



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Гребінківської міської ради
Полтавської області**
вул. Ярослава Мудрого, 35,
м. Гребінка, Полтавська область,
37400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Гребінківської міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних підприємців на території Гребінківської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Гребінківської міської ради Полтавської області від 16.04.2020 № 03.1.17/704.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Гребінківської міської ради з питань планування фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій та підприємництва та аналізу регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3106/0/20-20 від 29.05.2020

Ковальчук Наталія Василівна



Однак, окремі положення надісланих проектів рішень Гребінківської міської ради потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в такому.

Щодо проектів рішення 1

Пропонуємо у таблиці додатка до проекту рішення 1 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначено перелік об'єктів, які не є об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Щодо проектів рішення 2

Керуючись нормами підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у проекті рішення встановити усі обов'язкові елементи туристичного збору, які передбачені статтею 7 Кодексу.

Аналогічне пропозиція стосується і проектів рішень 1 та 3.

Крім цього, пропонуємо звернути увагу, що Законом України № 540-IX від 30.03.2020 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020, внесені зміни до Кодексу в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Щодо проекту рішення 3

Пропонуємо у таблиці додатка 1 врахувати вимоги статей 282 та 283 Кодексу, якими визначено пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб та перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинності 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Враховуючи зазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 в цілому

Надані аналізи регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 1 - 3 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ до проекту рішення 3 розробник при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання розробник не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не навів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають



як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

У Тесті малого підприємництва (далі - МтТест) АРВ до проекту рішення 3 вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва проведено для 100 осіб, що суперечить інформації наведеній у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 АРВ та ставить під сумнів точність проведених розрахунків.

Крім того, у розділах 3 М-тестів, при здійсненні розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, формули розрахунку таких витрат – не зазначені. Така ж ситуація при розрахунку витрат суб'єктів великого і середнього підприємництва.

Також, відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок та пільг із плати місцевих податків та зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються Кодексом та не потребують розрахунку в АРВ. Крім того, бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого й середнього, а також малого і мікро підприємництва в АРВ не здійснюються.

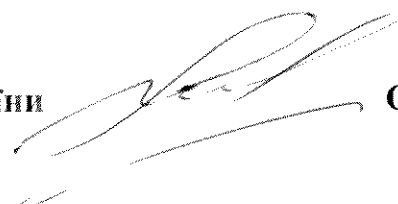
Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Гребінківської міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних-підприємців на території Гребінківської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МОРГУН 066 6200060



Олег МІРОШНІЧЕНКО

