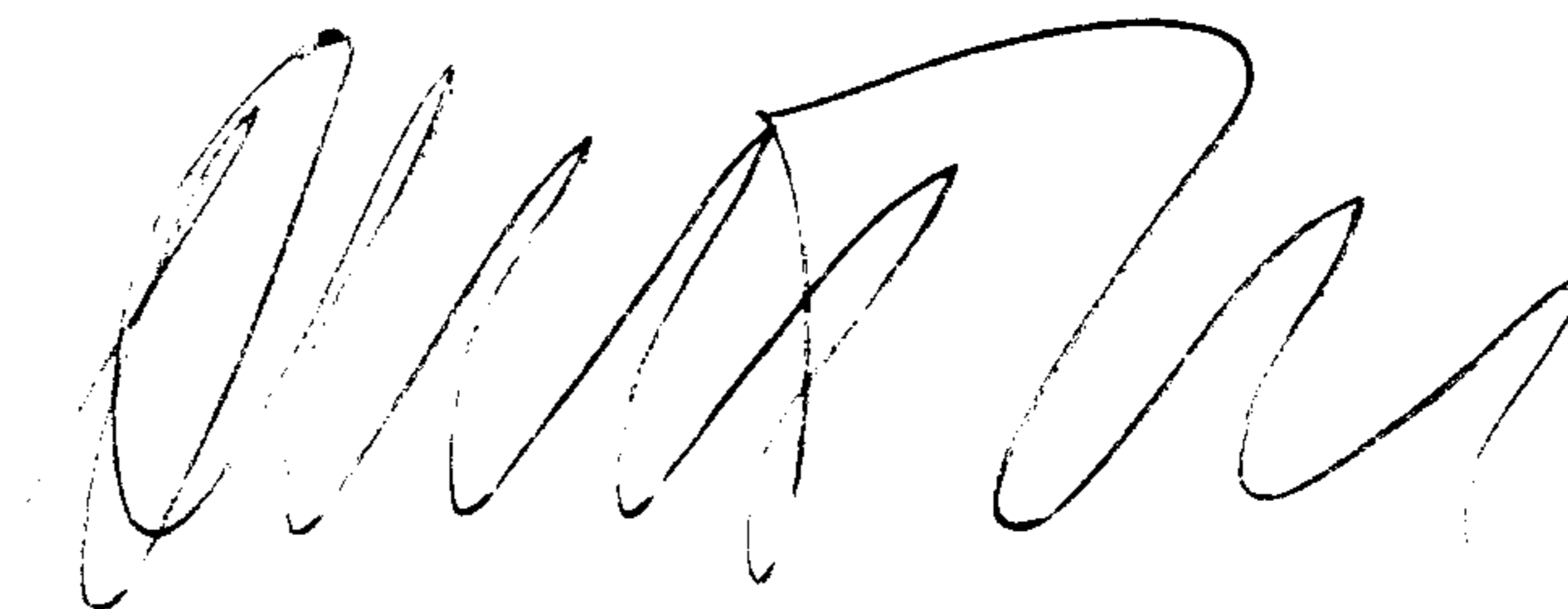
|  |   |  |
|--|---|--|
| <p>На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.</p> <p>Визначення кандидатури автомобільного перевізника для роботи на міжнародному автобусному маршруті загального користування здійснюється на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> | <p><b>Визначення автомобільного перевізника на міжміському внутрішньообласному та міжміському міжобласному автобусному маршруті загального користування, здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</b></p> <p><b>Визначення автомобільного перевізника на міських та/або приміських автобусних маршрутах загального користування здійснюється у відповідності до законодавства про публічні закупівлі.</b></p> <p><b>Визначення автомобільного перевізника на міжнародному автобусному маршруті здійснюється у порядку, визначеному частиною третьою статті 56 цього Закону.</b></p> | <p>Передбачається допускати до ринку пасажирських перевезень на міських і приміських маршрутах автомобільних перевізників через процедуру публічних закупівель, що дасть можливість забезпечити перевезення в першу чергу пільгових категорій, а також соціально незахищених громадян.</p> <p>Також передбачається врегулювати допуск до ринку міжнародних перевезень перевізників, як це передбачено міжнародними угодами, тобто за процедурою встановленою Міністерством інфраструктури України.</p> |
| <p>Стаття 44. Визначення умов перевезень та проведення конкурсу</p>  | <p><b>Виключити</b></p>   | <p>Спрощення допуску до ринку регулярних пасажирських перевезень на міжобласних і внутрішньообласних автобусних маршрутах автомобільних перевізників з метою забезпечення автобусним сполученням</p>   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>найбільшу кількість населених пунктів в Україні.</p> <p>Передбачається допускати до ринку пасажирських перевезень на міських і приміських маршрутах автомобільних перевізників через процедуру публічних закупівель, що дасть можливість забезпечити перевезення в першу чергу пільгових категорій, а також соціально незахищених громадян.</p> |
| <p>Стаття 45. Вимоги до автомобільних перевізників, які допускаються до участі в конкурсі</p> <p>У конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.</p> <p>.....</p> | <p><b>Стаття 45. Вимоги до автомобільних перевізників на автобусному маршруті загального користування.</b></p> <p><b>Автомобільні перевізники, які подали пропозицію щодо визначення їх для надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування повинні мати ліцензію на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування.</b></p> | <p>Передбачається запровадити єдину вимогу допуску автомобільних перевізників до надання послуг з пасажирських перевезень, як це передбачено в Європейському Союзі, а саме за наявності ліцензії на перевезення.</p>   |



