



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minpryrody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

Державна регуляторна служба

Міністерство енергетики та захисту довкілля надсилає на розгляд та погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії».

Додатки:

1. Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» на 5 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.
4. Копія наказу Мінекоенерго «Про внесення змін до Плану діяльності Мінекоенерго України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік» на 3 арк.

В. о. Міністра

Віталій ШУБІН

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести до Закону України «Про ринок електричної енергії» (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 27-28, ст. 312; 2019 р., № 23, ст. 89, № 40, ст. 220) такі зміни:

1. У частині першій статті 1:

1) у пунктах 41 та 86 слова «нестандартному» та «нестандартне» виключити;

2) абзац сім у пункті 86 викласти в такій редакції:

«завантаженість трансформаторних підстанцій;»;

3) пункт 86 доповнити новим абзацом такого змісту:

«коефіцієнт одночасності (коефіцієнт участі у максимумі навантаження);»

4) пункт 87 виключити;

5) пункт 88 викласти в такій редакції:

«88) стандартне приєднання - приєднання електроустановки замовника до діючих мереж оператора системи розподілу на відстань, що не перевищує 300 метрів по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання **та потужністю до 50 кВт включно;**»;

6) після пункту 91 доповнити пунктом 91-1 такого змісту:

«91-1) точка приєднання - існуюча або запроектована межа балансової належності електроустановок споживача або замовника, розташована на межі земельної ділянки замовника або, за згодою замовника, **у межах земельної ділянки замовника;**»;

2. Частини другої статті 6 після пункту 6 доповнити пунктом 6-1 такого змісту:

«6-1) забезпечення відповідальності операторів систем розподілу і оператора системи передачі за порушення умов приєднання та доступу до електричних мереж для нових користувачів системи;».

3. У статті 9:

1) частину третю викласти в такій редакції:

«3. Способом здійснення державного енергетичного нагляду в електроенергетиці є проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, відповідних обстежень, перевірок, оглядів щодо обладнання електричних мереж учасників ринку електричної енергії (крім споживачів) у

порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з **урахуванням особливостей визначених цим Законом.**;

2) частину четверту після пункту 4 доповнити пунктом 4-1 такого змісту:

«4-1) розгляд скарг замовників щодо порушення процедури приєднання до електричних мереж та видання обов'язкових до виконання приписів про усунення виявлених за результатами розгляду порушень»;

4. У статті 21:

1) частину першу викласти в такій редакції:

«1. Оператор системи передачі та оператори систем розподілу не мають права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи передачі або системи розподілу, за умови дотримання замовником процедури приєднання, визначеної у кодексі системи передачі та кодексі систем розподілу.

Виключними обставинами, які можуть привести до збільшення термінів приєднання, можуть бути необхідність відведення земельних ділянок для будівництва лінійної частини приєднання та необхідність переносу інженерних мереж на земельній ділянці замовника, які повинен виконувати замовник.»;

2) частину сьому після абзацу другого доповнити абзацом такого змісту:

«У разі розроблення замовником проектної документації на будівництво електричних мереж лінійної частини приєднання (електричної мережі від місця забезпечення потужності до точки приєднання), замовник має право забезпечити будівництво лінійної частини приєднання на підставі окремого договору з оператором системи розподілу за рахунок складової плати за лінійну частину приєднання. За умовами такого договору замовник має право обрати серед суб'єктів господарювання, які мають право на здійснення відповідного виду діяльності згідно з вимогами законодавства, виконавця будівництва лінійної частини приєднання, при цьому вартість такого будівництва має відповідати кошторисній вартості будівництва лінійної частини приєднання згідно погодженої проектно-кошторисної документації.»;

3) абзац перший частини 12 виключити;

4) у абзацах другому та третьому частини 12 слово «нестандарте» виключити;

5) після абзацу четвертого частини 12 доповнити новим абзацом такого змісту:

«Для розрахунку довжини лінійної складової приймається пряма лінія від найближчої точки в існуючих (діючих) електричних мережах (повітряна лінія, трансформаторна підстанція або розподільний пункт) оператора системи розподілу відповідного ступеня напруги, до точки приєднання електроустановок замовника.»;

б) частину дев'ятнадцяту викласти в такій редакції:

«19. За письмовим зверненням замовника центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, здійснює розгляд скарг щодо спірних питань, що

виникають під час процедури приєднання (в тому числі, щодо технічної обґрунтованості вимог технічних умов на приєднання, їх відповідності чинним нормам та правилам).

