



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minpryrody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____

на № _____

Державна регуляторна служба

Міністерство енергетики та захисту довкілля направляє на розгляд проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами (у зв'язку з небезпекою поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19)» (далі – проєкт постанови).

Просимо погодити проєкт постанови в одноденний термін.

- Додатки: 1. Проєкт постанови на 3 арк. в 1 прим;
2. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 3 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк. в 1 прим.
5. Копія наказу Мінекоенерго на ___ арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

Віталій ШУБІН

Євген ШМУРАК
(044) 206 31 65



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від _____ 20__ р. №
Київ

Про внесення змін до Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами (у зв'язку з небезпекою поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19)

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Унести зміни до Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070 (Офіційний вісник України, 2008 р., № 95, ст. 3138, 2011 р. №39, ст. 1610, № 89, ст. 3238, 2019 р., № 32, ст. 1148), що додаються.
2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування і діє на період проведення карантинних заходів.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 20__ р. №

ЗМІНИ,
що вносяться до Правил надання послуг з поводження з побутовими
відходами

1. Доповнити пункт 2 після абзацу четвертого новим абзацом такого змісту:

«тимчасові контейнери для використаних засобів індивідуального захисту населення – контейнери (ємності), що встановлюються на контейнерних майданчиках на період проведення карантинних заходів для проведення попереднього знезараження (дезінфекції) використаних засобів індивідуального захисту населення.»

У зв'язку з цим абзац п'ятий вважати абзацом шостим.

2. Доповнити пунктом 4¹ такого змісту:

«4¹. Спеціальні заходи, пов'язані з небезпекою поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19.

З метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19 на контейнерному майданчику встановлюється тимчасовий контейнер (ємність) для збирання та знезараження (дезінфекції) використаних засобів індивідуального захисту населення. Тимчасовий контейнер (ємність) для використаних засобів індивідуального захисту населення повинен бути виготовлений з матеріалів, стійких до механічного впливу, високих та низьких температур, мийних та дезінфекційних засобів, закриватися кришками. Його конструкція повинна забезпечувати безконтактне збирання відходів та унеможливити безконтрольне відкриття.

На тимчасовий контейнер (ємність) для використаних засобів індивідуального захисту населення наноситься міжнародний знак біологічної небезпеки, перелік використаних засобів індивідуального захисту населення, для яких він призначений (використані маски, респіратори, рукавички, серветки, інші засоби індивідуального захисту), інформація з його використання (не допускається викидання в контейнер використаних засобів індивідуального захисту населення в пакетах та

іншій упаковці, яка перешкоджає проведенню знезараження (дезінфекції)) та відмітки про дату та час проведення знезараження (дезінфекції).

Знезараження (дезінфекція) вмісту тимчасового контейнера (ємності) для використаних засобів індивідуального захисту населення проводиться виконавцями та надавачами послуг з поводження з побутовими відходами щоразу при вивезенні побутових відходів з контейнерного майданчика.

Для знезараження (дезінфекції) відходів використовуються засоби і обладнання, дозволені до використання в Україні відповідно до законодавства.

Вивезення відходів з тимчасового контейнера (ємності) для використаних засобів індивідуального захисту населення здійснюється після проведення трьох циклів знезараження (дезінфекцій).

Встановлення тимчасового контейнера (ємності) для використаних засобів індивідуального захисту населення та проведення знезараження (дезінфекції) їх вмісту забезпечується органами місцевого самоврядування із залученням виконавців послуг та надавачів послуг з поводження з побутовими відходами за рахунок коштів місцевих бюджетів. »

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами (у зв'язку з небезпекою поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19)»

I. Визначення проблеми

Правила надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, (далі - Правила) визначають механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах, селах і не встановлюють особливості їх надання при виникненні форс-мажорних обставин, які можуть скластись в умовах надзвичайної ситуації, зокрема поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19.

На період дії карантинних заходів необхідно зменшити потенційні ризики ураження населення від розповсюдження гострої респіраторної хвороби COVID-19 через вживані засоби індивідуального захисту.

Слід зазначити, що відповідно до статті 30 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (далі - Закон) на територіях, де встановлено карантин, місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування надається право залучати підприємства, установи, організації незалежно від форм власності до виконання заходів з локалізації та ліквідації епідемії чи спалаху інфекційної хвороби.

На цей час не врегульовано питання, куди передавати і що робити з використаними засобами індивідуального захисту, які несуть потенційну загрозу небезпечної інфекційної хвороби. В зв'язку з дефіцитом засобів індивідуального захисту в Україні вони можуть стати джерелом передачі вірусної інфекції.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб'єкти господарювання | + | - |
| У тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | - |

Проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки відсутні відповідні положення у чинних нормативно-правових актах.