|  |                          |  |
|--|--------------------------|--|
| <p>Стаття 46. Проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування</p> | <p><b>Виключити.</b></p> | <p>Спрощення допуску до ринку регулярних пасажирських перевезень на міжобласних і внутрішньообласних автобусних маршрутах автомобільних перевізників з метою забезпечення автобусним сполученням найбільшу кількість населених пунктів в Україні.</p> <p>Передбачається допускати до ринку пасажирських перевезень на міських і приміських маршрутах автомобільних перевізників через процедуру публічних закупівель, що дасть можливість забезпечити перевезення в першу чергу пільгових категорій, а також соціально незахищених громадян.</p> |
|--|--------------------------|--|

**Директор Департаменту стратегічного розвитку  
дорожнього ринку та автомобільних перевезень  
Міністерства інфраструктури України**



**Ольга РЯБОВА**



Оголошення 1 Квітня 2020, 16:15

Версія для друку

## Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України

### «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень на автомобільному транспорті»

1 квітня 2020, 16:15

Оголошення Регуляторна діяльність Повідомлення про оприлюднення

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень на автомобільному транспорті» (далі – проєкт акта) розроблено у зв'язку з реформою децентралізації та на виконання пункту 5 доручення Прем'єр-міністра України від 18.10.2019 № 36399/0/1-19 в частині передачі повноважень щодо організації пасажирських автомобільних перевезень від районних державних адміністрацій до обласних державних адміністрацій або об'єднаних територіальних громад та спрощення доступу на ринку регулярних пасажирських перевезень автомобільних перевізників.

Крім того, законопроєктом пропонується спростити доступ до ринку регулярних пасажирських перевезень автомобільних перевізників на міжміських внутрішньообласних та міжобласних автобусних маршрутах загального користування, а на міських і приміських маршрутах запровадити проведення конкурсу за процедурою встановленою законодавством про публічні закупівлі.

Розробником проєкту акта є Департамент стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Мінінфраструктури.

Проект акта розміщено на офіційному сайті Міністерства інфраструктури (www.mtu.gov.ua) у розділі «Регуляторна діяльність».

Зауваження та пропозиції до проєкту акта прохання надавати на адресу Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень, 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14: dubasi@mtu.gov.ua та на адресу Державної регуляторної служби України.

