



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Недогарківської сільської ради
Кременчуцького району
Полтавської області**
вул. Приморська, 154, с. Недогарки,
Кременчуцький район,
Полтавська область, 39722

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Недогарківської сільської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення та встановлення туристичного збору на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження Положення про ставки єдиного податку та встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, віднесених до I та II групи платників єдиного податку на 2021 рік на території Недогарківської сільської ради» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, орендної плати на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 4), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Недогарківської сільської ради Кременчуцького району Полтавської області від 28.04.2020 № 601/02-24.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-4, експертних висновків комісії з питань планування фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, прав людини, законності, депутатської діяльності і етики щодо регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №2969/0/20-20 від 26.05.2020

Моргун Олег Сергійович



Згідно із пунктом 12.3 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Щодо проекту рішення 1

Пропонуємо пункт 1.1 проекту Положення про туристичний збір на території Недогарківської сільської ради (далі – проект Положення 1) привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.1 пункту 268.2 статті 268 Кодексу, пункт 1.2. проекту Положення 1 - у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу, розділ 3 проекту Положення 1 - у відповідність до вимог підпункту 268.4.1 пункту 268.4 статті 268 Кодексу.

Пропонуємо розділ 4 проекту Положення 1 доповнити нормами абзацу п'ятого підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу, відповідно до якого перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо розділ 5 проекту Положення 1 привести у відповідність до вимог пункту 268.6 статті 268 Кодексу, а розділ 6 проекту Положення 1 - у відповідність до вимог пункту 268.7 статті 268 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

Пропонуємо у проекті рішення 2 врахувати вимоги пункту 293.2 статті 293 Кодексу, відповідно до якого фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Пропонуємо розділ 3 проекту Положення 2 привести у відповідність до вимог статті 294 Кодексу, а розділ 4 – у відповідність до вимог статті 295 Кодексу.

Пропонуємо звернути увагу, що Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020, внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 Кодексу в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Щодо проекту рішення 3

Пропонуємо пункт 2.2 проекту Положення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Недогарківської сільської ради привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначено перелік об'єктів, що не є



об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Також, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 3 при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Щодо проекту рішення 4

Пропонуємо розділ «База оподаткування» проекту Положення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, орендної плати збору на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік (далі – проект Положення 3) привести у відповідність до вимог статті 271 Кодексу, а розділ 1 проекту Положення 3 - у відповідність до вимог статей 274, 277 Кодексу.

Пропонуємо розділ 4 проекту Положення 3 доповнити нормами пункту 281.3 статті 281 Кодексу, відповідно до якого від сплати податку звільняються на період дії єдиного податку четвертої групи власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі за умови передачі земельних ділянок та земельних часток (паїв) в оренду платнику єдиного податку четвертої групи.

Пропонуємо пункт 4.3. проекту Положення 3 привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу, якою визначений перелік пільг щодо сплати земельного податку для юридичних осіб, а також врахувати у ньому вимоги статті 283 Кодексу, якою визначений перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Пропонуємо у таблиці додатка 2 до проекту рішення 4 врахувати вимоги статей 282 та 283 Кодексу, якими визначені пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб та перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Пропонуємо з таблиці додатка 3 до проекту рішення 4, яким пропонується затвердити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, виключити об'єкти, які не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно до вимог статті 283 Кодексу.

Додатком 4 проекту рішення 4 планується затвердити ставки орендної плати за землю на території Недогарківської сільської ради.

Однак, відповідно до статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Вимогами статті 2 Закону України від 06.10.1998 № 161-ХІІ «Про оренду землі» (далі – Закон № 161) встановлено, що відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Частиною першою статті 93 Земельного кодексу України регламентовано, що право оренди земельної ділянки – це засноване на договорі строкове платне володіння і користування земельною ділянкою, необхідною орендареві для провадження підприємницької та іншої діяльності.

Відповідно до частини першої статті 792 Цивільного кодексу України за договором найму (оренди) земельної ділянки наймодавець зобов'язується передати наймачеві земельну ділянку на встановлений договором строк у володіння та користування за плату. Частиною третьою цієї статті визначено, що відносини найму (оренди) земельної ділянки регулюються законом.



Водночас, згідно із статтею 1 Закону № 161 оренда землі – це засноване на договорі строкове платне володіння і користування земельною ділянкою, необхідною орендареві для провадження підприємницької та іншої діяльності.

Статтею 21 Закону № 161 визначено, що орендна плата за землю - це платіж, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою згідно із договором оренди землі.

Розмір, умови і строки внесення орендної плати за землю встановлюються за згодою сторін у договорі оренди (крім строків внесення орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, які встановлюються відповідно до Кодексу).

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із пунктом 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який, зокрема укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4 статті 288 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

У свою чергу, Типовим договором оренди землі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

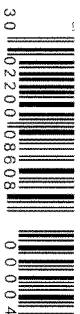
При цьому, положеннями статті 288 Кодексу визначена процедура встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, законодавством України не передбачено можливості та/або необхідності затвердження органами місцевого самоврядування порядку встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки та фіксованих ставок орендної плати у відсотках від нормативної грошової оцінки землі.

Підсумовуючи зазначене вище, проекти рішень 1-4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-4

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-4 (далі – АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



Зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Недогарківської сільської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення та встановлення туристичного збору на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік», «Про затвердження Положення про ставки єдиного податку та встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, віднесених до I та II групи платників єдиного податку на 2021 рік на території Недогарківської сільської ради», «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік», «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, орендної плати на території Недогарківської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

