



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Новгород – Сіверська міська рада
Чернігівської області**
вул. Губернська, 2,
м. Новгород – Сіверський,
Чернігівська обл., 16000

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новгород – Сіверської міської ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новгород – Сіверської міської ради Чернігівської області від 30.04.2020 № 03-44/919.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, законності та правопорядку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади місцеві податки та збори: земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, єдиний податок та туристичний податок.

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити положення про земельний податок на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект положення 1), положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект положення 2), положення про транспортний податок на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект положення 3), положення про єдиний податок на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект положення 4) та положення про справляння туристичного



збору на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект положення 5).

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Підпунктом 1.5 пункту 1 до проекту рішення пропонується встановити на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік туристичний податок.

Відповідно до вимог підпункту 10.2.2 пункту 10.2 статті 10 Кодексу до місцевих зборів належать туристичний збір.

Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі (пункт 10.3 статті 10 Кодексу).

Пропонуємо внести відповідні редакційні зміни у підпункт 1.5 пункту 1 до проекту рішення.

2. Пунктом 4 проекту рішення пропонується оприлюднити проект рішення на офіційному сайті Новгород – Сіверської міської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет.

Отже, пропонуємо пункт 4 проекту рішення викласти у наступній редакції «оприлюднити дане рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації, на офіційному сайті Новгород – Сіверської міської ради.

Щодо проектів положень 1, 2, 3 та 5

1. Згідно з підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки,



податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 цієї статті, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно цим Кодексом (пункт 7.4 статті 7 Кодексу).

1. Пропонуємо розділи III та IV проекту положення 1 привести у відповідність до статті 271 та статей 273, 274, 277 Кодексу.

2. Підпункт 2.2 розділу II проекту положення 2 привести у відповідність до пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

3. Абзац третій підпункту 5.2 пункту V проекту положення 2 до проекту рішення виключити, оскільки він не відповідає вимогам підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266.

4. Абзац 3 підпункту 8.2 пункту VIII додатку проекту положення 3 виключити, оскільки він не відповідає статті 267 Кодексу.

5. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку для платників першої та другої груп встановлюються міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Пропонуємо у пункті 4.2 пункту IV проекту положення 4 розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку у залежності від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Крім того, у проекті положення 4 пропонуємо виключити посилання на третю групу платників єдиного податку. Ставки для платників податку третьої групи встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Ураховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ, зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі VIII АРВ не у повній мірі наведені показники результативності дії регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням

вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Новгород – Сіверської міської ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новгород – Сіверської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

