



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minprirody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____

на № _____

Державна регуляторна служба

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міністерство енергетики та захисту довкілля України направляє на повторне погодження проект наказу Мінекоенерго «Про затвердження Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках».

- Додатки: 1. Проект наказу на 6 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.
4. Копія наказу Мінекоенерго на 2 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

Віталій ШУБІН

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках»

I. Визначення проблеми

Технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання визначене наказом Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 р. № 35 «Про затвердження Положення про порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання житлових будинків, громадських будівель, підприємств побутового та комунального призначення», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02 жовтня 1997 р. за № 451/2255 (далі – наказ ДАХК «Укргаз» № 35).

У зв'язку з втратою чинності наказу ДАХК «Укргаз» № 35 на підставі наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10 травня 2018 р. № 250 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 р. № 35», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 травня 2018 р. за № 646/32098, з 06 липня 2018 р. відсутній чіткий перелік робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках.

Слід зазначити, що згідно з пунктом 16 постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 1999 р. № 2246 «Про затвердження Правил надання населенню послуг з газопостачання» (далі – постанова № 2246) послуги з періодичного технічного обслуговування, надавалися за рахунок витрат газорозподільних підприємств, пов'язаних з транспортуванням природного газу.

Проте згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 442 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» постанова № 2246 втратила чинність.

Разом з тим 10 грудня 2017 р. набрав чинності Закон України «Про житлово-комунальні послуги» з метою врегулювання відносин, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг.

Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» на Мінекоенерго покладено повноваження щодо розробки переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках.

З огляду на зазначене постає необхідність визначення максимально можливого переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання, затвердження якого дозволить скласти відповідний кошторис на виконання таких робіт, який, у свою чергу, буде включено до договору на технічне обслуговування.

Згідно з підпунктом 2 пункту 1 Розділу III Кодексу газорозподільних систем (далі – Кодекс ГРМ), затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30 вересня 2015 р. № 2494, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 р за № 1379/27824, технічне обслуговування та поточний ремонт внутрішньобудинкових газових мереж у багатоквартирному будинку здійснюється на умовах договору, укладеного між співвласниками/особою, уповноваженою на це співвласниками, і суб'єктом, що має право на виконання таких робіт.

При цьому види робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках та здійснюються Операторами газорозподільних систем, визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в нафтогазовому комплексі, відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Разом з тим відповідно до вимог Правил безпеки систем газопостачання, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15 травня 2015 р. № 285, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 08 червня 2015 р. за № 674/27119 (далі – ПБСГ), у випадку незабезпечення технічного обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових газових мереж у багатоквартирному будинку розподіл природного газу припиняється.

Отже, незабезпечення технічного обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових газових мереж у багатоквартирному будинку може призвести до виникнення аварійних ситуацій, які можуть загрожувати життю людей.

№	Назва кількісного показника	2017	2018
1.	Кількість аварій	114	135
2.	Кількість постраждалих осіб	54	65
3.	Кількість смертельних випадків	52	79

З огляду на зазначене Мінекоенерго підготувало проєкт наказу «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках» (далі – проєкт наказу), розроблений з метою забезпечення безперервності та безпеки газопостачання постачальником газу або іншим суб'єктом господарювання, який має дозвіл на проведення таких робіт, здійснювати технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках.

Прийняття проєкту наказу забезпечить безпечну експлуатацію внутрішньобудинкових систем газопостачання, що є предметом договірних відносин між суб'єктами господарювання, з урахуванням питань управління надійністю і збитками, а також поточного функціонування, перспективного планування і розвитку внутрішньобудинкових газових мереж.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки на технічні та технологічні процеси щодо організації експлуатації газового обладнання не впливають механізми ринкового характеру.

За допомогою чинних регуляторних актів питання також не може бути вирішено, оскільки питання забезпечення безпечної експлуатації внутрішньобудинкових систем газопостачання, їх технічного обслуговування та експлуатації чинними регуляторними актами не врегульовано.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, що приведе до:

гармонізації нормативної і правової бази в частині створення належних умов для надійного безаварійного газопостачання споживачів газу;

урахування нової системи договірних відносин на ринку природного газу із закріпленням відповідальності щодо технічного обслуговування внутрішньобудинкових газових мереж;

затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках;

забезпечення передумов для встановлення єдиного порядку до вирішення типових в Україні питань щодо технічного обслуговування та експлуатації внутрішньобудинкових газових мереж, особливості забезпечення доступу до внутрішньобудинкових газових мереж тощо, з метою задоволення потреб населення в газопостачанні належної якості.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики та захисту	Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в