Проблема також не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує державного регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є: запровадження збирання використаних засобів індивідуального захисту населення у встановленому тимчасовому контейнері (ємності) та проведення регулярного знезараження (дезінфекції) вмісту контейнера.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|---|
| Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін. | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу. Не змінюється ступінь ризику при поводженні з використаними засобами індивідуального захисту. Використані засоби індивідуального захисту стають додатковим джерелом поширення інфекційної хвороби. |
| Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами (у зв'язку з небезпекою поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19)» | Забезпечує досягнення цілі, передбаченої в Розділі II. Знижуються ризики поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19 при видаленні використаних засобів індивідуального захисту. Встановлення додаткових контейнерів для використаних засобів індивідуального захисту та запровадження регулярного знезараження (дезінфекції) зазначених контейнерів та їх вмісту знижує ризики від поширення інфекційної хвороби. |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--------|---------|
|------------------|--------|---------|

| | | |
|-----------------------|---|---|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Додатковий чинник поширення хвороби. Витрати на лікування інфікованих осіб за відсутності належних запобіжних процедур. Прямі й непрямі втрати від наслідків поширення хвороби. |
| Альтернатива 2 | Зменшення ризиків поширення інфекційної хвороби. Врегулювання питання поводження з використаними засобами індивідуального захисту. | Витрати місцевих органів влади та органів місцевого самоврядування на придбання додаткових контейнерів та проведення знезараження (дезінфекції) їх вмісту При цьому: зазначені контейнери після карантину будуть використані для запровадження роздільного збирання ТПВ (таким чином, вони не є безповоротними втратами); витрати на проведення знезараження (дезінфекції) передбачені карантинними заходами, які здійснюються місцевими органами влади відповідно до розділів V та VI Закону. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-------------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Додатковий чинник поширення хвороби. Невирішеність питань належного екологічно безпечного поводження із потенційно інфікованими використаними засобами індивідуального захисту населення. |
| Альтернатива 2 | Вирішення питання збирання та видалення використаних засобів | Відсутні. |

| | | |
|--|--|--|
| | індивідуального захисту. Зниження небезпечного фактору при поводженні з використаними засобами індивідуального захисту. | |
|--|--|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За інформацією Мінрегіону України у 2019 році надавали послуги у сфері санітарної очистки 1196 організацій (<https://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/zhkh/terretory/stan-sfery-povodzhennya-z-pobutovymy-vi/>).

Таким чином, зазначені підприємства будуть залучені до виконання карантинних заходів дезінфекції, передбачених розділами V та VI Закону.

Таблиця по суб'єктам господарювання

| Показник | Разом |
|---|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання одиниць | 1196 |
| Питома вага, відсотків | 100% |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Чинники ризику поширення захворювання для персоналу суб'єктів господарювання залишаються високими. |
| Альтернатива 2 | Знижуються ризики поширення захворювання для персоналу суб'єктів господарювання. | Витрати, у т.ч. обслуговування та дезінфекція контейнерів, включено у загальні витрати на карантинні заходи |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час | Бал результативності (за чотирибальною | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|--|---|
|--|--|---|

| вирішення проблеми) | системою оцінки) | |
|---------------------|------------------|--|
| Альтернатива 1 | 1 | Збереження існуючої ситуації є неприйнятним з огляду на необхідність виконання вимог Закону |
| Альтернатива 2 | 4 | Така альтернатива є оптимальною, досягає цілей державного регулювання та надає можливість зменшити ризики поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19 при видаленні використаних засобів індивідуального захисту. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|---|---|--|
| Альтернатива 1 | Відсутні через високий ризик поширення інфекційної хвороби. | <p>Для держави: Додатковий чинник поширення хвороби. Витрати на лікування інфікованих осіб за відсутності належних запобіжних процедур. Прямі й непрямі втрати від наслідків поширення хвороби.</p> <p>Для громадян: Додатковий чинник поширення хвороби. Невирішеність питань належного екологічно безпечного поведження із потенційно інфікованими використаними засобами індивідуального</p> | Жодним чином не вирішує визначену проблему, оскільки не впливає на зниження ризику поширення інфекційного захворювання |

| | | | |
|-----------------------|--|---|--|
| | | захисту населення. Для суб'єктів господарювання: Чинники ризику поширення захворювання для персоналу суб'єктів господарювання залишаються високими. | |
| Альтернатива 2 | <p>Для держави: Зменшення ризиків поширення інфекційної хвороби</p> <p>Для громадян: Вирішення питань із збиранням та видаленням використаних засобів індивідуального захисту</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Знижуються ризики поширення захворювання для персоналу суб'єктів господарювання.</p> | <p>Для держави: Витрати місцевих органів влади на придбання додаткових контейнерів та проведення знезараження (дезінфекції), які не є безповоротними.</p> <p>Для громадян: відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати, у т.ч. обслуговування та дезінфекція контейнерів, включено у загальні витрати на карантинні заходи</p> | Забезпечить зниження ризику поширення інфекційної хвороби. |

| | | |
|----------------|--|---|
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|----------------|--|---|

| | | |
|-----------------------|--|----------|
| Альтернатива 1 | Відмова від Альтернативи 1, оскільки за даної ситуації залишається суттєвий ризик зараження при поводженні з використаними засобами індивідуального захисту | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Така альтернатива є найбільш оптимальною для досягнення основної цілі - запровадження додаткового заходу із запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19 | Відсутні |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми необхідно прийняти проєкт регуляторного акта, який забезпечить організацію органами місцевої влади та органами місцевого самоврядування виконання та дотримання виконавцями послуг та надавачами послуг з поводження з побутовими відходами відповідних технологічних вимог.

Мінекоенерго для впровадження регуляторного акта має погодити проєкт постанови із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Додаток 4 (Тест малого підприємництва)) не проводився, оскільки проєктом акту не запроваджується нове обов'язкове регулювання на суб'єктів малого підприємництва, а надається загальна директива виконання додаткової технологічної операції.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія запропонованих змін обмежена терміном дії карантину.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначеної у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такий показник

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не зміниться.

2. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія акта – 1196.

3. Розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – не зміниться

4. Рівень проінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проекта регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекоенерго.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися Міністерством енергетики та захисту довкілля України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності.

**В.о Міністра енергетики та
захисту довкілля України**

Віталій ШУБІН

_____ 2020 р.