



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minpryrody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____

на № _____

Державна регуляторна служба

Про погодження проєкту Закону України

Відповідно до пункту 2 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого 18 липня 2007 р. № 950 «Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України», Міністерство енергетики та захисту довкілля повторно направляє на погодження проєкт Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу».

Додатки:

1. Проєкт Закону України на 1 арк.
2. Порівняльна таблиця на 3 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.
4. Копія наказу на 35 арк.

В.о. Міністра

Віталій ШУБІН



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»

Верховна Рада України постановляє:

1. Частину першу статті 15 Закону України «Про ринок природного газу» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 27, ст. 234, 2016 р., № 44, ст. 749, 2019 р., № 92, ст. 3036, 2020 р., № 4, ст. 192) доповнити абзацом четвертим такого змісту:

«Якщо конкурс не відбувся, Кабінет Міністрів України з метою забезпечення загальносуспільних інтересів може одноразово, на строк до дванадцяти місяців, покласти обов'язки щодо виконання функцій постачальника «останньої надії» на постачальника природного газу державної форми власності, що має активи (зокрема ресурси природного газу), персонал, укладені договори та інші засоби, необхідні для провадження діяльності постачальником «останньої надії».

Протягом цього періоду, Кабінет Міністрів України забезпечує проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії» та своїм рішенням визначає переможця конкурсу постачальником «останньої надії».

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

**Голова Верховної Ради
України**

Д. РАЗУМКОВ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 15
Закону України «Про ринок природного газу»

I. Визначення проблеми

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про ринок природного газу», постачальник «останньої надії» визначається Кабінетом Міністрів України строком на три роки за результатами конкурсу, проведеного у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Постачальник «останньої надії» зобов'язується:

1) забезпечити безперервне постачання природного газу в порядку та на умовах, передбачених договором постачання;

2) забезпечувати належну якість надання послуг з постачання природного газу відповідно до вимог чинного законодавства та договору постачання;

3) обчислювати і виставляти рахунки споживачу за поставлений природний газ відповідно до вимог та у порядку, передбачених Правилами постачання та договором постачання;

4) протягом десяти днів після початку постачання поінформувати споживача про наявний період часу для гарантованого постачання;

5) надати споживачу примірник договору постачання протягом десяти робочих днів після початку постачання природного газу;

6) надавати споживачу інформацію про умови гарантованого постачання, ціни, пов'язані з ним, порядок оплати за спожитий природний газ, право споживача вільно обирати постачальника та іншу інформацію, що вимагається чинними нормативно-правовими актами. Така інформація має надаватися разом з договором постачання та оприлюднюється на сайті постачальника;

7) публікувати на сайті (і в передбачених законодавством випадках в засобах масової інформації) детальну інформацію про зміну ціни на природний газ за п'ять днів до введення її у дію;

8) видавати споживачеві безоплатно платіжні документи та форми звернень;

9) розглядати в установленому законодавством порядку звернення споживача, зокрема з питань нарахувань за природний газ, і за наявності відповідних підстав задовольняти його вимоги;

10) забезпечувати належну організацію власної роботи для можливості передачі та обробки звернення споживача з питань, що пов'язані з виконанням договору постачання;

11) відшкодовувати збитки, понесені споживачем у випадку невиконання або неналежного виконання постачальником своїх зобов'язань за договором постачання;

12) забезпечувати конфіденційність даних, які отримуються від споживача;

13) виконувати інші обов'язки, покладені на постачальника «останньої надії» чинним законодавством та/або договором постачання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 809 затверджено Порядок проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії».

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 873 утворено конкурсну комісію з обрання постачальника «останньої надії».

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2015 р. № 1307-р, було визначено Національну акціонерну компанію «Нафтогаз України» постачальником «останньої надії» строком на три роки як переможця конкурсу.

У період з 28.11.2018 по 20.12.2018 тричі було оголошено про проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії» відповідно до Порядку проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 809 (далі - Порядок), за результатами якого на розгляд конкурсної комісії не надійшли пропозиції від жодного з кандидатів.

