



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minpryrody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____ від _____

Державна регуляторна служба

Міністерство енергетики та захисту довкілля направляє на розгляд та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами».

- Додатки:
1. Проект постанови на 19 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк. в 1 прим.
 3. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк. в 1 прим.
 4. Копія наказу Мінекоенерго «Про внесення змін до Плану діяльності Міністерства енергетики та захисту довкілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік» на 5 арк. в 1 прим.

В.о. Міністра

Віталій ШУБІН

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**ПОСТАНОВА**

« ___ » _____ 2020 р. № ____

Київ

Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами

Відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Внести до **Ліцензійних умов** провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 446 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 57, ст. 1975; 2019 р., № 20, ст. 678), зміни, що додаються.
2. Ця постанова набирає чинності через два місяці з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України**Денис ШМИГАЛЬ**

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів
України
від _____ № _____

ЗМІНИ,
що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з
поводження з небезпечними відходами

1. Пункт 2 після слова «ліцензії» доповнити словами «для її отримання».
2. У назві розділу «Документи, що подаються для отримання (переоформлення) ліцензії» слово «переоформлення» замінити словом «розширення».
3. У пункті 6:
 - 1) абзаци перший та другий після слова «отримання» доповнити словом «(розширення)»;
 - 2) в абзаці третьому:
слова «наявність матеріально-технічної бази, необхідної для» замінити словом «засоби»;
слова «на зазначену матеріально-технічну базу» замінити словами «на зазначені засоби»;
слова «печаткою (за наявності)» виключити;
 - 3) абзац п'ятий викласти у такій редакції:
«відомості за підписом здобувача ліцензії про місця провадження господарської діяльності із зазначенням щодо кожного з них виду діяльності (повністю або частково стосовно зазначеного у заяві) або операцій, що за ним провадитимуться разом із копіями документів, що підтверджують право власності або оренди на виробничі площі (приміщення), за формою згідно з додатком 3, а також схему розташування виробничих площ (споруд, майданчиків, складських приміщень, обладнання, устаткування) на яких провадитиметься господарська діяльність з поводження з небезпечними відходами;»;
 - 4) після абзацу п'ятого доповнити новими абзацами такого змісту:
«відомості, щодо технології утилізації, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них, погодженої відповідно до вимог Порядку вилучення, утилізації, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 березня 1996 р. № 354 (для суб'єктів господарювання, які планують здійснювати утилізацію, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них);

відомості про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення;

інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у **статті 1** Закону України "Про захист економічної конкуренції", резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у **статті 1** Закону України "Про оборону України";»;

У зв'язку з цим абзаци шостий – дванадцятий вважати абзацами дев'ятим – п'ятнадцятим.

5) в абзаци одинадцятому слова «печаткою (за наявності) та» виключити;

6) абзац п'ятнадцятий викласти у такій редакції:

«Заява та документи, що додаються до неї, приймаються за описом, який оформлюється у двох екземплярах (додаток 4). У разі подання заяви про отримання (розширення) ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується своїм підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування надається (надсилається рекомендованим листом чи за допомогою засобів телекомунікації) здобувачу ліцензії (а у разі подання здобувачем ліцензії документів до органу ліцензування нарочо - видається йому нарочо одразу після заповнення), а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування.».

4. У пункті 7 слова «статті 13» замінити словами «частини сьомої статті 15».

5. Доповнити Ліцензійні умови пунктами 7¹ – 7⁴ такого змісту:

«7¹. У разі звуження ліцензіатом провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами на певну частину такий ліцензіат подає до органу ліцензування заяву про звуження провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (додаток 7), в якій зазначає частину господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, до якої він звужив провадження цього виду господарської діяльності.

7². У разі наміру ліцензіата розширити провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, який провадиться ним частково, додатковою частиною він подає до органу ліцензування заяву про розширення провадження такого виду господарської діяльності, в якій зазначає вид господарської діяльності, до якого він має намір розширити свою діяльність (повністю або частково, доповнений додатковою частиною), разом з документами згідно з цими Ліцензійними умовами.

Заява про розширення провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, вважається заявою про отримання ліцензії (додаток 1) в частині, на яку ліцензіат має намір розширити свою діяльність, та

розглядається органом ліцензування за аналогією з порядком розгляду заяви про отримання ліцензії.

7³. У разі наміру ліцензіата зупинити дію власної ліцензії повністю або частково на підставі пункту 1 частини другої статті 16 Закону він подає до органу ліцензування заяву про зупинення дії ліцензії за формою відповідно до додатку 8 до цих Ліцензійних умов.