У разі виявлення за результатами розгляду звернення замовника порушень нормативно-правових актів, невідповідності чинним стандартам, нормам та правилам, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, видає оператору систем розподілу та систем передачі обов'язковий до виконання припис.

Припис центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, може бути оскаржено в судовому порядку.

Оскарження припису не зупиняє його виконання.»;

б) частину двадцяту викласти в такій редакції:

«20. Оператор системи передачі, оператори систем розподілу на своїх офіційних веб-сайтах оприлюднюють та оновлюють всю необхідну інформацію про умови приєднання до системи передачі та систем розподілу, а також інформацію про елементи своїх систем з обов'язковим зазначенням всіх діючих ліній і підстанцій на онлайн-мапі. Оператори систем розподілу забезпечують можливість Замовнику визначити на мапі місце точки приєднання з автоматичним розрахунком вартості і строків приєднання.

Оператор системи передачі, оператори систем розподілу забезпечують наявність на своїх офіційних веб-сайтах електронного кабінету для замовника, за допомогою якого замовник може подати документи на приєднання, сплатити рахунок, відслідковувати процес приєднання і підписувати всі документи за допомогою електронного цифрового підпису без необхідності відвідування офісу Оператора системи передачі, оператора систем розподілу.

Оператор системи передачі, оператори систем розподілу несуть відповідальність за достовірність оприлюдненої інформації.»;

7) після частини двадцятої доповнити трьома частинами такого змісту:

«21. При комплексній забудові земельних ділянок з будівництвом кількох багатоквартирних, офісних будинків або котеджного містечка, Замовник за погодженням з оператором системи розподілу має право укласти окремий договір з оператором системи розподілу щодо проектування і будівництва в інтересах оператора системи розподілу електричних мереж від точки приєднання до необхідних замовнику точок для електрозабезпечення об'єктів замовника на класі напрузі 0,4, 10 (6) кВ в межах земельної ділянки замовника. В такому випадку, точка приєднання перестає бути точкою балансової належності і точками балансової належності стають точки (точка) на класі напрузі 0,4, 10 (6) кВ в межах земельної ділянки замовника.

22. У випадку, якщо земельна ділянка або електроустановки замовника, які потрібно приєднати, знаходяться на території електрифікованої (або території, що планується до електрифікації) іншим замовником (замовниками), оператор системи розподілу не має права відмовити у приєднанні на цій підставі.

У такому випадку оператор системи розподілу інформує замовника про альтернативну можливість приєднання замовника, надає контакти власника існуючих електричних мереж і надає всю необхідну інформацію для приєднання замовника до мереж оператора системи розподілу.

23. Кошти, отримані оператором системи передачі, операторами систем розподілу як плата за приєднання обліковуються на окремому рахунку і можуть бути використані операторами систем розподілу і оператором системи передачі виключно на приєднання. Надлишок коштів, що утворився за результатами приєднань, спрямовується виключно на інші приєднання, по яких коштів не вистачило.

Якщо в оператора систем розподілу немає надлишку коштів і не вистачає частини коштів для виконання стандартного або нестандартного приєднання у такому випадку такий оператор системи розподілу має право звернутися до Регулятора з метою визначення джерел фінансування решти приєднань, причому у наступному періоді Регулятор повинен переглянути методику визначення ціни приєднань.».