Враховуючи викладене, проблема надання права Кабінету Міністрів України, у разі коли конкурс не відбувся три рази підряд продовжити на дванадцять місяців строк виконання функцій постачальника «останньої надії», що надавав таку послугу на дату проведення конкурсу є надзвичайно актуальною.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки відповідно до пункту 26 Порядку проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 809, конкурс вважається таким, що не відбувся, у разі: коли жоден із кандидатів не відповідає вимогам, що висувуються до постачальника «останньої надії» відповідно до закону та цього Порядку; відсутності належним чином поданої конкурсної пропозиції.

У разі коли конкурс не відбувся, проводиться новий конкурс відповідно до цього Порядку.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є забезпечення безперервного постачання газу, а також забезпечувати належну якість надання послуг з постачання природного газу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»	Прийняття постанови сприятиме безпеці постачання природного газу шляхом визначення постачальника «останньої надії», що постачатиме природний газ споживачу протягом строку, який не може перевищувати 60 діб. Метою регуляторного акту є врегулювання питання реалізації норм статті 15 Закону України «Про ринок природного газу» в разі, коли конкурс на визначення постачальника «останньої надії» не відбувся тричі поспіль.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Не можливо забезпечити постачання природного газу споживачу у порядку, визначеному правилами для постачальника «останньої надії», у разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника «останньої надії». Не буде забезпечено безперервне постачання природного газу; не буде забезпечено належну якість надання послуг з постачання природного газу відповідно до вимог чинного законодавства та цього Договору.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону	Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити виконання статті 15 Закону України «Про ринок	-

<p>України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»</p>	<p>природного газу», відповідно до якої у разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника «останньої надії», постачання природного газу споживачу здійснюється у порядку, визначеному правилами для постачальника «останньої надії», та на умовах типового договору постачання постачальником «останньої надії», що затверджується Регулятором. Регуляторний акт регламентує порядок та умови продовження постачання природного газу Споживачу в разі, якщо обраний Споживачем постачальник неспроможний надалі виконувати свої зобов'язання з постачання газу перед таким Споживачем, до моменту обрання Споживачем нового постачальника або припинення постачання у передбачених чинним законодавством випадках.</p>	
<p>Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>-</p>	<p>Унеможлиблює забезпечення високого ступеню безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів, нівелює зусилля держави по проведенню якісної та</p>

		ефективної реформи ринку природного газу України відповідно до європейських принципів та вимог.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»</p>	<p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу» дозволить забезпечити стабільність та надійність постачання природного газу для споживачів, в тому числі для захищених споживачів, до складу яких включено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) побутові споживачі, приєднані до газорозподільної системи; 2) підприємства, установи, організації, що здійснюють надання важливих суспільних послуг та приєднані до газорозподільної системи; 3) виробники теплової енергії для потреб споживачів, Крім того, сприятиме підвищенню якості отримання послуг споживачами. 	-
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	-	<p>Унеможливлене забезпечення високого ступеню безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів, нівелює зусилля держави по проведенню якісної та</p>

		ефективної реформи ринку природного газу України відповідно до європейських принципів та вимог.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	348	-	-	350
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,6 %	99,4 %	-	-	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»	<p>Впровадження регуляторного акту забезпечить виконання вимог пункту 3 Розділу V Правил постачання природного газу передбачений вичерпний перелік випадків, в яких постачання природного газу споживачу може здійснюватися постачальником «останньої надії», а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у діючого постачальника відсутній або не достатній ресурс природного газу для забезпечення споживача в необхідних обсягах на відповідний період; - між діючим постачальником та споживачем розірваний договір на постачання природного газу або призупинений у частині постачання 	Відсутні

