



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

Козелецька селищна рада

Козелецького району

Чернігівської області

вул. Ф. Сидорука, 9, смт Козелець,
Чернігівська обл., 17000

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Козелецької селищної ради на 2021 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області від 17.04.2020 № 03-08/767.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Козелецької селищної ради на 2021 рік такі місцеві податки та збори: земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3289/0/20-20 від 04.06.2020

Литвин Тетяна Миколаївна



Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Водночас у додатках до проекту рішення визначаються елементи податків, що не передбачені вимогами Кодексу, а саме: загальні положення (додатки 3, 4, 5, 6), додаткові норми (додатки 1, 2), відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль податкових органів (додатки 3, 5, 6).

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені та виключити елементи податків, не передбачені Кодексом.

2. Підпункт 3.3 пункту 3 додатка 1 до проекту рішення пропонуємо виключити, оскільки його положення не узгоджується із вимогами статті 271 Кодексу.

3. Відповідно до Закону України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю» пропонуємо абзац другий підпункту 5.2.1.2 підпункту 5.2.1 пункту 5.2 розділу 5 та абзац другий підпункту 6.4 розділу 6 додатка 1 до проекту рішення редакційно доопрацювати, а саме, назву закону викласти в такій редакції: «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

4. Пропонуємо у підпунктах 5.2.1.1, 5.2.1.2 та 5.2.1.6 пункту 5.2 розділу 5 додатку 1 до проекту рішення слова «організації інвалідів» замінити на слова «об'єднання осіб з інвалідністю». Також, пропонуємо провести аналогічні редакційні правки у розділі «Пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб» додатка 1.2 до додатка 1 до проекту рішення, яким передбачається встановити пільги із сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб у 2021 році.

5. Пропонуємо звернути увагу, що Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020, внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 Кодексу в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

6. Статтею 293 Кодексу передбачене встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у пунктах 2.2, 2.3 розділу 2 додатка 3 до проекту рішення виключити посилання на третю групу платників єдиного податку.



Підсумовуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

7. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, визначали масштаб та важливість.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру. Розробником належним чином не обґрунтовано наскільки запропонована форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.

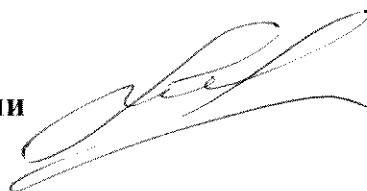
У розділі VIII АРВ розробником не наведені такі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта як розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта. Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Козелецької селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