7⁴. У разі наміру ліцензіата відновити дію ліцензії він подає до органу ліцензування заяву про відновлення дії ліцензії за формою відповідно до додатку 9 до цих Ліцензійних умов, до якої додаються відомості про усунення підстав, що стали причиною для зупинення дії ліцензії повністю або частково, а в разі якщо дія ліцензії зупинена повністю або частково на підставі пункту 2 частини другої статті 16 Закону, - інформації про сплату штрафу, передбаченого Кодексом України про адміністративні правопорушення.».

6. У пункті 11:

1) абзац дев'ятий викласти у такій редакції:

«повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних (у тому числі звуження видів (операцій) діяльності та переліку небезпечних відходів), зазначених у документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії у строк не більше ніж один місяць з дня настання таких змін;».

2) після абзацу дванадцятого доповнити новими абзацами такого змісту:

«щоквартального надання до органу ліцензування інформації щодо утворення та поводження з небезпечними відходами;

наявності діючого протягом строку дії ліцензії договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності ліцензіата за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

наявності діючого протягом строку дії ліцензії цивільно-правового договору про передачу небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення знешкодження або захоронення іншому суб'єкту господарювання, який має відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (у разі коли ліцензіат має право на здійснення виключно операцій із збирання та/або зберігання небезпечних відходів);

наявності діючого протягом строку дії ліцензії висновку санітарно-епідеміологічної експертизи.»:

У зв'язку з цим абзаци тринадцятий – чотирнадцятий вважати абзацами сімнадцятим – вісімнадцятим.

7. Доповнити Ліцензійні умови пунктами 22-23 такого змісту:

«22. Ліцензіат зобов'язаний щоквартально надавати до органу ліцензування інформацію щодо утворення та поводження з небезпечними відходами за формою, встановленою в додатку 10 до цих Ліцензійних умов.

23. Здобувач ліцензії до її отримання (до подання заяви про отримання ліцензії) може звернутись до органу ліцензування із заявою про проведення передліцензійної перевірки з метою визначення відповідності матеріально-технічної бази, кваліфікації персоналу, вимогам, встановленим цими Ліцензійними умовами».

8. Додатки 1-10 до Ліцензійних умов викласти у такій редакції:

_____ (найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про отримання (розширення) ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами

Здобувач ліцензії (ліцензіат) _____

(найменування юридичної особи/прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи - підприємця)

_____ (місцезнаходження юридичної особи/місце реєстрації фізичної особи - підприємця)

_____ (для юридичних осіб - код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб - підприємців - ідентифікаційний

код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця, ким і коли виданий (у разі відмови

через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера

_____ (облікової картки платника податків)

_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (номер телефону)

_____ (номер факсу)

_____ (адреса електронної пошти)

організаційно-правова форма (для юридичної особи) _____,

наявність раніше отриманої ліцензії _____,

(серія, номер, дата видачі та строк дії останньої виданої ліцензії (за наявності), орган ліцензування)

просить видати (розширити) ліцензію на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами:

_____ (зазначити вид господарської діяльності повністю або частково)

Місця провадження господарської діяльності, зокрема відомості про філії, інші відокремлені підрозділи, що провадитимуть діяльність на підставі ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності
------------------	--------------	------------------------------

Продовження додатка 1

З порядком отримання (розширення) ліцензії та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Здобувач ліцензії

_____ (підпис)

_____ (прізвище, ініціали)

“ ___ ” _____ 20__ р.»

«Додаток 2
до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

ВІДОМОСТІ
про засоби провадження господарської діяльності з поводження
з небезпечними відходами

(найменування суб'єкта господарювання)

Назва цехів, дільниць, де розташовано обладнання	Основне технологічне обладнання		Документи, що підтверджують право власності або оренди
	назва обладнання	інвентарний номер	

(підпис здобувача ліцензії/ліцензіата)

(прізвище, ініціали)

“ ____ ” _____ 20__ р.»

«Додаток 3
до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

ВІДОМОСТІ
про місця провадження господарської діяльності з поводження
з небезпечними відходами

(найменування суб'єкта господарювання)

Назва цехів, дільниць	Основні об'єкти нерухомості		Документи, що підтверджують право власності або оренди
	назва приміщень	інвентарний номер	

(підпис здобувача ліцензії/ліцензіата)

(прізвище, ініціали)

“ ____ ” _____ 20__ р.»