<p>довкілля України «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках»</p>	<p>житлових будинках» дозволить визначити вичерпний перелік видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, а його застосування спеціалізованою організацією та власниками (співвласниками) житлових будинків під час укладання договорів має виконуватися індивідуально, залежно від складу системи газопостачання власника (співвласника) житла.</p> <p>Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети шляхом гарантованого забезпечення безаварійної експлуатації внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, а також дотримання кожною із сторін чітких дій, визначених договором на технічне обслуговування</p>
<p>Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>З огляду на втрату чинності наказом Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 р. № 35 «Про затвердження Положення про порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання житлових будинків, громадських будівель, підприємств побутового та комунального призначення» на підставі наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10 травня 2018 р. № 250 з 06 липня 2018 р. відсутній чіткий перелік робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках.</p> <p>Залишиться неврегульованим питання технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття нового регуляторного акта забезпечить:</p> <p>виконання вимог чинного законодавства;</p> <p>безперервність та безпеку газопостачання;</p>	Відсутні

	<p>стимулювання суб'єктів господарювання до покращення загального рівня якості наданих послуг та рівня якості газопостачання для споживачів;</p> <p>поінформованість побутових споживачів щодо видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем, які будуть виконуватися та оплачуватися на договірній основі</p>	
Альтернатива 2	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки призведе до виникнення ситуації, за якої безпека газопостачання в житлових будинках опиниться під загрозою через недосконалість нормативно-правової бази, що встановлює правила безаварійної експлуатації об'єктів систем газопостачання

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2	<p>Прийняття регуляторного акта сприятиме:</p> <p>безпеці газопостачання;</p> <p>поінформованості споживачів щодо переліку видів робіт з технічного обслуговування систем газопостачання у житлових будинках;</p>	Відсутні

	забезпеченню загального рівня якості газопостачання; забезпеченню захисту прав споживачів на отримання послуг відповідної якості	
Альтернатива 2	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки неврегульованість питання технічного обслуговування систем газопостачання в житлових будинках може призвести до погіршення якості газопостачання та виникнення аварійних ситуацій, які можуть погрожувати безпеці та життю людей

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Визначення вичерпного переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, та періодичності їх проведення призведе до неможливості зловживань під час виконання робіт. Створення робочих місць для технічних спеціалістів, які мають навички для виконання таких робіт. Можливість укладання договорів на технічне обслуговування та отримання прибутку від виконання таких робіт	Не передбачаються
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін сприятиме зростанню ризиків щодо

		ймовірності виникнення несправностей, аварій, загибелі людей та збоїв у роботі об'єктів систем газопостачання через несвоєчасне чи неякісне технічне обслуговування, яке не відповідає сучасним вимогам та чинному законодавству
--	--	--

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (див. примітку)	-	42	*	-	42
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків (див. примітку)	-	100%	*	-	100%

* - відсутня можливість визначення кількості суб'єктів господарювання, які мають дозвіл на проведення робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, у зв'язку з тим, що дозволи на виконання таких робіт видаються територіальними підрозділами Держпраці щорічно строком на 5 років та узагальнені відомості таких суб'єктів про окремо визначені роботи не ведуться.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва (витрати на ознайомлення споживачів щодо необхідності укладення договорів на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання т

	витрати на підготовку та укладення таких договорів становитимуть 265 865 000 гривень
Альтернатива 2	У випадку залишення існуючої ситуації без змін можливі витрати, пов'язані з виходом із ладу обладнання або частин внутрішньобудинкової системи газопостачання під час експлуатації, ліквідацією аварій, що можуть призвести до нещасних випадків, каліцтва та загибелі людей. За таких умов можуть виникнути непередбачувані витрати

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Максимальний бал. Впровадження акта, який гарантує безпеку газопостачання споживачів, забезпечить умови для належного технічного обслуговування та здійснення запобіжних заходів щодо безперервного та безаварійного експлуатування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках. Створить умови для підвищення якості надання послуг з газопостачання побутовим споживачам. Проблема більше не буде існувати

	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом
--	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Впровадження регуляторного акта дозволить: виконати вимоги чинного законодавства; забезпечити безперервність та безпеку газопостачання в житлових будинках; стимулювати суб'єктів господарювання до покращення загального рівня якості надання послуг та рівня якості газопостачання для споживачів; покращити поінформованість побутових споживачів щодо видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем, які	Відсутні	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що максимально забезпечить потребу у вирішенні проблеми. Насамперед буде забезпечено безперервне та надійне газопостачання в житлових будинках, враховуючи нову систему договірних відносин на ринку природного газу та якість надання послуг з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання

	будуть виконуватися та оплачуватися на договірній основі; створити робочі місця для технічних спеціалістів, які мають навички для виконання таких робіт		
Альтернатива 2	Не передбачаються	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та призводить до погіршення ситуації із безпекою газопостачання	Проблемні питання залишаються невирішеними

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття регуляторного акта повною мірою забезпечить досягнення задекларованих цілей стосовно безпечного газопостачання в житлових будинках шляхом визначення переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування систем газопостачання, що, у свою чергу, надасть змогу суб'єктам господарювання вчасно та якісно надавати відповідні послуги на основі укладених договорів, а побутовим	Не передбачаються

	споживачам отримувати тільки ті послуги, які необхідні для безаварійної роботи обладнання, яким вони користуються	
Альтернатива 2	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та призводить до погіршення ситуації із безпекою газопостачання, залишає невизначеність щодо видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках, що мають виконуватися суб'єктами господарювання	Не передбачаються

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, яким керуватимуться суб'єкти господарювання та споживачі у здійсненні взаємовідносин щодо технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках.