5. У статті 50:

1) доповнити новою частиною такого змісту:

«3. При плануванні розвитку системи розподілу оператор системи розподілу має передбачити здійснення заходів, що забезпечать скорочення строків приєднань в районах, де іде активне будівництво нового житла і приєднання нових споживачів. Такими заходами можуть бути: виконання проектних робіт для створення ліній електропередачі, проектування нових електричних підстанцій або їх елементів, відвід і зміна цільового призначення земельних ділянок, погодження трас ліній електропередачі.»;

2) частини 3 і 4 вважати частинами 4 і 5 відповідно.

5. У статті 77:

1) пункт 3 частини другої після слів «нормативних документів з питань» доповнити словами «приєднання до електричних мереж»;

2) пункт 6 частини четвертої викласти в такій редакції:

«б) центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, у разі виявлення правопорушень на ринку електричної енергії приймає в межах своїх повноважень рішення про накладення штрафів на учасників ринку (крім споживачів) у таких розмірах:

а) за невиконання приписів (крім питань, пов'язаних з приєднанням до електричних мереж) - до 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

від 10 до 30 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у разі, якщо порушення вчинено повторно і більше протягом року;

б) за неподання інформації або подання завідомо недостовірної інформації, передбаченої нормативно-правовими актами, що регулюють засади функціонування об'єднаної енергетичної системи України і постачання

електричної енергії, - до **10 тисяч** неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

в) за невиконання приписів щодо приєднання до електричних мереж – від 10 до 50 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

від 50 до 100 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у разі, якщо порушення вчинено повторно і більше протягом року.».

II. Прикінцеві положення:

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього Закону.

3. Частину четверту статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2007, 07, № 29, ст. 389) викласти в такій редакції:

«Заходи контролю здійснюються органами державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки (крім здійснення державного нагляду за провадженням діяльності з джерелами іонізуючого випромінювання, діяльність з використання яких не підлягає ліцензуванню), державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), державного нагляду у сфері господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім діяльності з переказу коштів, фінансових послуг з ринку цінних паперів, похідних цінних паперів (деривативів) та ринку банківських послуг), державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, **державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання** у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зокрема державного нагляду (контролю) в галузі цивільної авіації - з урахуванням особливостей, встановлених Повітряним кодексом України, нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання (Авіаційними правилами України), та міжнародними договорами у сфері цивільної авіації.»

Голова Верховної Ради України

Дмитро РАЗУМКОВ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»

I. Визначення проблеми

На сьогодні в умовах наявної процедури приєднання електроустановок замовників до електричних мереж Україна посідає 71 місце з 190 країн за легкістю ведення бізнесу у рейтингу “Doing Business 2019”, при цьому за показником "підключення електроустановок замовників до електромереж" Україна посідає 135 місце.

При цьому вартість такого підключення в Україні за методикою “Doing Business” становитиме 403% від середнього річного доходу на душу населення (% of income per capita), тоді як в Білорусії – 98%, Швеції – 30%, Чехії – 25%, а в Польщі – 17%.

Тобто підключення електроустановок до електромереж в Україні є дорожчим та займає більше часу в порівнянні з іншими країнами.

Крім того, ситуацію з приєднанням до електричних мереж ускладнює їх наростаюча зношеність. Понад 50 % об'єктів електропередачі підлягають реконструкції, заміні чи капітальному ремонту.

Зазначене в окремих випадках призводить до технічної неможливості електричних мереж забезпечити пропускну спроможність постачання електричної енергії до новоприєднаних електроустановок. Для виконання приєднання до зношених мереж необхідно виконати багато додаткових робіт і замінити застаріле обладнання, що здорожує і збільшує строки приєднань.

З іншого боку приєднання нових електроустановок до електричних мереж, що перебувають в незадовільному технічному стані, призводить до погіршення параметрів якості електричної енергії. При цьому 45% від загальної кількості скарг, які надходять на адресу Міністерства енергетики та захисту довкілля України та Держенергонагляду стосуються якості постачання електричної енергії.