«Додаток 4
до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

ОПИС
документів, що додаються до заяви про отримання (розширення) ліцензії
на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними
відходами

(найменування суб'єкта господарювання)

Порядковий номер	Назва документа	Кількість аркушів	Примітки
---------------------	-----------------	----------------------	----------

Прийняв _____ документів
(цифрами і словами)

“ ___ ” _____ 20__ р.

(посада особи, яка прийняла заяву)

(підпис)

(прізвище, ініціали)

Другий екземпляр опису отримав

“ ___ ” _____ 20__ р.

(посада представника заявника)

(підпис)

(прізвище, ініціали) »

«Додаток 5
до Ліцензійних умов

_____ (найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про переоформлення ліцензії на провадження господарської діяльності
з поводження з небезпечними відходами

Спадкоємець _____

(прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи - підприємця)

_____ (місце реєстрації фізичної особи - підприємця)

_____ (ідентифікаційний код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця,

ким і коли виданий (у разі відмови через свої релігійні переконання від прийняття

_____ реєстраційного номера облікової картки платника податків)

_____ (номер телефону)

_____ (номер факсу)

_____ (адреса електронної пошти)

просить переоформити ліцензію на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами в зв'язку з переходом права на провадження виду господарської діяльності, на який отримано ліцензію, від ліцензіата

_____ (прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи - підприємця)

_____ (ідентифікаційний код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця,

ким і коли виданий (у разі відмови через свої релігійні переконання від прийняття

_____ реєстраційного номера облікової картки платника податків)

З Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

_____ (підпис)

_____ (ініціали, прізвище)

“ ___ ” _____ 20__ р.»

ВІДОМОСТІ
про наявність документів дозвільного характеру

Назва документа дозвільного характеру	Номер та дата видачі документа	Ким виданий	Об'єкт експертизи/оцінки (повна назва документа)	Перелік особливо небезпечних хімічних речовин, на виробництво яких отримано висновок	Адреса об'єкта проведення експертизи/оцінки
---------------------------------------	--------------------------------	-------------	--	--	---

Позитивний висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи
Висновок з оцінки впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України
“Про оцінку впливу на довкілля”

Назва документа дозвільного характеру	Номер та дата видачі документа	Ким виданий
---------------------------------------	--------------------------------	-------------

Дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки
Дозвіл на спеціальне водокористування
Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

_____ (підпис здобувача ліцензії/ліцензіата)

_____ (прізвище, ініціали)

“ ___ ” _____ 20__ р.»

«Додаток 7
до Ліцензійних умов

_____ (найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про звуження провадження господарської діяльності з поводження з
небезпечними відходами

Ліцензіат _____
(найменування юридичної особи / прізвище, ім'я, по батькові
фізичної особи - підприємця)

(місцезнаходження юридичної особи / місце реєстрації фізичної особи - підприємця)

(для юридичних осіб - код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб - підприємців -
ідентифікаційний код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця,

ким і коли виданий (у разі відмови через свої релігійні переконання від прийняття

реєстраційного номера облікової картки платника податків)

(прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

(номер телефону) _____ (номер факсу) _____ (адреса електронної пошти)

організаційно-правова форма (для юридичної особи) _____,

наявність раніше отриманої ліцензії _____,
(серія, номер, дата видачі та строк дії останньої
виданої ліцензії (за наявності),
орган ліцензування)

просить звужити провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними
відходами

(зазначити частину, до якої звужено провадження господарської діяльності)

Місця провадження господарської діяльності, зокрема відомості про філії, інші
відокремлені підрозділи, що провадитимуть діяльність на підставі ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності
------------------	--------------	------------------------------

З порядком звуження провадження господарської діяльності та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

(підпис)

(ініціали, прізвище)

“ ___ ” _____ 20__ р.»

«Додаток 8
до Ліцензійних умов

(найменування органу ліцензування)

ЗАЯВА
про зупинення дії ліцензії на провадження господарської діяльності з
поводження з небезпечними відходами

Ліцензіат _____
(найменування юридичної особи / прізвище, ім'я, по батькові
фізичної особи - підприємця)

_____ (місцезнаходження юридичної особи / місце реєстрації фізичної особи - підприємця)

_____ (для юридичних осіб - код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб - підприємців -
_____ ідентифікаційний код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця,
_____ ким і коли виданий (у разі відмови через свої релігійні переконання від прийняття
_____ реєстраційного номера облікової картки платника податків)
_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (номер телефону) _____ (номер факсу) _____ (адреса електронної пошти)

наявність отриманої ліцензії _____
(серія, номер, дата видачі та строк дії останньої
виданої ліцензії (за наявності),
орган ліцензування)

просить зупинити дію ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами,

- повністю
 частково

_____ (у разі часткового зупинення дії ліцензії зазначити частину виду господарської діяльності, яку буде зупинено)

Місця провадження господарської діяльності на яких частково зупиняється дія ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності

З порядком зупинення дії ліцензії та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

(підпис)

(ініціали, прізвище)

“ ___ ” _____ 20__ р.»