Відповідно до глави 5 розділу V ПБСГ передбачені вимоги щодо безпечної експлуатації внутрішніх газопроводів і газового обладнання житлових та громадських будинків, до складу яких входять внутрішньобудинкові системи газопостачання та інженерно-технічне обладнання приміщень споживачів природного газу.

Вимоги вищевказаної глави розповсюджуються на такі складові системи газопостачання, обладнання та допоміжні системи:

газопроводи і газове обладнання, яке розміщене після відключаючого пристрою на вводі по ходу газу, в житлових і громадських будинках, комплексах і спорудах відповідно до ДБН В.2.2-15-2005 «Житлові будинки. Основні положення», ДБН В.2.2-9-2009 «Громадські будинки та споруди. Основні положення» та ДБН В.3.2-2-2009 «Житлові будинки. Реконструкція та капітальний ремонт»;

проточні і ємкісні газові водонагрівачі, малометражні газові котли та інше опалювальне газове обладнання з відведенням продуктів згоряння в димохід, обладнані автоматичними пристроями;

сигналізатори контролю мікроконцентрації чадного газу та контролю довибухових концентрацій газу в приміщеннях, в яких встановлене газове обладнання з відведенням продуктів згоряння в димохід.

Крім того, зазначено, що «технічне обслуговування внутрішніх газопроводів і газового обладнання житлових і громадських будівель, комунально-побутових об'єктів невиробничого характеру здійснюється відповідно до вимог документації з експлуатації заводів-виробників газового обладнання на договірних засадах». При цьому «умови для технічного обслуговування забезпечуються власником (балансоутримувачем та/або орендарем (наймачем) відповідно до вимог чинного законодавства України».

Отже, наданий перелік видів робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання житлових будинків є вичерпним, а його застосування спеціалізованою організацією та власниками під час укладення договорів має виконуватись індивідуально залежно від складу системи газопостачання власника.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким відповідно до законодавства надані такі повноваження.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України для впровадження цього регуляторного акта має подати проєкт наказу Мінекоенерго «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках» на погодження заінтересованим органам виконавчої влади та на реєстрацію до Міністерства юстиції України.

Суб'єкти господарювання з метою додержання чинного законодавства, для забезпечення безперервності та безпеки газопостачання мають здійснювати технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках відповідно до переліку видів робіт, затвердженого наказом Мінекоенерго.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі.

Оскільки регуляторний акт розроблений відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення відповідних змін чи втрати чинності вказаним Законом.

Крім того, до акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності наказом Мінекоенерго «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках» його результативність визначатиметься такими показниками:

1) кількістю часу, необхідного для здійснення технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках;

2) кількістю суб'єктів господарювання, що мають право на виконання робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта;

3) розміром надходжень до державного та/або місцевих бюджетів України – реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України, надходження до державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

4) розміром коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта, згідно з додатком;

5) рівнем інформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – визначається як високий, оскільки:

юридичні особи та фізичні особи можуть ознайомитися з проектом наказу та аналізом регуляторного впливу регуляторного акту, які розміщено на офіційному вебсайті Мінекоенерго (<http://mpe.kmu.gov.ua/>, розділ «Регуляторна діяльність»);

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики та захисту довкілля України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

В. о. Міністра енергетики та захисту довкілля України

Віталій ШУБІН

ВИТРАТИ
суб'єктів господарювання середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на ознайомлення споживачів, щодо необхідності заключення договорів на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання, гривень	$1*160*15\,000/160= 15\,000$	-
	Витрати на підготовку та заключення договорів на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання, гривень у розрахунку на одне домогосподарство: для власників приватних будинків – 40 гривень для власників багатоквартирних будинків – 90 гривень	$1*40*6\,500\,000=260\,000\,000$ $1*90*6\,500\,000/100=5\,850\,000$	- -
2	Інше, гривень	0	0
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	$15\,000+260\,000\,000+5\,850\,000=265\,865\,000$	-
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	42	42
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	265 865 000	-

Інформація щодо показників надана суб'єктами господарювання:

1 – к-ть працівників

160 – к-ть робочих годин

15 000 – з/п 1 працівника

6 500 000 – середня кількість приватних будинків

6 500 000 – середня кількість багатоквартирних будинків

100 – середня кількість квартир в багатоквартирному будинку