Серед основних проблемних питань, що виникають при приєднанні до електричних мереж:

1. Невиконання операторами систем розподілу (ОСР) та оператором системи передачі (ОСП) законодавства щодо приєднань, недотримання ОСР строків щодо розгляду заяв замовників про приєднання та укладення відповідних договорів, безпідставні відмови у приєднаннях або затягування їх строків.

Крім того слід посилити контроль за дотриманням ліцензіатами з розподілу електричної енергії процедури приєднання, шляхом експертного розгляду компетентним органом скарг бізнесу і громадян, накопичення статистики

зловживань і передавання подання на НКРЕКП для винесення регуляторних рішень (штрафів);

2. Не бажання з боку ОСР виконувати стандартні приєднання які є фінансово не вигідними або потребуючих збору погоджень і відводу землі, випадки саботування нового порядку приєднань з боку ОСР. При цьому має місце крос-субсидування, оскільки для ставки стандартного приєднання вартість 1 кВт потужності взагалі не залежить від відстані лінії (зараз не має різниці у ціні ставки 1 кВт, яка довжина лінії 1 метр або 300 метрів) призводить до того, що для замовників з довжиною лінії 5-10 метрів ціна стає набагато більшою ніж фактичні витрати, а для замовників з довжиною 100-300 метрів ціна приєднання стає нижчою у порівнянні з фактичними витратами;

3. У разі необхідності будівництва електричних мереж під час надання послуги з приєднання майже завжди виникає питання необхідності оформлення землевідведення під будівництво електромереж, що значно затримує процес приєднання електроустановок замовників (в деяких випадках процес відведення земельних ділянок буває неможливим, оскільки вона знаходиться у приватній власності). При цьому у місцях де відбувається активна забудова, у деяких випадках дороги або взагалі відсутні земельні ділянки для розміщення об'єктів енергетичної інфраструктури;

4. Закон України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) не враховує певну специфіку приєднання до електричних мереж об'єктів великих забудовників, які приєднують кілька багатопверхових будинків і котеджні містечка, яка суттєво відмінна від процесу приєднань бізнесу і населення.

Специфіка у тому, що великі забудовники будують чергами і приєднують також чергами, але потужність приєднання з самого початку повинна враховувати сумарну кінцеву потужність. Спочатку замовником приєднання є забудовник, потім забудовник виходить з проєкту і передає інфраструктуру або новим власникам нерухомості, або ОСР.

Якщо не врахувати це, то при передачі інфраструктури виникають додаткові податкові витрати, які ніде не передбачені. Тому Закон повинен врахувати ці особливості.

5. Наявність у підзаконних нормативних актах, зокрема в Кодексі систем розподілу, положень, які дозволяють затягувати строки приєднань або формально відмовляти у їх реалізації.

Зазначене вказує на необхідність перегляду законодавства в частині виключення норм, які дають змогу ОСР відмовляти у приєднанні;

5. У разі невиконання ОСР приєднання, яке є стандартним у строки встановлені Кодексом системи розподілу, замовник має звернутись до ОСР із заявою на повернення коштів, що в свою чергу призводить до відмови через відсутність процедури повернення зазначених коштів.

6. Після видачі технічних умов замовник самостійно розробляє проєктну документацію, погоджує її з ОСР, будує об'єкти інженерно-транспортної інфраструктури і передає їх суб'єктам природних монополій безкоштовно. Це протирічить самій логіці ринкових відносин та дискримінує інвесторів на

користь монополістів. Зазначена проблема вказує на необхідність визначення в Законі принципового поняття, що точка приєднання є одночасно точкою балансової належності. Крім того, зазначене визначення є в підзаконних нормативних актах - Кодексі систем розподілу і Кодексі системи передачі.

