



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Великопетиська селищна рада Херсонської області

вул. Соборна, 2, смт Велика Лепетиха,
Великопетиський район,
Херсонська область, 74502

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великопетиської селищної ради Великопетиського району Херсонської області "Про встановлення місцевих податків на території Великопетиської селищної ради з 01.01.2021 року» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листами Великопетиської селищної ради Великопетиського району Херсонської області від 07.04.2020 № 02-39/222 та від 24.04.2020 № 02-39/250.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Великопетиської селищної ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків і зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.



Державна регуляторна служба України
ВИХ №3350/0/20-20 від 04.06.2020

Романенко Елла Миколаївна



1. Підпункт «а» підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення та додаток 1 до проекту рішення не узгоджуються із вимогами підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ в частині визначення земельного податку та потребують редакційних корегувань.

2. Підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ визначені об'єкти, що не є об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Отже, пропонуємо при встановленні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у додатку 2 до проекту рішення врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

3. Підпунктом «б» підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення планується визначити перелік пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 2.1 до проекту рішення.

У зазначеному додатку передбачено надання пільги в розмірі 50% від суми податкового зобов'язання за рік з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, для фізичних осіб, виходячи з їх майнового стану та рівня доходів, без зазначення конкретної групи платників або категорії будівель та споруд.

Пропонуємо додаток 2.1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

4. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення планується встановити фіксовані ставки єдиного податку для першої і другої груп платників згідно з додатком 4 до проекту рішення.

Зазначений додаток до проекту рішення розроблено без урахуванням змін щодо збільшення річного обсягу доходу, що внесені Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020 (далі – Закон № 540).

Зокрема, Законом № 540 внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене, пропонуємо Додаток 4 до проекту рішення привести у відповідність до пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ при оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання невірно визначена питома вага груп (у відсотках) у загальній кількості суб'єктів.

Крім того, в АРВ зазначено, що проект рішення матиме вплив на суб'єктів великого та середнього підприємництва. У разі поширення дії регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, розробником повинна проводитися оцінка впливу на сферу їх інтересів, що передбачає кількісне визначення витрат внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 до Методики).

Проте, відповідні розрахунки розробником здійснено не було.

Розрахунок прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведений у додатку 4 до АРВ (Тест малого підприємництва), є недостатньо деталізованим для кожного із видів місцевих податків, а обґрунтування розміру ставок єдиного податку та алгоритм їх визначення в АРВ відсутні взагалі.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Великопетиській селищній раді Великопетиського району Херсонської області привести проект рішення Великопетиської селищної ради Великопетиського району Херсонської області "Про встановлення місцевих податків на території Великопетиської селищної ради з 01.01.2021 року» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