«Додаток 9
до Ліцензійних умов

_____ (найменування органу ліцензування)

**ЗАЯВА
про відновлення дії ліцензії на провадження господарської діяльності
з поводження з небезпечними відходами**

Ліцензіат _____
(найменування юридичної особи / прізвище, ім'я, по батькові
фізичної особи - підприємця)

_____ (місцезнаходження юридичної особи / місце реєстрації фізичної особи - підприємця)

_____ (для юридичних осіб - код згідно з ЄДРПОУ, для фізичних осіб - підприємців -
ідентифікаційний код або серія, номер паспорта фізичної особи - підприємця,
ким і коли виданий (у разі відмови через свої релігійні переконання від прийняття
реєстраційного номера облікової картки платника податків)

_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (номер телефону) _____ (номер факсу) _____ (адреса електронної пошти)

наявність отриманої ліцензії _____
(серія, номер, дата видачі та строк дії останньої
виданої ліцензії (за наявності),
орган ліцензування)

просить відновити дію ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами,

- повністю
 частково

_____ (у разі часткового відновлення дії ліцензії зазначити частину виду господарської діяльності, яку буде відновлено)

Місця провадження господарської діяльності на яких частково відновлюється дія ліцензії:

Порядковий номер	Найменування	Місце провадження діяльності
------------------	--------------	------------------------------

З порядком відновлення дії ліцензії та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами ознайомлений і зобов'язуюсь їх виконувати.

Даю згоду на обробку персональних даних для виконання вимог Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

(підпис)

(ініціали, прізвище)

“ ___ ” _____ 20__ р.»

Інформація щодо стану утворення та поводження з небезпечними відходами
за _____ квартал _____ року

Найменування відходів	
Код відходів за класифікатором (ДК 005-96)	
Утворилось відходів, т	
Утилізовано відходів, т	
Видалено відходів, т	
Передано відходів, т:	
для утилізації	
для видалення	
розміщено відходів на стихійних звалищах, т	

Інформація щодо передачі небезпечних відходів іншим суб'єктам господарювання

Назва суб'єкта господарювання якому передано небезпечні відходи, код ЄДРПОУ	Мета передачі небезпечних відходів (зазначити операції)	№ та дата Акту приймання-передачі небезпечних відходів	Обсяг переданих відходів

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності
з поводження з небезпечними відходами»

I. Визначення проблеми

Поводження з небезпечними відходами є однією з найскладніших та найнебезпечніших галузей, яка потребує високого рівня професійності та кваліфікації працівників, достатнього забезпечення матеріально-технічними засобами для провадження певного виду робіт.

Здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами потребують обов'язкового державного контролю та відповідальності суб'єктів господарювання.

Провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами потребує захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захисту навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

За рік в середньому в Україні утворюється 312267,6 тис. т відходів, серед них 587,3 тис.т. відходів I-III класів небезпеки.

На початок здійснення Мінприроди у 2016 році планових заходів контролю з дотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами кількість суб'єктів господарювання, що мали ліцензії на поводження з небезпечними відходами, становила 297.

За результатами проведених перевірок, проведених у період 2016-2019 роки, було встановлено тотальне недотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов та вимог природоохоронного законодавства в цілому.

Так, серед найпоширеніших порушень виявлено:

- відсутність ліцензіату за місцем реєстрації;
- недостовірність даних, зазначених у відомостях, що додавались до заяви про отримання ліцензії;
- невідповідність заявленої матеріально-технічної бази для провадження певних видів робіт;
- невідповідність керівного складу кваліфікаційним вимогам, встановленим для провадження господарської діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами;
- невідповідність складських та виробничих приміщень нормам санітарного законодавства;
- відсутність інвентаризації та первинного обліку відходів, що утворюються та зберігаються на підприємствах та ін.

Суттєвою проблемою на сьогодні є також нерегульованість на законодавчому рівні питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання, яке зазвичай відрізняється від місця реєстрації підприємства.

В Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон) відсутня норма «адресної копії ліцензії», яка була передбачена Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності». Суб'єкт господарської діяльності був зобов'язаний отримати адресну копію ліцензії на кожне місце фактичного провадження своєї діяльності або на кожну філію, у зв'язку з тим, що у більшості випадків юридична адреса підприємств відрізняється від фактичного місця провадження діяльності або суб'єкт господарювання має декілька філій з різними фактичними адресами. Переліком документів, що подаються для отримання ліцензії, передбачено отримання позитивного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо відповідності умов безпеки на об'єкті, на якому здійснюється поводження з небезпечними відходами, та позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля у сфері поводження з небезпечними відходами, яким враховуються саме умови відповідності фактичного місця провадження господарської діяльності нормам екологічного та санітарного законодавства.

Тому відсутність вищезазначеної норми «адресної копії ліцензії» в Законі неминуче призводить до зловживання та порушення норм чинного природоохоронного законодавства суб'єктами господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами та як наслідок - до катастрофічних наслідків, пов'язаних із забрудненням навколишнього природного середовища та погіршення якості та рівня безпеки життя та здоров'я громадян.

Крім того, почастишали випадки забруднення ліцензіатами навколишнього природного середовища небезпечними відходами (люмінесцентні лампи, непридатні для використання пестициди та агрохімікати, відпрацьовані нафтопродукти тощо). Задля вирішення цієї проблеми пропонується внести до переліку документів, що подаються здобувачем ліцензії, надання копії договору про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення.

Даний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» (далі - проект акту) передбачає дещо суворіші вимоги до здобувачів ліцензій та пропонує шляхи вирішення найпроблематичніших питань задля збереження довкілля, життя та здоров'я громадян.

Одночасно, з набранням чинності змін до Закону виникла необхідність внесення до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами вимог щодо підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю здобувача ліцензії, ліцензіата, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України», щодо підтвердження вимог стосовно доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, розроблення змісту та форм заяв про переоформлення ліцензії, зупинення та відновлення дії ліцензії в повному

обсязі або частково, розширення або звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом.

Існуючі проблеми справляють вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів. Діючи регуляторні акти не врегульовують дані проблеми. Вирішення даних проблем можливо лише за допомогою державного регулювання.

Проект акту розроблено відповідно до Закону для внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446.

II. Цілі державного регулювання

- Забезпечення права громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля, передбачене статтею 50 Конституції України.
- Забезпечення належного рівня безпеки під час провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	На сьогоднішній час зазначені проблеми не вирішені. При залишенні ситуації без змін вона призведе до продовження порушення ліцензіатами законодавства у сфері поводження з небезпечними відходами, що призведе у свою чергу до негативних та непередбачуваних наслідків, унеможливить здійснення ліцензування у сфері поводження з відходами.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження	Запропонований спосіб вирішення проблем у сфері поводження з небезпечними відходами дозволить забезпечити безпечніше ведення зазначеного виду діяльності, що благополучно позначиться на збереженні довкілля, а також встановить відповідальність суб'єктів

господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»	господарювання. Прийняття акту призведе до приведення у відповідність вимог ліцензійних умов вимогам Закону та іншим нормативно-правовим актам.
---	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Забруднення довкілля небезпечними відходами – витрати на ліквідацію наслідків цього забруднення.
Альтернатива 2	Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність з поводження з небезпечними відходами та забезпечить безпеку держави. Зменшення ризиків забруднення навколишнього природного середовища.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Негативний вплив забрудненого довкілля на організм людини
Альтернатива 2	Прийняття акта посприє створенню безпечних умов для життя та здоров'я населення, позитивно вплине на стан навколишнього природного середовища	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*:

Показник	Великі*	Середні*	Малі*	Мікро*	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			8	220	228
Питома вага групи у			3%	97%	100%

загальній кількості, відсотків					
--------------------------------	--	--	--	--	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Анулювання ліцензій за результатами проведених заходів державного нагляду (контролю)
Альтернатива 2	Прийняття акта встановить однозначні, прозорі вимоги у сфері поводження з небезпечними відходами.	Витрати на заключення договору страхування. Розрахунок витрат наведений у додатку до АРВ.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначені проблеми продовжують існувати. За завдану довіллю шкоду суб'єкти господарювання, що мають ліцензії на поводження з небезпечними відходами, не несуть відповідальності.
Альтернатива 2	4	Дозволить привести діяльність до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та іншого чинного законодавства у сфері захисту довілля. Встановить чіткі вимоги для суб'єктів господарювання, що мають намір отримати або отримали ліцензії на поводження з небезпечними відходами, а саме – встановить зобов'язання суб'єкта господарювання відшкодувати заподіяну шкоду, що може бути завдана довіллю під час ведення господарської діяльності, а також встановить обов'язок ліцензіатів