Серед інших проблем, яка погіршує ситуацію з процедурою приєднання є недостатня відповідальність ОСР в частині забезпечення інформування замовників послуг з приєднання на своїх офіційних веб-сайтах про особливості фактичної процедури приєднання та ситуацію щодо наявних резервних потужностей, можливих схем приєднання тощо. Крім того, терміни надання послуги з приєднання також значно затягуються через відсутність можливості для замовників подавати документи на приєднання, сплачувати рахунки, відслідковувати процес приєднання і підписувати всі необхідні документи за допомогою електронного цифрового підпису без необхідності відвідування офісу оператора системи передачі, оператора систем розподілу тощо.

Враховуючи наведене, проєктом Закону пропонується комплексно врегулювати питання приєднання до електромереж, створити передумови для спрощення самої процедури приєднання та забезпечити встановлення справедливих ринкових відносин між замовниками будівництва інженерних мереж та суб`єктами природних монополій.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб`єкти господарювання	+	
у тому числі суб`єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки зміни до законів повинні вноситися лише шляхом прийняття нового закону.

Крім того, діючі регуляторні акти також не можуть вирішити зазначену проблему, оскільки не враховують особливості приєднання окремих груп замовників, а також термінів реалізації процедури приєднання та відповідальності за порушення процедури приєднання.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

- посилення відповідальності ОСР та ОСП за дотриманням вимог нормативних документів у галузі електроенергетики в частині термінів надання послуг та якості виконання послуг з приєднання для всіх замовників без виключення;
- покращення ситуації поінформованості замовників про особливості процедури

приєднання для недопущення зловживання ОСР і ОСП монопольним становищем;

- диференціація процедури приєднання для врахування особливостей приєднання електроустановок всіх замовників, починаючи з побутового споживача та закінчуючи великими будівельними компаніями;
- розширення можливостей замовнику контролювати та оптимізувати процес реалізації приєднання, шляхом залучення спеціалізованих організацій;
- оптимізація використання ліцензіатами коштів, отриманих, як плата за приєднання, для забезпечення оновлення та розвитку електричних мереж;
- забезпечення злагодженої взаємодії на рівні централізованої політики щодо єдиного управлінського та технічного підходу для посилення контролю за технічною обґрунтованістю вимог технічних умов на приєднання, їх відповідності чинним стандартам, нормам та правилам.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>У разі залишення існуючої ситуації без змін буде спостерігатися тенденція до збільшення фактів невиконання ОСР та ОСП законодавства щодо приєднань в повному обсязі, в тому числі недотримання ОСР термінів надання послуг з приєднання (розгляд заяв, укладення договорів, виконання будівельно-монтажних робіт), передбачених Кодексом систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310, а також ухилення операторів систем розподілу від виконання приєднань електроустановок замовників, які значно віддалені від електричних мереж, та вимагають додаткових організаційно-технічних заходів (землевідведення, узгодження трас проходження електромереж).</p> <p>Зазначене як наслідок призведе до збільшення скарг замовників послуг з приєднання.</p> <p>Через неврахування в Законі особливостей приєднання електроустановок замовників на території, що підлягає комплексній забудові (мікрорайон/квартал, вулиця) призводить до ускладнення процедури приєднання та в частих випадках до неможливості її реалізації. Оскільки Замовник електрифікації має надати ОСР затверджений органами місцевої влади проєкт комплексної забудови з відповідними додатками – то у</p>