ВСІ ОГЛОШЕННЯ

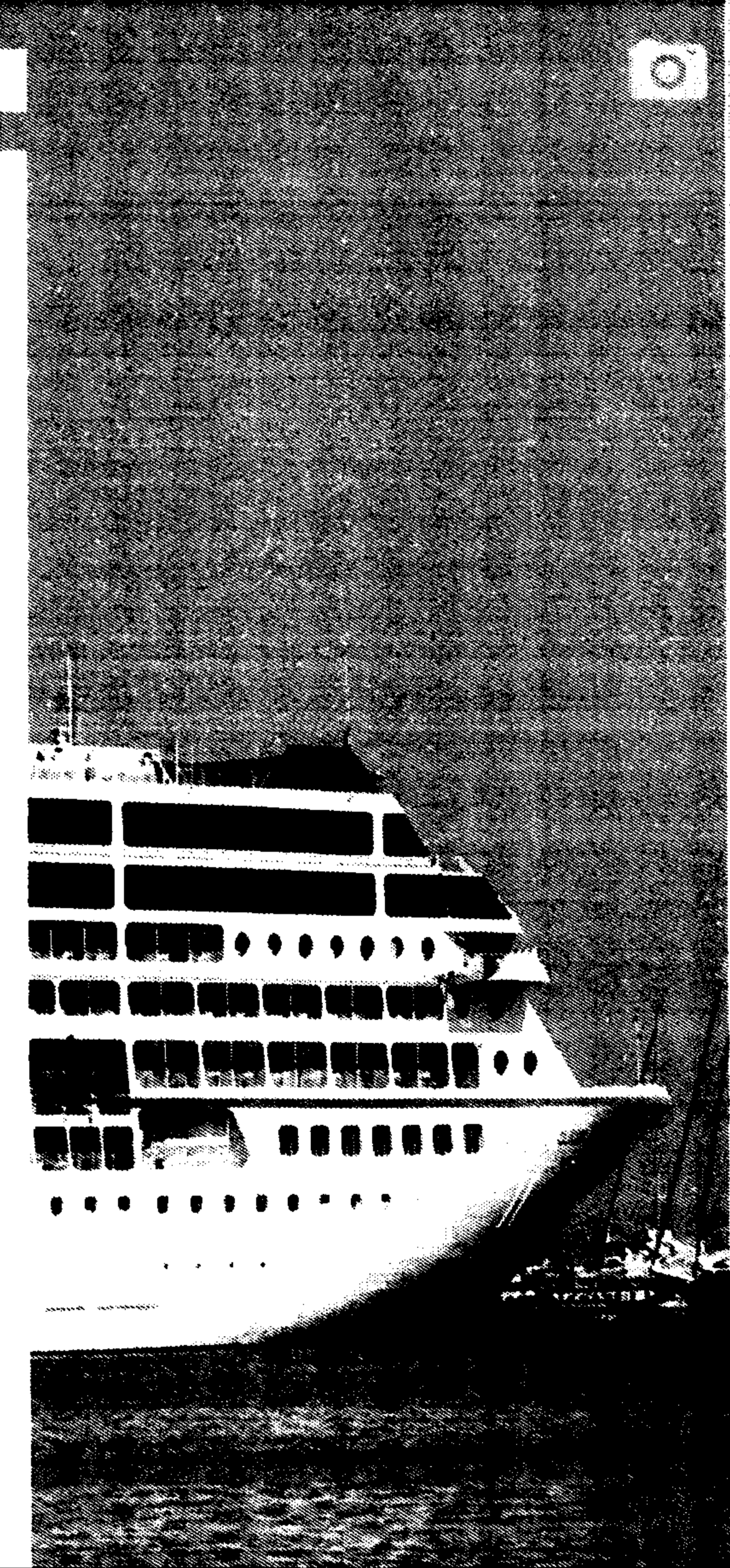
Поділитись сторінкою

### За галузями

- Автомобільний та міський транспорт
- Дорожнє господарство
- Залізничний транспорт
- Водний транспорт
- Авіатранспорт
- Поштовий зв'язок

### За темами

- Безпека на транспорті
- Аналітика
- Відкриті дані
- Громадська рада
- Дозволи
- Дорадчі органи
- Євроінтеграція
- Регуляторна діяльність
- Закупівлі
- Інформаційні технології
- Міжнародні зв'язки



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України**  
**«Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських**  
**перевезень на автомобільному транспорті**

**I. Визначення проблеми**

Проєкт Закону України розроблено Міністерством інфраструктури України у зв'язку з реформою децентралізації, на виконання пункту 5 доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 18.10.2019 № 36399/0/1-19 в частині передачі повноважень щодо організації пасажирських автомобільних перевезень від районних державних адміністрації до обласних державних адміністрацій або об'єднаних територіальних громад та спрощення доступу на ринку регулярних пасажирських перевезень автомобільних перевізників.

Законопроєктом пропонується покласти повноваження щодо організації пасажирських перевезень в межах району на обласні державні адміністрації або об'єднані територіальні громади в залежності від виду сполучення автобусного маршруту загального користування.

За результатами прийняття Закону повноваження щодо забезпечення організації регулярних пасажирських автомобільних перевезень в залежності від виду сполучення, буде покладено на обласні державні адміністрації або об'єднані територіальні громадами.