	<p>природного газу на відповідний період, при цьому споживач не встиг оформити договірні відносини з новим постачальником чи новий постачальник не встиг оформити підтверджений обсяг природного газу споживачу;</p> <ul style="list-style-type: none"> - діючого постачальника визнано банкрутом у встановленому порядку, або він припинив свою господарську діяльність з інших причин, або його вже ліквідовано; - діючий постачальник більше не має права на постачання природного газу у випадку, якщо його ліцензія на постачання скасована або її дія призупинена Регулятором; - діючий постачальник своєчасно не оформив підтвержені обсяги природного газу по споживачу на відповідний період (за умови, що споживачем дотримані зобов'язання за договором на постачання природного газу) та по споживачу вже розпочаті чи здійснені заходи з припинення розподілу/транспортування природного газу Оператором ГРМ/ГТС. 	
<p>Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Не будуть отримувати від Споживача плату за поставлений природний газ; не зможуть контролювати правильність оформлення Споживачем платіжних</p>

		документів; не зможуть отримувати відшкодування збитків від Споживача, що понесені Постачальником у зв'язку з невиконанням або неналежним виконанням Споживачем своїх зобов'язань перед Постачальником, відповідно до умов чинного законодавства.
--	--	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»	Витрати відсутні.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону України	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.

«Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»		
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»	Проектом Закону передбачається, надання права Кабінету Міністрів України, у разі коли конкурс не відбувся три рази підряд продовжити на дванадцять місяців строк виконання функцій постачальника «останньої надії», що надавав таку послугу на дату проведення конкурсу.	Відсутні	Прийняття Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу» забезпечить реалізацію статті 15 Закону України «Про ринок природного газу».
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачається	Не буде забезпечено гарантоване та безперервне постачання природного газу Споживачу	У разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника "останньої

			надії", не відбудеться постачання природного газу споживачу протягом строку, який не може перевищувати 60 діб та триває до кінця календарного місяця, що настає за місяцем початку фактичного постачання природного газу споживачу постачальником "останньої надії".
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»</p>	<p>Сприятиме безпеці постачання природного газу.</p> <p>У разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника "останньої надії", постачання природного газу споживачу здійснюється у порядку, визначеному правилами для постачальника "останньої надії", та на умовах типового договору постачання</p>	<p>Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається</p>

	<p>постачальником "останньої надії", що затверджується Регулятором.</p> <p>Договір постачання між постачальником "останньої надії" і споживачем вважається укладеним з моменту початку фактичного постачання природного газу такому споживачу.</p>	
<p>Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Постачання природного газу замовнику (споживачу) не буде здійснено постачальником «останньої надії», в разі якщо постачальника природного газу, з яким укладено було замовником попередньо договір, ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника «останньої надії».</p>	<p>Не передбачається</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики є прийняття регуляторного акта, який визначить надання права Кабінету Міністрів України, у разі коли конкурс не відбувся продовжити на дванадцять місяців строк виконання функцій постачальника «останньої надії», що надавав таку послугу.

Мінекоенерго для впровадження цього регуляторного акта має погодити проєкт із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта Мінекоенерго не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Закон України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу» набирає чинності з дня її опублікування та має строковий термін дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не зміниться.

б) кількість суб'єктів господарювання, та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта - дія акта поширюється на НАК «Нафтогаз України», постачальників природного газу із спеціальними обов'язками та інших суб'єктів ринку природного газу.

в) розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта-виконання вимог цього акта не потребує додаткових витрат.

г) рівень інформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

Проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб – сайті Мінекоенерго в мережі Інтернет <https://minesco.gov.ua/> Мінекоенерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики та захисту довкілля України статистичним методом.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше

дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього атка.

