



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Буринська міська рада
Сумської області
вул. Першотравнева, 1,
м. Буринь,
Сумська область, 41700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Буринської міської ради Сумської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Буринської міської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані листом Буринської міської ради Сумської області від 29.04.2020 № 837.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань депутатської етики, законності, правопорядку, освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.



Згідно з пунктом 12.3 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та/або зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується з вимогами ПКУ, зокрема у такому.

1. В пункті 6 проекту рішення пропонуємо здійснити посилання на статтю 285 ПКУ та виключити посилання на статтю 295 ПКУ що відповідає вимогам ПКУ.

2. У таблиці додатка 2 до проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги статей 282 та 283 ПКУ, якими визначені переліки пільг щодо сплати податку для юридичних осіб та земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, відповідно.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник зазначив, що причиною виникнення проблеми є діюче рішення Полтавської міської ради від 25.06.2019, що в свою чергу ставить під сумнів весь аналіз регуляторного впливу проекту рішення та порушує встановлені статтею 4 Закону принципи державної регуляторної політики, зокрема принципи адекватності.

Розробником не визначена чітка проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання (встановлення запропонованих розмірів податку), не визначені причини виникнення проблеми.

Крім того, задекларовані розробником у розділі II АРВ цілі регулювань викладені не чітко, не вказують, які проблеми мають вирішити.

У розділі V АРВ не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

У додатку 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення зазначений розмір прямих витрат суб'єктів господарювання середнього підприємництва не перемножений із кількістю суб'єктів господарювання середнього підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (2 од.), що не відповідає вимогам Методики.

Також розробником не визначено адміністративні витрати на процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) (визначаються під час проведення консультацій з суб'єктами господарювання).

Аналогічна ситуація із розрахунком розміру прямих витрат суб'єктів малого підприємництва та адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва спостерігається у пункті 3 Тесту малого підприємництва (М-Тесту) АРВ, що суперечить вимогам Методики.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва (М-Тесту) АРВ розробником не наведені інформаційні дані про учасників консультацій, не зазначена оцінка з боку підприємницької громадськості на запропоноване регулювання, що порушує вимоги статті 4 Закону, зокрема принципів збалансованості та передбачуваності.

Крім того, для запропонованого регулювання не розроблені коригуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому всієї необхідної інформації та числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Буринської міської ради Сумської області «Про встановлення на території Буринської ОТГ транспортного податку на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

