



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Виконавчий комітет  
Глобинської міської ради  
Полтавської області**  
вул. Центральна, 285, м. Глобине,  
Полтавська область, 39000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради Полтавської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Глобине», а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Глобинської міської ради Полтавської області від 21.04.2020 № 02-24/795.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики щодо регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Глобине, в розмірі 6 (шість) грн.00 коп. за одну поїздку.

Статтею 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про транспорт) визначено, що відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних

ВІХ №2996/0/20-20 від 28.05.2020

Ковальчук Наталія Василівна



шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», встановлено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах визначених законом, тарифів на транспортні та інші послуги.

На сьогодні тарифи на послуги пасажирського транспорту розраховуються у відповідності до вимог Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за № 1146/17162 (далі – Методика № 1175).

Як передбачено пунктом 2.1 Методики № 1175, розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Згідно з пунктом 2.3 Методики № 1175 під час розрахунку тарифу загальний обсяг транспортної роботи та загальна кількість перевезених пасажирів, у тому числі з урахуванням пільгових категорій пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, обґрунтовуються перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюються за результатами обстеження пасажиропотоків.

Частиною першою статті 10 Закону про транспорт встановлено, що тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:

- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;
- стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
- забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
- забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.

Статтею 11 Закону про транспорт визначено, що послуги автомобільного транспорту послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами



загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства є соціально значущими.

Таким чином, враховуючи суспільне значення тарифу на перевезення пасажирів - його розмір потребує обґрунтування в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Згідно із вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справляє регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

У даному випадку, у повному обсязі не можливо оцінити, як безпосередньо проблему, так і ефективність запропонованого способу її вирішення, оскільки наданий розробником АРВ містить формальний опис запропонованого механізму державного регулювання, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу, чим порушено вимоги статей 5 і 8 Закону щодо встановлення єдиного підходу до підготовки АРВ та здійснення відстежень результативності регуляторних актів.

Так, розробник в АРВ зазначає, що проект рішення підготовлений з метою збереження наявної автобусної мережі м. Глобине, забезпечення беззбиткової діяльності суб'єктів господарювання, що надають послуги з перевезення пасажирів та зменшення видатків з бюджету на відшкодування різниці між розміром тарифу і розміром економічно обґрунтованих витрат при наданні послуг з перевезення, приведення розміру тарифів на послуги міського пасажирського транспорту економічно обґрунтованим їх витратам, враховуючи зростання вартості матеріальних ресурсів, паливно-мастильних матеріалів, розміру мінімальної заробітної плати тощо.

Однак, відсутність в АРВ необхідних числових даних, зокрема, складових витрат, які впливають на формування розміру тарифу, порівняльної таблиці їх збільшення, алгоритму розрахунку тарифу, різниці між сумою вигоди, що виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта, та сумою витрат на виконання вимог регулювання перевізників, громадян та держави, не дозволяють оцінити можливість виконання та результати впровадження вимог даного регуляторного акта, як державою, так і, насамперед, суб'єктами господарювання і громадянами, і не доводять економічну обґрунтованість запропонованого рівня тарифів, та їх відповідність вимогам чинного законодавства у сфері формування тарифів на послуги пасажирського транспорту, й, відповідно, не дають можливості дійти висновку про доцільність прийняття даного регуляторного акта.



Разом з цим, при визначенні показників результативності регуляторного акта розробником не наведені усі обов'язкові показники результативності, а також прогнозні значення показників у кількісній, або грошовій формах, що характеризують вплив регуляторного акта на суб'єктів господарювання, які є замовниками послуг.

Відповідно до вимог пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Таким чином, розробником в АРВ не наведено жодних розрахунків, калькуляцій чи будь-яких даних у числовій та грошовій формі, які б обґрунтували запропоновані в проекті рішення розміри тарифів на послуги.

З огляду на зазначене розробником не наведено достатніх обґрунтувань для встановлення тарифів у запропонованому в проекті рішення розмірі.

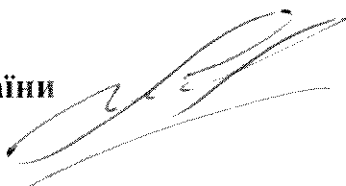
Також звертаємо увагу, що переважна більшість інших розділів АРВ не у повній мірі відповідають вимогам Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних показників результативності регуляторних актів та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як: ефективності, оскільки розробником не доведено досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості, оскільки належним чином не доведено, що проект рішення забезпечить достатній баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного, пропонує привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Глобине» у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

Олег МОРГУН  
066 6200060