		вести облік небезпечних відходів та подальших методів поводження з ними.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	відсутні	Забруднення довкілля та негативний вплив на здоров'я населення	Є недоцільною альтернативою, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	Зменшення ризиків забруднення довкілля, створення сприятливих умов для ведення господарської діяльності.	Встановлення матеріальної відповідальності суб'єкта господарювання у разі забруднення довкілля під час ведення діяльності з поводження з небезпечними відходами	Встановлення однозначних, прозорих вимог ведення бізнесу у сфері поводження з небезпечними відходами, створення робочих місць та покращення інвестиційного клімату держави. Захист довкілля.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1	Продовження порушення вимог природоохоронного законодавства та відсутність відповідальності ліцензіата за забруднення довкілля.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відповідальність ліцензіата за завдання шкоди довкіллю, визначеність подальшої долі небезпечних відходів після їх зберігання у ліцензіатів, що здійснюють лише збирання та зберігання відходів. Визначеність щодо поводження з відходами пестицидів та агрохімікатів.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який допоможе розв'язанню проблем у сфері поводження з небезпечними відходами є прийняття проекту постанови.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- у разі здійснення (планування здійснювати) суб'єктом господарювання утилізації, знищення, знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них розробити технологію утилізації, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів та агрохімікатів та тари від них, та погодити її;

- укласти договір обов'язкового страхування цивільної відповідальності ліцензіата за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної безпеки та інших;

- у разі здійснення лише збирання та зберігання небезпечних відходів укласти цивільно-правовий договір про передачу небезпечних відходів іншому ліцензіату з метою їх утилізації, оброблення, видалення, знешкодження, захоронення.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми органом виконавчої влади - інформування суб'єктів господарювання та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному сайті Мінекоенерго.

Мінекоенерго для провадження змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами має погодити проект акту із зацікавленими центральними органами виконавчої влади та подати проект акту на розгляд Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком - проведено Тест малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт вступить в дію відповідно до вимог законодавства. Пропонується строк дії акта не обмежувати, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі обов'язкові показники:

1. кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - збільшиться;
2. зменшення кількості порушень вимог Ліцензійних умов, що встановлені під час проведення заходів державного нагляду (контролю);
3. зменшення кількості анульованих ліцензій;
4. відсутність нещасних випадків – хімічні отруєння та опіки;
5. зменшення кількості залишених без розгляду заяв на отримання ліцензії;
6. зменшення кількості відмов у отриманні та розширенні ліцензії;
7. розмір коштів та часу суб'єктів господарювання, необхідних для приведення діяльності у відповідність вимогам ліцензійних умов – згідно М-тесту;
8. розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів – не зміниться;
9. рівень проінформованості суб'єктів господарювання та громадян – високий. Проєкт постанови Кабінету Міністрів України та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Мінекоенерго <https://menr.gov.ua/>.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для проведення відстеження Мінекоенерго результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі, статистичним методом.

Базове відстеження буде здійснюватися протягом року після набрання чинності регуляторним актом або більшістю його положень з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Повторне відстеження здійснюється через рік після набрання чинності актом або більшістю його положень, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**В.о. Міністра енергетики
та захисту довкілля**

Віталій ШУБІН

«___» _____ 2020 р.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, не проводились.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
-	-	-	-

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва: кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 8 (одиниць).

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 3%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання	Часові витрати: на ознайомлення з процедурою отримання ліцензії – 30 хв.; 30 хв. X 29 грн. = 14,5 грн. ¹		Відповідно до ч.12 статті 13 ЗУ «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензія видається на необмежений строк, а

	необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта хозяйствования (заробітна плата) X оціночна кількість форм		тому передбачається, що витрати на її отримання є одноразовими
2	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на підготовку та подання документів для одержання ліцензії X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	2 год. X 29 грн. = 58- грн. ²	
3	Інші процедури – заклучення договору страхування	Від 5000 грн.	-
4	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Витрати на канцелярські товари: 100 грн. ²	-
5	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3+4)	5172,50 грн.	
6	Кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8	-
	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого/мікро підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 5 X рядок 6)	41380,0 грн.	-

¹ Середня вартість часу одного працівника у 2020 році - 4723 грн. / місяць

(28,31 грн./год.).

² Вартість витрат на підготовку документів, а також витрати на канцтовари є орієнтовними.