	<p>разі його відсутності в органів місцевого самоврядування чи розроблення не в повному обсязі - замовник стає заручником ситуації та може скористатися послугою електрифікації.</p> <p>Зазначене може стати стримуючим фактором розвитку соціально-економічної інфраструктури на територіях відповідних населених пунктів та збільшення соціальної напруги і невдоволення серед населення.</p> <p>Крім того неврахування чинною редакцією специфіки приєднання до електричних мереж електроустановок великих забудовників (багатоповерхові будинки і котеджні містечка), які будують і приєднують чергами, але потужність приєднання з самого початку повинна враховувати сумарну кінцеву потужність, призводить до виникнення додаткових податкових витрат, при передачі відповідної інфраструктури новим власникам нерухомості або спеціалізованим обслуговуючим організаціям. Зазначене також слугує стримуючим фактором розвитку соціально-економічної інфраструктури відповідних населених пунктів.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»</p>	<p>Такий спосіб є найбільш ефективним. Невідкладне прийняття проекту Закону дозволить забезпечити оптимізацію та прискоренню процедури приєднання для заявників віддалених від електричних мереж, та зниження вартості такої процедури для споживачів, які знаходяться в безпосередній близькості до цих мереж.</p> <p>Крім того, сприятиме зменшенню кількості скарг та проблемних питань, які стосуються процедури приєднання до електричних мереж.</p> <p>Також посилить відповідальність ОСР та ОСП за дотриманням вимог нормативних документів у галузі електроенергетики та забезпечення запуску дієвого механізму контролю за діяльністю ОСР.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутність заміन в існуючій процедурі приєднання негативно вплине на темпи розвитку соціально-економічної інфраструктури на територіях відповідних населених пунктів та призведе до збільшення соціальної напруги і невдоволення серед громадян.</p> <p>Також незабезпечення оптимізації процедури приєднання та реалізації ОСР лише окремих приєднань без врахування перспективи розвитку мереж призведе до несвоєчасного забезпечення пропускної спроможності електричних мереж та погіршення параметрів якості електричної енергії до новоприєднаних електроустановок, значних втрат електроенергії в розподільчих мережах та низької надійності електропостачання (частих і тривалих відключень споживачів).</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок</p>	<p>Дозволить забезпечити спрощення процедури приєднання, оптимізацію термінів її виконання та створить передумови сприятливого інвестиційного клімату в Україні і, як наслідок, забезпечить</p>	<p>Відсутні</p>

електричної енергії»	<p>збільшення темпів розвитку соціально-економічної інфраструктури відповідних регіонів.</p> <p>А також посилення контролю та ефективності впливу з боку держави шляхом законодавчого розширення повноважень Державної інспекції енергетичного нагляду України та збільшення розмірів штрафів</p>	
----------------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	Відсутні	<p>Близько 10% від загальної кількості звернень, які надходять на адреси Мінекоенерго та Держенергонагляду стосуються питань приєднання об'єктів до електричних мереж.</p> <p>В той же час порушення у процедурі приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж є поширеним порушенням відповідних ліцензійних умов та становить близько 65% від загального обсягу виявлених порушень при перевірці дотримання ОСР умов ведення господарської діяльності.</p> <p>Недотримання ОСР вимог Кодексу систем розподілу в частині термінів надання послуг з приєднання призводить до затримки введення в експлуатацію</p>

		відповідних об'єктів нерухомості та порушення прав громадян на доступ до енергоресурсів.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»	<p>Сприяє встановленню прозорих та економічно –обґрунтованої ціни за приєднання до електричних мереж, а також диференціації процедури та термінів її реалізації.</p> <p>Також заявники, у разі нестандартного приєднання, отримують змогу контролювати та оптимізувати процес реалізації приєднання, шляхом залучення спеціалізованих організацій для виконання будівельно-монтажних робіт лінійної частини приєднання.</p> <p>Для заявників віддалених від електричних мереж процедура термін реалізації процедури приєднання зменшиться, а для споживачів, які знаходяться в безпосередній близькості до цих мереж - вартості такої процедури знизиться.</p> <p>Крім того заявники зможуть оформлювати заявку на приєднання та подавати відповідні документи онлайн, а також бути максимально поінформованими про особливості фактичної процедури приєднання та ситуацію щодо наявних резервних потужностей, можливих схем приєднання тощо.</p>	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання у галузі електроенергетики, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	29	6	-	36
Питома вага групи за ступенем ризику у загальній кількості, відсотків	2,8%	80,5%	16,7%	0%	100%