В.о. Міністра енергетики та захисту довкілля України

Віталій ШУБІН

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст запропонованого положення (норми) проекту акта	Пояснення змін
Закон України «Про ринок природного газу»		
<p>....</p> <p>Стаття 15. Постачальник "останньої надії"</p> <p>1. У разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника "останньої надії", постачання природного газу споживачу здійснюється у порядку, визначеному правилами для постачальника "останньої надії", та на умовах типового договору постачання постачальником "останньої надії", що затверджується Регулятором.</p> <p>Договір постачання між постачальником "останньої надії" і споживачем вважається укладеним з моменту початку фактичного постачання природного газу такому споживачу.</p>	<p>....</p> <p>Стаття 15. Постачальник "останньої надії"</p> <p>1. У разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника «останньої надії», постачання природного газу споживачу здійснюється у порядку, визначеному правилами для постачальника «останньої надії», та на умовах типового договору постачання постачальником «останньої надії», що затверджується Регулятором.</p> <p>Договір постачання між постачальником «останньої надії» і споживачем вважається укладеним з моменту початку фактичного постачання природного газу такому споживачу.</p>	<p>Проектом Закону передбачається, надання права Кабінету Міністрів України, у разі коли конкурс не відбувся продовжити на дванадцять місяців строк виконання функцій постачальника «останньої надії», що надавав таку послугу на дату проведення конкурсу.</p> <p>Відповідно до статті 15 Закону України «Про ринок природного газу», у разі якщо постачальника ліквідовано, визнано банкрутом, його ліцензію на провадження діяльності з постачання природного газу анульовано або її дію зупинено, а також в інших випадках, передбачених правилами для постачальника «останньої надії», постачання природного газу споживачу здійснюється у порядку, визначеному правилами для постачальника «останньої надії», та на умовах типового договору постачання постачальником «останньої надії», що затверджується Регулятором.</p> <p>Договір постачання між постачальником "останньої надії" і споживачем вважається</p>

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст запропонованого положення (норми) проекту акта	Пояснення змін
<p>Постачальник "останньої надії" визначається Кабінетом Міністрів України строком на три роки за результатами конкурсу, проведеного у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>...</p>	<p>Постачальник «останньої надії» визначається Кабінетом Міністрів України строком на три роки за результатами конкурсу, проведеного у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>«Якщо конкурс не відбувся, Кабінет Міністрів України з метою забезпечення загальносуспільних інтересів може одноразово, на строк до дванадцяти місяців, покласти обов'язки щодо виконання функцій постачальника «останньої надії» на постачальника природного газу державної форми власності, що має активи (зокрема ресурси природного газу), персонал, укладені договори та інші засоби, необхідні для провадження діяльності постачальником «останньої надії».</p> <p>Протягом цього періоду, Кабінет Міністрів України забезпечує проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії» та своїм рішенням визначає переможця конкурсу постачальником «останньої надії».</p> <p>....</p>	<p>укладеним з моменту початку фактичного постачання природного газу такому споживачу.</p> <p>Постачальник «останньої надії» визначається Кабінетом Міністрів України строком на три роки у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Постачальник «останньої надії» постачає природний газ споживачу протягом строку, який не може перевищувати 60 діб та триває до кінця календарного місяця, що настає за місяцем початку фактичного постачання природного газу споживачу постачальником «останньої надії».</p> <p>Після закінчення цього строку постачальник «останньої надії» зобов'язаний припинити постачання природного газу споживачу. Постачальник «останньої надії» має право припинити постачання природного газу споживачу до закінчення вищезазначеного строку у разі невиконання цим споживачем обов'язку щодо повної та своєчасної оплати вартості природного газу, який постачається постачальником «останньої надії», відповідно до типового договору постачання постачальником «останньої надії».</p> <p>Ціна природного газу, що постачається постачальником «останньої надії», не повинна обмежувати конкуренцію на ринку природного газу і встановлюється на підставі правил для</p>

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст запропонованого положення (норми) проекту акта	Пояснення змін
		<p>визначення ціни природного газу, що постачається постачальником «останньої надії», що затверджуються Регулятором.</p> <p>Постачальник, визначений Кабінетом Міністрів України як постачальник «останньої надії», веде окремий облік господарської діяльності постачальника «останньої надії».</p> <p>Постачальник «останньої надії» готує та розміщує на своєму веб-сайті щорічний звіт про господарську діяльність постачальника «останньої надії», який має містити інформацію про кількість споживачів постачальника «останньої надії», загальний обсяг поставленого природного газу та середню тривалість постачання.</p>

**Керівник експертної групи видобутку та переробки нафти та газу
Міністерства енергетики та захисту довкілля України**

Людмила Власенко

_____ 2020 р.