Крім того, законопроєктом пропонується спростити доступ до ринку регулярних пасажирських перевезень автомобільних перевізників, а на міських і приміських маршрутах запровадити проведення конкурсу за процедурою встановленою законодавством про публічні закупівлі.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи)                             | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни                                    | +   |    |
| Держава                                      | +   |    |
| Суб'єкти господарювання,                     | +   |    |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва* | +   |    |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою правового регулювання існуючих законодавчих та підзаконних актів у сфері автомобільного транспорту, а також за допомогою діючих регуляторних актів:

- Закону України «Про автомобільний транспорт»;
- постанови Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»;
- постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».





Врегулювання проблем не може бути здійснено також за допомогою діючих ринкових механізмів, що потребує державного врегулювання зазначеної проблеми.

## II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту Закону дозволить забезпечити виконання пункту 5 доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 18.10.2019 № 36399/0/1-19 в частині передачі повноважень щодо організації пасажирських автомобільних перевезень від районних державних адміністрації до обласних державних адміністрацій або об'єднаних територіальних громад, запровадження заявницького принципу отримання права працювати на регулярних міжміських внутрішньообласних та міжобласних маршрутах та запровадження порядку відбору автомобільних перевізників для роботи на міських і приміських маршрутах шляхом закупівлі таких послуг за процедурою встановленою законодавством про публічні закупівлі.

Також, проектом Закону пропонується запровадити вимогу щодо використання на міських і приміських автобусних маршрутах загального користування, автобусів класу I згідно з Правилами ЄЕК ООН 107-02(3), у тому числі пристосованими для перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, насамперед тих, які пересуваються в кріслах колісних, а також обладнаними пристроями зовнішнього звукового інформування пасажирів із порушенням зору про номер і кінцеву зупинку маршруту, звуковими та візуальними (текстовими) системами у салоні таких автобусів для інформування пасажирів із порушенням зору та слуху про зупинки, GPS-трекерами.

Автомобільні перевізники, які здійснюють регулярні пасажирські перевезення на міжміських і міжнародних автобусних маршрутах загального користування, повинні будуть забезпечувати перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення без дискримінації.

Крім того, проектом Закону буде запроваджена відповідальність власників автостанцій за якість та безпеку послуг, в тому числі доступності будівель і приміщень автостанцій для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи                                  | Опис альтернативи  |
|---|--|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання | Не забезпечує досягнення цілі. Залишення чинної редакції Закону України «Про автомобільний транспорт» не забезпечить реформу децентралізації у сфері передачі функцій з організації пасажирських перевезень на міських і приміських маршрутах, |

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
|                                     | залишить в подальшому зарегульований механізм доступу до ринку регулярних пасажирських перевезень та не вирішить питання компенсації пільг автомобільних перевізників за перевезення пільгових категорій громадян та перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних верств населення. |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону | Забезпечить врегулювання поставлених цілей  |

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| Вид альтернативи                                  | Вигоди  | Витрати  |
|---|---|--|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання | -   | Не забезпечить виконання завдань передбачених реформою децентралізації, продовжиться не виплата автомобільним перевізникам компенсації за пільгові перевезення в обсязі необхідному для забезпечення виконання перевезень пасажирів і в першу чергу соціально-незахищених верств населення України, осіб з інвалідністю та інших маломобільних верств населення. |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону               | Забезпечення належного рівня якості і безпеки перевезень пасажирів<br><br>Зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод<br><br>Зменшення кількості постраждалих в дорожньо-транспортних пригодах | Відсутні   |

## 2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи                                  | Вигоди  | Витрати  |
|---|---|--|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання | -   | Не забезпечення законодавчо наданого права на пільгові перевезення та перевезення осіб з інвалідністю і інших маломобільних верств, не отримання в повному та належному обсязі послуг з перевезень і особливо тих на яких забезпечуються перевезення соціально-незахищених верств населення. |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону               | Отримання у повному обсязі якісного та належного рівня перевезень | Відсутні   |

## 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник   | Великі   | Середні | Малі | з них Мікро   | Разом |
|--|--|---------|------|---|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | -  | -       | -    | 29091   | 29091 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                             | -  | -       | -    | 100%  | 100%  |
| Вид альтернативи   | Вигоди   |         |      | Витрати   |       |
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання                              | -  |         |      | Витрати суб'єктів господарювання на перевезення пільговиків за свій рахунок               |       |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону  | Забезпечення належного рівня якості і безпеки перевезень пасажирів |         |      | Витрати на придбання автобусів класу I згідно з Правилами ЄЕК ООН 107-02(3) та підготовку |       |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | документів для участі в публічних закупівлях |
|--|--|--|

За даними Державної служби України з безпеки на транспорті, станом на 25 січня 2019 року автомобільні перевізники володіють дійсними безстроковими ліцензіями, а саме пасажирський автомобільний транспорт: внутрішні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – понад 29 тис., які використовують більше 60 тис. автобусів.