М-тест не проводився оскільки малі суб'єкти господарювання не зазнають витрат на впровадження регуляторного акта.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Наявні випадки, коли вартість приєднання в рази менше ніж понесені оператором систем розподілу затрати на створення технічної можливості реалізації цього приєднання, в тому числі через відведення земельних ділянок.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»	Забезпечить плановість, прозорість та економічну обґрунтованість процедури приєднання, зокрема, електроустановок значно віддалених від існуючих мереж оператора системи розподілу. При цьому диференціація стандартного приєднання дозволить операторам систем розподілу отримувати плату за послугу з приєднання в обсязі понесених затрат. Зазначене також буде стимулювати оновлення та розвиток мереж.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута. Проблема залишається не вирішеною. Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»	4	Ціль державного регулювання буде досягнута повною мірою. Проблема буде вирішена.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»	відсутні

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 Прийняття проекту	Вигода для держави в частині підвищення місця України в	Відсутні	Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом. Ціль

<p>Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»</p>	<p>рейтингу “Doing Business”, а також посилення контролю за дотриманням операторами систем розподілу процедури приєднання. Вигоди для громадян в частині вартості та термінів реалізації процедури приєднання. Вигоди для операторів систем розподілу в частині отримання плати за послугу з приєднання в обсязі понесених затрат.</p>		<p>державного регулювання буде досягнута повною мірою.</p>
<p>Альтернатива 1</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Стримування темпів розвитку соціально-економічної інфраструктури відповідних населених пунктів та регіонів в цілому. Нерозуміння та відповідно невдоволення замовників фактичною вартістю приєднання, термінами реалізації процедури та окремих особливостей її виконання. Неможливість замовника впливати</p>	<p>Неможливість досягнення цілей державного регулювання, не відповідає вимогам Закону України «Про ринок електричної енергії». Ставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування систем електропостачання. Ціль державного регулювання не буде досягнута.</p>

		на прискорення будівельно-монтажних робіт приєднання. В окремих випадках сукупні витрати та обсяги організаційно-технічних заходів в рази перевищують плату отриману за надання послуги з приєднання.	Проблема залишається не вирішеною.
--	--	---	------------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Не забезпечує врегулювання визначеної проблеми, оскільки наявні законодавчі «прогалини», які дозволяють операторам систем розподілу не забезпечувати безумовне дотримання процедури приєднання. Не враховує особливості приєднання електроустановок окремих груп замовників.	Не передбачаються
Альтернатива 2 Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»	Дозволить забезпечити оптимізацію та покращення існуючої процедури приєднання та зменшити вартість такої процедури, а також посилити контроль і вплив держави за дотриманням суб'єктами господарювання вимог	Не передбачаються

	нормативних документів у галузі електроенергетики, в тому числі в частині процедури приєднання.	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблеми, є прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії», завдяки якому буде забезпечено оптимізацію та покращення існуючої процедури приєднання електроустановок замовників до електромереж та зменшено вартість такої процедури, а також посилено контроль і вплив держави за дотриманням суб’єктами господарювання вимог нормативних документів у галузі електроенергетики, в тому числі в частині процедури приєднання

Мінекоенерго для впровадження регуляторного акта має погодити проєкт із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади (Мінекоенерго), органів місцевого самоврядування та юридичних осіб не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта - необмежений, що надасть змогу досягти цілей державного регулювання повною мірою.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розміром надходжень до Державного бюджету України у вигляді податків та зборів – збільшиться за рахунок збільшення розміру штрафів за порушення законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії.

2. Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – суб’єкти господарювання на ринку електричної енергії;

3. Кількістю звернень споживачів щодо проблемних питань стосовно приєднання до електричних мереж - зменшиться;

4. Кількістю звернень споживачів щодо проблемних питань стосовно надійності та якості постачання електричної енергії.

5. Місце України в рейтингу “Doing Business” на кінець року, який слідує після року прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» - підвищиться;

6. Рівнем поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – високий.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Мінекоенерго в мережі Інтернет <http://mre.kmu.gov.ua/>. Мінекоенерго у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики та захисту довкілля статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**В. о. Міністра
енергетики та захисту довкілля України**

Віталій ШУБІН

« ___ » _____ 2020 р.