



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Демидівська селищна рада Рівненської області

вул. Миру, 21, смт Демидівка,
Рівненська область, 35200

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Демидівської селищної ради Рівненської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати єдиного податку на території Демидівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення), та документи, що надані до нього листом Демидівської селищної ради Рівненської області від 31.03.2020 № 03-12/724.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, правопорядку, регуляторної політики Демидівської селищної ради, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до підпункту 12.3.1 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Пунктами 1, 2 проекту рішення пропонується встановити на території Демидівської селищної ради єдиний податок на 2021 рік та затвердити Положення про порядок обчислення та сплати єдиного податку на території Демидівської селищної ради (далі – проект Положення) згідно з додатком.



У проєкті Положення пропонується встановити обов'язкові елементи єдиного податку та максимальні розміри ставок єдиного податку для першої-четвертої груп платників єдиного податку.

Разом з цим, розробником в аналізі регуляторного впливу, наданого до проєкту рішення не наведені обґрунтування максимальних розмірів ставок єдиного податку, а також алгоритм їх визначення. При цьому ставки єдиного податку визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку.

Ставки податку для платників третьої та четвертої груп платників єдиного податку встановлені Кодексом та не потребують встановлення рішенням місцевих рад.

Отже, керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Демидівській селищній раді розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу, а ставки податку та інші обов'язкові елементи, які встановлюються для платників третьої і четвертої груп виключити з проєкту Положення.

Також, слід врахувати, що обов'язкові елементи єдиного податку в проєкті Положення визначені без врахування змін, що внесені до Кодексу згідно із Законом України № 71-VIII від 28.12.2014 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» в редакції Закону України № 540-IX від 30.03.2020 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)».

Окрім зазначеного, керуючись нормами підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у проєкті Положення встановити усі обов'язкові елементи єдиного податку для платників першої та другої груп, які передбачені статтею 7 Кодексу. При цьому норми, встановлення яких не входить до повноважень органів місцевого самоврядування та дублюють положення Кодексу (наприклад, відповідальність за порушення податкового законодавства, контроль контролюючих органів, порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку тощо) пропонуємо виключити з проєкту Положення.

У зв'язку з вищевикладеним проєкт рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Згідно з вимогами Методики у розділі I АРВ необхідно чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Проте, розробником у розділі I АРВ не визначена проблема (з урахуванням особливостей громади), яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, її важливість та причини виникнення, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

Відсутність в АРВ сформульованої проблеми не дозволяє визначити правильність та доцільність встановлених у розділі II АРВ цілей, їх співвідношення з проблемами громади.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі III АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання розробник не навів жодних розрахунків витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті місцевих податків та зборів), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу; не зазначив та не провів порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив.

Крім того, при оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання у розділі III АРВ вказано, що зазначене регулювання поширюється як на суб'єктів великого та середнього підприємництва, так і на суб'єктів малого підприємництва.

Згідно з вимогами Методики у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Однак, вищезазначені розрахунки в АРВ не наведені.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, розробником не доведено, що існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення, а також не обґрунтовано, що запропоновані розміри ставок, які пропонується затвердити проектом рішення, є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою зазначених розділів АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV додатка 1 до Методики.

При підготовці наступних розділів АРВ розробником також не було дотримано вимог Методики, зокрема через відсутність прогнозних значень показників результативності дії регуляторного акта, які наводяться протягом різних періодів після набрання чинності актом.

З огляду на зазначене, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує Демидівській селищній раді Рівненської області привести проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати єдиного податку на території Демидівської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