2.4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

| Сумарні витрати за альтернативами  | Сума витрат, гривень |
|--|----------------------|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0                    |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0                    |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала   |
|--|---|---|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання                      | 1   | У випадку збереження нинішньої ситуації, цілі прийняття регуляторного акта, не будуть досягнуті |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону                                    | 4   | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті за умови внесення змін до                    |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | Закону України «Про автомобільний транспорт» |
|--|--|--|

| Рейтинг результативності                          | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу  |
|---|-------------------|--------------------|---|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання | 1                 | 1                  | Не забезпечення перевезення пільгових перевезень та відсутність автобусного сполучення в Україні в повному обсязі |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону               | 4                 | 4                  | Досягнення належного рівня якості та безпеки перевезень пасажирів   |

| Рейтинг   | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи  | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|--|--|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання | Відсутність витрат суб'єктів господарювання на перевезення пільгових категорій громадян                              | -  |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Закону               | Досягнення належного рівня якості та безпеки перевезень пасажирів та забезпечення транспортного сполучення в Україні | -  |

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної у розділі 1 цього Аналізу регуляторного впливу, передбачається внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт».

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування (Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився виходячи з наступного.

Реалізація норм щодо запровадження допуску до ринку перевезень на міських, приміських, міжміських і міжобласних маршрутах буде здійснюватися відповідними працівниками органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та Міністерства інфраструктури в рамках виконання посадових обов'язків та в межах коштів, передбачених фондом заробітної плати відповідного органу державної влади.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки суб'єкти господарювання, які провадять ліцензовану діяльність з перевезення пасажирів автомобільним транспортом відносяться до суб'єктів малого підприємництва.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснити неможливо з огляду відсутності інформації щодо вартості обладнання та автобусів класу I згідно з Правилами ЄЕК ООН 107-02(3) та необхідної кількості таких автобусів для відповідного суб'єкта господарювання.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Дія регуляторного акта не обмежується в часі.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

### **1. Збільшення:**

кількості суб'єктів господарювання, що виконують перевезення на автобусних маршрутах загального користування, які отримали право працювати на ринку регулярних пасажирських перевезень;

кількості автобусів для виконання перевезень, у тому числі тих, які відповідають класу I згідно з Правилами ЄЕК ООН 107-02(3) та пристосовані для перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, і насамперед тих, які пересуваються в кріслах колісних, а також обладнаними пристроями зовнішнього звукового інформування пасажирів із порушенням зору про номер і кінцеву зупинку маршруту, звуковими та візуальними (текстовими) системами у салоні таких автобусів для інформування пасажирів із порушенням

зору та слуху про зупинки, GPS-трекерами та відповідно витрат суб'єктів господарювання на придбання та облаштування таких автобусів;

розміру надходжень до місцевих бюджетів за рахунок отримання коштів, що будуть надходити від надання послуг з перевезення;

кількості пасажирів, які зможуть скористуватися послугами з проїзду, і в першу чергу пільгових категорій громадян, а також пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

## 2. Зменшення:

витрат коштів автомобільних перевізників на перевезення пільгових категорій громадян;

часу, витраченого пасажирами для проїзду до запланованого пункту призначення;

кількості дорожньо-транспортних пригод на автомобільному пасажирському транспорті.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

Для суспільства і держави буде досягнуто сталий розвиток сектору економіки, наповнення місцевих бюджетів, зниження рівня аварійності та забезпечення соціальних зобов'язань.

Для перевізників передбачається посилення вимог щодо здійснення перевезень пасажирів але в той же час, зменшення вимог для отримання права працювати на ринку регулярних пасажирських перевезень.

Також передбачається повне забезпечення перевезення пільгових категорій громадян та пасажирів з інвалідністю і інших маломобільних груп населення.

Для споживачів транспортних послуг – підвищення якості, комфорту та безпеки перевезень.

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення

показників результативності акта будуть порівнюватись із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження, що надаватимуться суб'єктами підприємництва у галузі автомобільного транспорту, органам державної влади в межах їх компетенції.

**Міністр інфраструктури України**



**Владислав КРИКЛІЙ**

«    » \_\_\_\_\_ 2020 р.